江

南

向

塘

际

无

水

双

向

扫黑除恶专项斗争开展三年来,各地行业部门、政法机关一

## 加大行业整治 健全长效机制

本报记者 张 璁

行业乱象是滋生黑恶势力的重要 土壤,其中存在的问题不解决,黑恶势 力"打而又生"的怪圈就会再现。

扫黑除恶专项斗争开展三年来,各地行业部门、政法机关聚焦行业领域中的突出问题,充分运用法治思维和法治方式,加大行业整治力度,堵塞监管漏洞,推进制度创新,健全长效机制,努力铲除黑恶势力滋生土壤,助推社会治理现代化,夯实了"中国之治"的基础。

## 行业清源 涤荡污泥浊水

将食品"黑作坊"、预付费、传销"黑窝点"等领域作为线索摸排的重要战场,严厉打击集贸市场内欺行霸市、强迫交易等违法行为,打击一批"菜霸""肉霸"……三年来,全国市场监管系统共摸排涉黑涉恶线索17.8万条,向各级扫黑办及公安机关移交线索1.9万条,查处各类市场违法案件142万件。

源清则流清,源浊则流浊。扫黑除恶专项斗争中,行业部门坚持"谁主管、谁负责"原则,将重点行业领域专项整治纳入整体工作内容,持续发力、精准施策,重拳出击清源肃流。

针对工程建设行业、房地产市场等领域的行业乱象,专项整治期间,各级住房和城乡建设主管部门共对72841个工程建设项目进行了调查摸底。2020年6月,住建部还印发了《关于开展工程建设行业专项整治的通知》,地方各级住房和城乡建设主管部门聚焦房屋建筑和市政基础设施工程建设领域恶意竞标、强揽工程等突出问题,有序开展专项整治工作。

行业整治,聚焦人民群众反映强烈 的突出问题。文化和旅游领域扫黑除 恶专项整治工作启动以来,一批对娱乐 行业经营者收取保护费、敲诈勒索、强 行抽成的黑恶势力被依法铲除。各地 还集中力量,针对旅游市场加强执法检 查,从严查处"不合理低价游"、未经许 可经营出境旅游业务等违法违规经营 行为,建立常态化"体检式"暗访评估 机制。

涉黑犯罪的背后,往往有"洗钱"等活动暗流涌动,彻底切断黑恶势力的经济来源离不开金融领域的专项整治。专项斗争中,人民银行共向侦查机关移送涉黑涉恶犯罪线索近360起,协助侦查机关开展涉黑涉恶案件调查1000余起,协助侦查机关破获涉黑涉恶案件310余起。

## 法治支撑 让整治行稳致远

充分运用法治思维和法治方式,严格依法开展重点行业领域专项整治,是扫黑除恶专项斗争中的一大亮点。

有犯罪分子成立各种公司高利放贷,利用所谓"催收队",以非法拘禁、敲诈勒索或者跟踪滋扰等手段讨债;一些黑恶势力勾结刑满释放人员及社会闲散人员,非法组建"地下执法队",通过所谓"执法"收取"保护费"……这些乱象都是检察机关在扫黑除恶专项斗争中,根据司法办案数据以及重点案例,梳理出的重点行业领域存在的突出问题。

近年来,检察机关强化法律监督, 开展了涉黑涉恶犯罪重点行业、重点领域突出问题专项整治工作。检察机关 开展"套路贷"等虚假诉讼专项监督活动,依法纠正非法侵占他人财物的错误 民事裁判,从黑恶犯罪分子手中追回经 济损失29.5亿元。同时,检察机关还聚 焦黑恶犯罪背后虚假诉讼、司法人员失职违法问题,依法办理一批民事监督案件,提出抗诉1174件、再审检察建议2578件。

行业乱象延伸到哪里,整治的战场就开拓到哪里。公安部于2019年11月部署全国公安机关开展为期一年的专项整治行动,依法严厉打击利用信息网络实施黑恶势力犯罪,全力铲除违法犯罪利益链条。2020年3月,按照全国扫黑办部署要求,公安部又进一步细化方案,边打击边整治,坚决维护健康网络环境和良好社会秩序。

依法办案、不枉不纵,行业整治方能行稳致远。专项斗争开展以来,最高法牵头起草了有关"恶势力""套路贷""非法放贷"等的多份规范性文件,为法治化推进专项斗争打下坚实基础。同时,各级法院还针对涉黑涉恶案件中暴露的社会治理短板和行业监管漏洞提出高质量司法建议,截至2020年12月31日,各级法院共发送相关司法建议30961条,收到被建议单位回函29534条,反馈率达到95.39%。

## 综合治理 形成长效常治

综合运用政策、行政、经济、法律等 手段,加大对重点行业领域专项整治力 度,才能最大限度挤压黑恶势力滋生 空间。

把问题解决在萌芽状态,需要统筹各方资源。广东省教育厅积极协调公安、市场监管、卫健等部门协同推进校园及周边治安综合治理工作,从设"高峰勤务"、建"护学岗",到严打"黑校车"、严查"黑餐饮",守护校园一方净土;北京市教工委将扫黑除恶专项斗争纳入监测预警机制,及时掌握涉黑涉恶势力侵害校园

的问题线索,从源头上防范黑恶势力侵害校园和师生安全。

长效常治机制成形入轨,人民群众满意度才会明显提升。专项整治期间,各级住建部门汇总形成典型案例113个,各地梳理行业隐患和监管漏洞,积极从法规、政策、机制层面研究解决办法,共制定规范性文件88件,出合各项制度措施80项,健全完善建筑市场监管体制机制,及时巩固和转化扫黑除恶专项斗争成果,推进工程建设行业长效常治。

不仅如此,以案促治、以案促建,如 今已成为健全完善促进社会治理机制的 重要手段。

四川都江堰市地处岷江出山口处,水资源较为丰富,盗采砂石、争抢地盘、暴力抗法等黑恶势力犯罪案件高发。2018年9月,都江堰市检察院对近年办理的21件盗采砂石案串并分析,针对砂石领域存在的巡查力量相对薄弱、行政处罚力度不足等问题,向当地水务局发出开展群防群治、保持高压态势、加强巡查管理和实行罚偿并行的检察建议。"一案一分析、每案必建议",如今四川除了立足个案制发检察建议,还要求结合办案发现行业监管的普遍性问题,推动治理模式从事后应对向源头防控转型。

政法机关与行业主管部门之间这样的互动日益频繁。据统计,目前各地制发"三书一函"(监察建议书、司法建议书、检察建议书及公安提示函)已达10.3万余份,切实压实行业部门责任,着力推进源头治理,铲除黑恶势力滋生土壤。

治政之要首在安民。三年来,各地 区各有关部门将重点行业领域专项整治 作为扫黑除恶决战决胜的重要战场,抓 紧抓实各项工作,确保了取得可检验、可 评判、可感知的成效,真正以实际行动提 升人民群众的获得感、幸福感、安全感, 努力让城乡更安宁、群众更安乐。 随着机车汽笛的一声长鸣,一列中欧班列从江西南昌向塘国际陆港新城横岗站出发,驶向俄罗斯莫斯科。电脑一体机、胶带、打印机碳粉盒……列车所载的48车96个集装箱外贸货物,全部是"江西制造"。

近年来,江西南昌 县在省市支持下全力打新 城。在建设大平台、构 建大通道、形成大枢的 建大通道、形成过程, 大枢的过路, 发展向路,和 发展的提高内陆双向开 大平,2020年外 数、标箱数、货内 为实现增长,成为 双向开放的新高地。

南昌向塘国际陆港 新城位于南昌县与加 快推进南昌向塘国际陆塘 镇。近年来,南昌县加 快推进南昌向塘国际货 班列及铁海联运班列 已发展至13条,2020年 开行中欧班列127列,到 发标箱重箱11454个,同 比分别增长约5.83%、 8.04%;开行铁海联运班 列 640列,到发标箱重箱 34918个,同比分别增长 约 19.85%、61.94%;新增

江铃汽车专列整车出口1328台,商品汽车铁路运输量达16万余台,同比增长49.61%。 不靠海,不沿江,内陆地区发展外

向型经济的障碍是物流成本高、物流效益低。南昌向塘国际陆港新城为何能吸引如此大的"客流"?

"数据快速增长背后的原因主要有两点:一是向塘镇既有的交通枢纽优势,二是同价到港、同价起运、同样效率的'三同'政策的赋能。"南昌县副县长付向字说。

据介绍,向塘镇拥有全国第二、江南地区最大的向西货运编组站,江西南部地区70%的货物须经向塘发往全国各地,是江西乃至中部地区重要物流节点和货物集散地。另一方面,为了能进一步降低企业物流成本,南昌向塘国际陆港新城给予企业全程铁路运费补贴等,同时推进智慧口岸建设,

逐步实现了"进境与沿海 同价到港、出境与沿海同 价起运、通关与沿海同样 效率"。

加强陆港与产业、城市融合,打造综合产业服务生态,依托交通优势吸引物流、产业、人才、资金等各种生产要素集聚……南昌向塘国际陆港新城积极吸收外地经验和智慧,科学规划发展路径。

产业定位方面,南昌 向塘国际陆港新城确立了 现代物流业为主、先进制 造业和高端服务业为辅的 "1+2"产业体系。产业支 持方面,南昌县出台支持 向塘国际陆港发展"三十 条",为落户企业提供租金 减免、税收奖励、金融支持 等方面的招商,一批项目

成功签约,投资额达123.3亿元。 "无论是港产联动还是产城融合,

最终目的都是为了人们能够享受到更 美好的生活。"付向宇说。 为此,向塘镇开展"蓝天、碧水、净

土"三大行动,重点规划莲溪河及区域 内滨水生态建设,在南昌向塘国际陆 港新城内设立健康休闲乐活水岸、高 品质人才居住生活圈。

此外,南昌向塘国际陆港新城还依据南昌市及南昌县相关人才政策, 为人驻的人才积极兑现购房补贴、子 女教育、医疗保健、生活补贴等人才支 持政策。

据介绍,按照"一步规划、分步实施"的原则,南昌县将逐步把南昌向塘国际陆港新城打造成为"国家陆路开放实验示范区""江西'三同'实验发展创新区"和"大南昌都市圈铁路物流集聚区"。

