

法治头条·推进网络空间治理法治化①

公安机关持续严厉打击利用互联网实施诈骗、赌博、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为

严惩网络犯罪 净化网络空间

本报记者 张天培

编者按:当今时代,互联网深刻影响了我们的日常生活。特别是在新冠肺炎疫情防控期间,互联网在促进经济发展、保障社会运行等方面的重要性更加凸显。然而,互联网在蓬勃发展的同时,也带来了一些风险:侵犯公民个人信息、跨境网络赌博、网络电信诈骗等违法犯罪行为时有发生,低俗信息、网络谣言、不正当竞争等问题也常被舆论诟病。

互联网不是法外之地。网络空间天朗气清、生态良好,符合人民期待;网络空间乌烟瘴气、生态恶化,损害人民利益。网络空间延伸到哪里,法治就应覆盖到哪里。推进网络空间治理法治化,涤荡网络上的污泥浊水,营造一个风清气正的网络空间,这既是对社会负责,也是对人民负责。从本期开始,我们将聚焦法治视角下的网络空间治理,敬请关注。

近年来,随着互联网技术的快速发展,传统犯罪加速向以互联网为媒介的非接触式犯罪转变,电信网络诈骗、网络赌博、侵犯公民个人信息等涉网违法犯罪多发,并衍生出其他新型犯罪。涉网犯罪数量、受害人规模和社会危害性持续增长。全国公安机关始终保持对涉网违法犯罪的严打高压态势,全力治理网络生态环境。

2020年,全国公安机关办侵犯公民个人信息类案件6524起,抓获犯罪嫌疑人1.3万名;侦办黑客攻击及新技术犯罪案件1782起,抓获犯罪嫌疑人2975名;侦办网络黑产类案件1万余起,抓获犯罪嫌疑人1.5万名,扣押“手机黑卡”548万余张,查获涉案网络账号2.2亿余个,及时阻止1850万余张物联网卡流入黑市。

新型网络犯罪高发,诱发其他关联犯罪

当前,以电信网络诈骗犯罪和跨境赌博为代表的新型网络犯罪日趋高发,严重危害人民群众合法权益,影响经济社会健康发展。据介绍,目前在电信网络诈骗中,“杀猪盘”、贷款诈骗、刷单诈骗、冒充客服诈骗等四类犯罪较为突出。

2020年,昆明市公安局成功破获一起公安部督办的案件。去年10月,李女士在网上结识陌生男子王某,并与其确立恋爱关系。之后,王某借机向李女士介绍了一款投资小程序,并许以高回报。在尝到几次“甜头”后,李女士把自己全部积蓄投入,直到后台系统显示无法取现且王某彻底失联,李女士才报警。

公安部刑事侦查局相关负责人介绍,以恋爱之名行网络诈骗之实的犯罪分子,先以“恋爱”“交友”等方式获取受害者信任,再向其推荐赌博网站、“投资平台”,诱骗受害者“以小博大”,让其先“小赚几笔”尝到“甜头”。通过上述过程,待受害者深信不疑后再怂恿其追加大额投入,最终转移其资金,完成犯罪。

近年来,网络赌博开始呈现频发态势,其中尤以跨境赌博影响性、危害性为大。公安部相关负责人称,跨境网络赌博的危害非常严重,一是因为网络赌博不受国界限制,网络终端比较普及,网络支付比较便捷,容易吸引大量人员参与赌博;二是网络赌博侦查打击难度更大,犯罪集团不断升级技术手段,增强伪装性、隐蔽性,甚至聘用国际顶尖的安防公司提供安全保护,常常使用暗网、虚拟货币等手段逃避侦查打击。

去年2月,深圳市光明区警方破获了一起入室抢劫案。犯罪嫌疑人李某被捕后,曝出案件背后一起重大跨境网络赌博犯罪活动。李某向警方交代,2019年,他无意间下载了一款线上网络游戏,由此便身陷一场赌博骗局。警方调查发现,这是一款由境外赌博网站设计的直播游戏,玩家稍不小心便会被主播诱导,点击进入赌博程序,并通过内置的游戏环节,购买游戏币进行在线赌博。几个月间,李某一共输掉了40余万元,因无力偿还高额债务,萌生了入室抢劫的想法。

深圳市公安局有关负责人表示,在这起跨境网络赌博违法犯罪活动中,不法分

子利用近年比较流行的游戏直播形式,通过“美女主播”进行违法赌博游戏推广,大大增加了网络赌博的隐蔽性及监管难度。据办案民警介绍,境外赌场、赌博网站加大在我国境内的招赌力度,一些不法分子实施电信网络诈骗,两类犯罪组织、人员还相互勾连,甚至诱发绑架、拘禁、暴力讨债等其他关联犯罪,危害更加突出。

实施全链条打击,铲除网络黑产土壤

近些年,网络犯罪行为呈现出明显的组织化趋势,内部分工明确,各环节衔接紧密。打击网络犯罪时,公安机关更加注重断链破网,加强人员链、资金链、技术链、推广链的全链条打击。

不久前,上海市警方捣毁一个“视频裸聊”敲诈犯罪团伙,抓获涉案人员35名。据警方介绍,通过对已有信息的深挖扩线,警方迅速查明该起犯罪行为涉及境外敲诈、境内拉粉引流、短信轰炸、账号解封、“走账水房”、洗钱提现各环节的相关犯罪团伙。这是上海警方首次对网络视频聊天敲诈案件从境外作案到境内“拉粉”、解号、走账等的全链条打击。

该案中,从犯罪准备到正式行动再到犯罪得手后的资金转移,犯罪组织建立了由各个灰产团伙组成的完整犯罪链条。

2020年6月,江西省南昌市公安局成功侦破一起特大跨境网络赌博案。一个采用非法网络链接推广、依靠境内网络代理发展吸收国内赌客为会员、利用第三方支付平台充值提现的跨境网络赌博集团被彻底打掉。

“该案通过一个不起眼的盗版电影推广链接,抽丝剥茧,层层穿透,拓展深挖出一个藏匿在境外的特大网络赌博犯罪集团,实现了人员链、资金链、技术链、推广链的全链条侦破。”江西省公安厅副厅长万凯说。

“从近年来打击网络犯罪行为的治理情况看,电话卡、银行卡是电信网络诈骗、网络赌博、侵犯公民个人信息等违法犯罪的必备工具,非法开办、贩卖电话卡、银行卡是电信网络诈骗案件持续高发的重要土壤。”公安部刑事侦查局相关负责人表示,大量“实名不真人”的银行卡、电话卡被犯罪分子用来实施诈骗。

去年10月,国务院部际联席会议召开全国“断卡”行动部署会,要求严厉打击“两卡”违法犯罪团伙,致力切断“两卡”灰色产业链,铲除“两卡”违法犯罪土壤。截至今年1月底,全国公安机关共打掉“两卡”违法犯罪团伙9013个。

联动协作,加强对网络犯罪的综合治理

“网络犯罪涉及的资金链问题越来越复杂和隐秘。”公安部刑事侦查局相关负责人说,网络犯罪链条各环节紧密融合、交叉进行,收款方式出现跨平台、跨交易方式,通过交叉使用、频繁切换支付二维码和账户,混合使用远程转账、扫码转账、快速收款码等交易场景躲避监测。

略,推进全面依法治国的基础性工作。2020年3月,中央全面依法治国委员会印发《关于加强法治乡村建设的意见》,明确了法治乡村建设“施工图”。根据规划,到2035年基本建成法治乡村。近年来,各地结合实际进行探索,不断加快涉农立法,强化乡村执法监督、持续推动乡村普法守法,公共法律服务不断向基层一线延伸,打通法律服务的“最后一公里”。一些“痼疾”得到根本解决,法治乡村建设不断推进。



2020年5月,山东枣庄警方一举破获一起为境外赌场提供资金服务案。山东省滕州市公安局网络警察大队中队副中队长侯钦华介绍,本案中,“码商”将大量的二维码上传到非法支付“跑分平台”,“跑分平台”再对接多个赌博网站,将“码商”上传的海量收款码源源不断地转给网络赌博犯罪团伙,为境内外赌博网站提供资金结算服务。全链条的资金追溯难度很大。

公安部国际合作局相关负责人表示,资金链是网络赌博的核心环节,也是打击跨境赌博的关键一环。由于跨境赌博产业化、规模化趋势加剧,涉赌资金出境方式出现了新的变化,增加了打击治理的难度。比如,犯罪团伙利用云计算、分布式存储和人工智能等技术手段隐藏资金链。对此,业内一些大型公司,通过大数据、建模等方式建立起智能风险防控体系,精准打击和切断不法分子的资金链条。

“在打击跨境违法犯罪活动中,一些相关部门暴露出相互协调上的问题。另外,

在行业监管方面,还需要进一步强化。”相关专家建议公安机关进一步会同司法、行业监管、金融等有关部门联动协作,加强对跨境赌博和电信网络诈骗等网络犯罪行为的综合治理。

图①:2021年1月7日,湖北襄阳警方破获网络赌博犯罪案件。图为干警正在清点缴获的作案工具。

图②:安徽当涂县公安民警向群众宣传反电信网络诈骗知识。

版式设计:张丹峰

天蒙蒙亮,北京市公安局公安交通管理局朝阳支队东外大队队长刘超已将装备穿戴整齐,赶往朝阳区麦子店街道霞光里社区巡查执勤。

“刘警官好!”“蔡师傅好!”走进霞光里社区某小区,刘超和居民熟稔地打着招呼。

“老李,最近小区里还有乱停车的现象吗?车辆进出都方便了?”刘超在小区巡查了一圈,拉着晨起遛弯的居民询问起来。

“放心吧!经过整治,小区里的交通乱象问题基本解决了!”一位居民笑呵呵地说。

“从前,北京不少小区内部车辆乱停乱放、违规占道等现象严重,而交警一般只在公共道路上执法,这些‘家门口的交通问题’一直困扰着居民。”北京市公安局公安交通管理局局长杨雄华介绍,2019年以来,北京交管部门深化落实北京市委“吹哨报到、接诉即办”总要求,试点推行“社区交警”服务机制。从以往主要负责路面管理、执法,进入到社区解决问题,从“闻风而动、有一办一”逐渐过渡到“未诉先办、主动治理”。

2019年12月,刘超作为北京市首批“社区交警”,入驻朝阳区麦子店街道霞光里社区,力图解决社区内部交通问题。

“社区民警”就是要扎根社区,通过扎扎实实的实地勘查,发现老百姓门前的问题,制定解决方案,服务好居民出行的‘最后一公里’。”刘超介绍,过去一年,除了保质保量地完成队里正常的执法工作,他每周有四天要到霞光里社区走走看看。

“刘警官,我们小区门前道路主辅路入口太过狭窄,如果发生消防安全等事故,救援车辆进入可能会受阻!”在一次走访中,霞光里30号院的居民向刘超反映。刘超实地探查确认后,马上会同朝阳支队东外大队积极制定优化改造方案,将小区门口的霄云路主辅路出入口由4.5米拓宽为12米。

“那之后不久,小区一位居民心脏病发作。如果不是改造了道路,救护车进入可能会受阻,后果不堪设想。”霞光里30号院居民张骥说。

和几位街坊聊完,刘超继续在小区里巡查。走了没一会儿,刘超指着路旁停放整齐的车辆说:“从前小区里停车可没有这么规范。我刚进驻社区,居民就不断反映停车难问题。”

从前霞光里社区下辖的不少小区设施老旧,停车位不足,管理混乱。有人乱停车把路都堵了。因为抢占车位还发生过不少邻里矛盾。

了解这样的情况后,刘超马上组织召开物业、居委会和社区交警参加的座谈会,要求物业公司增设门杆,严格管理进入小区的车辆。同时,将小区里的道路两侧停车位取消,改为单侧停车位,留出充足的道路空间以供通行。根据空间合理布局,重新划定停车位。

“经过充分整治、合理规划,道路单侧停车反而比以前的双侧停车多出11个停车位。乱停车影响道路通行的事再也没发生过。”居民乔月说。

“在北京,还有不少像刘超这样尽职尽责的社区交警。”北京市公安局公安交通管理局政委刘如赞介绍,经过一年多的推进,北京“社区交警”试点取得良好效果。目前,74个重点社区的交通问题得到了初步缓解,12345派单总量降幅达68.4%,177项针对性治理措施落地见效,社区秩序环境进一步改善提升,受到社区居民的充分肯定。

以案说法

偷窨井盖 可构成严重犯罪

本报记者 张 璠

【案例】2020年1月至5月间,马某兴在凌晨时段假扮成清扫路面的环卫工人,驾驶三轮摩托车,盗窃人行道和非机动车窨井盖80余个。后马某兴将所盗窨井盖运至王某锋所经营的公司进行销赃,得赃款3000余元。王某锋明知系马某兴犯罪所得的窨井盖,仍予以收购、变卖。

本案发生后,检察机关及时派员介入侦查,针对被盗井盖大多处于行人过往频繁的人行道、非机动车道的情况,建议公安机关以以危险方法危害公共安全罪立案侦查。2020年6月5日,检察机关依法对马某兴批准逮捕。同时,检察机关发现马某兴多次将被盗窨井盖销往王某锋处,王某锋可能涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得罪,遂在批捕马某兴的同时,引导公安机关围绕王某锋的犯罪事实进行取证,依法追捕了王某锋。

后法院作出一审判决,以以危险方法危害公共安全罪判处马某兴有期徒刑五年,以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处王某锋有期徒刑一年,缓刑二年,并处罚金人民币10000元。

【说法】近些年“窨井吃人”现象屡屡发生,给人民群众的生命安全带来不小隐患。2020年3月,最高检联合最高法、公安部出台《关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见》,并针对窨井盖治理向住房和城乡建设部制发“四号检察建议”。

偷窨井盖不仅是简单的盗窃罪,还有可能构成其他更严重的犯罪。例如,盗窃、破坏正在使用中的社会机动车通行道路上的窨井盖,足以使汽车、电车发生倾覆、毁坏危险,尚未造成严重后果的,以破坏交通设施罪定罪处罚。盗窃、破坏人员密集往来的非机动车道、人行道等生产生活、人员聚集场所的窨井盖,足以危害公共安全,尚未造成严重后果的,以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

《指导意见》印发后,检察机关起诉的涉窨井盖犯罪案件中有近一半的案件依法适用了破坏交通设施罪、以危险方法危害公共安全罪等危害公共安全的罪名,突出了从严惩治涉窨井盖犯罪,维护公共安全法益。

北京市公安交管部门积极推进“社区交警”改革

解决「家门口的交通问题」

本报记者 金 歆

金台锐评

推动法治乡村建设提质增效

魏哲哲

“有事敞开来,好坏大家评。”在浙江省宁波市象山县泗洲头镇墩岙村,每个月10号和25号是村里的固定说事日。村民有了矛盾和纠纷,就摆到台面上说清楚、讲透彻。这不仅能及时消除村民怨气、密切党群干群关系,也能及时发现、有效处置影响社会稳定的苗头性、倾向性问题。墩岙村的村民说事,正是我国法治乡村建设的一个生动写照。

加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略

当前,全国一村(居)一法律顾问已基本实现全覆盖,人民调解委员会已实现了村、乡(镇)全覆盖,一村一法治文化阵地已达到了95%。多措并举之下,广大农村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识和能力逐步提升,“讲蛮”不讲法、遇事找关系的现象不断减少,我国乡村呈现出经济发展与法治建设同步推进的良好局面。

在看到成绩的同时,我们也要对农村

发展面临的法治问题有清醒认识。

今年是“十四五”开局之年,也是“八五”普法规划启动之年,答好全面推进乡村振兴这道“必答题”,就要在法治乡村建设提质增效上下功夫,实现从有形全覆盖到有效全覆盖,从而促进乡村社会既充满活力又和谐有序。

要善于运用法治思维和法治方式,通过加强法治乡村建设,使农村的各项工作纳入规范化、法治化的轨道。一方面,要完善涉农立法,提高涉农执法水平,不断完善涉农公共法律服务,及时回应群众关切,着力解决群众关心关注的法治难题。另一方面,要注重发挥村规民约、家教家风的作用,激活法治乡村建设的内生动力,推动全面依法治国各项措施在乡村落地生根。