

国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖 综合立体交通网蓝图绘就

本报记者

刘志强

■ 政策解读

近日，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》(以下简称“纲要”)，这是我国第一个有关综合立体交通网的中长期规划纲要，为当前和今后一段时期加快建设交通强国提供了行动指南。未来，国家综合立体交通网将如何构建，我国交通面貌将迎来怎样的变化？有关部门负责同志进行深入解读。

■ 国家综合立体交通网 要上规模、强骨架

实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国123出行交通圈”(都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖)和“全球123快货物流圈”(国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达)——纲要勾勒出未来我国交通发展的美好前景，而实现这一目标，离不开现代化高质量国家综合立体交通网的有力支撑。

到2035年，交通网如何实现“便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠”？最为关键的，是要优化国家综合立体交通布局。交通运输部部长李小鹏对其中的重点任务进行了介绍——

从线网总体规模看，到2035年，实体线网总规模合计70万公里左右，其中铁路20万公里左右、公路46万公里左右、高等级航道2.5万公里左右。沿海主要港口27个，内河主要港口36个，民用运输机场400个左右，邮政快递枢纽80个左右。

从主骨架看，要重点突出“6轴、7廊、8通道”。根据国家区域发展战略、国土空间开发保护格局，结合未来交通运输发展和空间分布特点，将重点区域按照交通运输需求量级分为三种类型，一是京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈等4个“极”，二是长江中游等8个“组群”，三是呼包鄂榆等9个“组团”。

李小鹏表示，“极”与“极”之间将

建设6条主轴，“极”与“组群”“组团”之间将建设7条走廊，“组群”与“组团”之间、“组团”与“组团”之间将建设8条通道。

从关键节点看，4个“极”要建设4个国际性的枢纽集群，此外还要建设20个左右国际性枢纽城市和80个左右全国性枢纽城市。

“这是一个战略性、全局性的纲要，要贯穿未来15年、展望未来30年，需要动态调整、不断发展。”李小鹏说。

■ 不同交通方式要充分 发挥协同互补作用

当前，我国各种交通方式已经进入联网贯通的关键时期。要让交通网络发挥最大效力，关键在于推进综合交通统筹融合发展。

一方面，要推进各种交通运输方式综合化，充分发挥各方式的比较优势和协同互补作用，完善综合交通网络布局，力争“宜铁则铁、宜公则公、宜水则水、宜空则空”。

铁路要当好先行，挺起发展骨架。

国家铁路局局长刘振芳表示，未来，国家铁路网将由7万公里的高速铁路(含部分城际铁路)和13万公里的普速铁路(含部分市域铁路)组成，“我国还将率先建成京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等城市群城际铁路网，加快都市圈市域铁路建设，促进干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通‘四网’融合发展。”

公路要四通八达，实现广泛覆盖。

未来我国国家高速公路网规模将在16万公里左右，普通国道网30万公里左右。交通运输部副部长王志清表示，建成后，国家高速公路将连接所有地级以上行政中心和城区人口超过10万的市县，直接服务全国约90%的县级行政区；普通国道将连接全国所有县级及以上行政区、沿边公路口岸，除部分边远地区外，基本实现全国县级行政中心15分钟上国道、30分钟上高速公路、60分钟上铁路。

“民航具有高效便捷、机动灵活，带动作用大、国际性强等特点，在国际运输、远距离运输以及高附加值、高时效性的货运运输方面具有不可替代的优势。”中国民航局副局长

董志毅表示，下一步，我国将加速构建完善现代化国家机场体系和航空运输网络体系，“机场网方面，我国将重点建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等4大世界级机场群，巩固北京等十大国际航空枢纽地位，推进郑州、天津、合肥、鄂州4个国际航空货运枢纽建设，布局约40个区域航空枢纽，构建四通八达、联通全球的空中运输网络。航路网方面，着力提升世界级机场群以及繁忙机场空域的运行容量，推动主要机场群之间构建高空航路航线网络，构建结构清晰、衔接顺畅的国际航路航线网络。”

水运方面，王志清表示，未来国家航道网将由2.5万公里左右的国家高等级航道以及6000公里左右的国境国际通航河流航道组成，全国主要港口合计63个，其中沿海27个、内河36个。“国家航道网和主要港口基本覆盖沿海沿江主要区域，承担约90%的集装箱、粮食、能源和战略性矿产等外贸重点物资的运输。上海等11个国际枢纽海港将有力支撑4个国际航运中心建设，巩固我国在全球航运和供应链体系中的枢纽地位。”

另一方面，要推进空间布局立体化，统筹综合交通通道规划建设，促进交通通道由单一向综合、由平面向立体发展，推进综合交通枢纽一体化规划建设。

“我国已建成一批辐射带动作用比较强的综合交通枢纽城市和大型综合交通枢纽，明显改善了运输服务的质量和效率，但在枢纽建设规划上，与一些发达国家还存在一定差距。”王志清表示，未来综合交通枢纽建设将坚持统一规划、统一设计、统一建设、协同管理，“比如，要推动新建综合客运枢纽各种运输方式集中布局，实现空间共享、立体或同台换乘，打造全天候、一体化的换乘环境。”

■ 安全、智慧、绿色，推进 综合交通高质量发展

推进安全发展、推进智慧发展、推进绿色发展和人文建设、提升治理能力……纲要围绕推进综合交通高质量发展提出一系列任务和措施。

运用科技手段，让运转更加智慧。董志毅表示，近年来，民航领域持续推进“智慧空管、智慧机场、智慧航司、智慧监管”建设，有效提升了在安全监管、运行、服务等方面的信息化水平，下一步，将以智慧民航建设为主线驱动行业创新发展。

刘振芳表示，铁路领域将以“互联网+”“物联网+”为推动力，运用5G、人工智能等现代信息技术，提升铁路运输服务信息化和智能化水平。

“立体交通越发达，邮政快递业发展就越越好。”国家邮政局局长马军胜表示，未来我国将重点打造3个层级、共80个左右的国家邮政快递枢纽，包括5个全球性枢纽集群、20个左右区域性国际枢纽和45个左右全国性枢纽，“邮政寄递的时效和稳定性会得到不断提升，网络运转会更加集约、绿色、智能和高效。”

提升服务品质，惠及城乡百姓。

“随着纲要的实施，邮政快递服务的深度和广度将大大拓展，农村地区将实现更高标准的投递深度和频次，邮政普遍服务均等化水平会稳步提升，快递服务的智能化、定制化程度会明显改善，定时派送、定时投递也会得到大范围推广。”马军胜说。

刘振芳表示，未来我国将构建以高铁为主的，大容量、高品质、高效率的区际快速客运服务系统，形成横贯东西、沟通南北、内畅外联的铁路运输大通道，不断推出高铁货运、冷链物流、城乡配送等适应市场需求的铁路货运新产品，提供更加优质的服务。

鼓励绿色出行，让交通更加绿色。

“绿色出行既关系人民群众美好生活，又关系经济社会高质量发展。纲要也提出，鼓励公众绿色出行，提高城市绿色交通分担率。”李小鹏表示，下一步将重点做好三方面工作：深入实施公交优先发展战略，构建以城市轨道交通为骨干、常规公交为主体的城市公交系统；深入开展绿色出行创建行动，引导公众出行优先选择公共交通，或者自行车、步行等绿色出行方式，逐步降低小汽车通行总量；深入推进新能源汽车的规模化运用，加快提升城市客运的清洁化、低碳化水平。

王勇在云南调研时强调

全面提升防灾减灾救灾能力水平

新华社昆明3月27日电 国务委员、国家减灾委主任王勇近日在云南调研森林草原防火灭火、防汛抗旱和防震减灾工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强防灾减灾救灾的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持把人民生命安全放在首位，更好统筹发展和安全，落实“两个坚持、三个转变”要求，全面提升灾害防治能力，最大限度降低灾害损失，为庆祝建党100周年营造安全稳定环境。

24日至27日，王勇在昆明市、昭通市先后到省森林消防总队、南方航空护林总站和森警支队了解队伍装备建设情况，深入林区实地督导防灭火工作，到受旱较重村镇现场察看旱情，在乌东德、白鹤滩水电站指导水利工程建设及安全生产，到基层地震台站和鲁甸震区调研防震减灾工作。他充分肯定了云

(上接第一版)

3月16日，首笔跨国公司本外币一体化资金池业务落地北京，金额1000万美元。“这将大幅提升集团内部跨境资金运作便利化程度，为集团实现更高水平、更高质量全球资金管理提供有力保障。”试点主办企业、中化集团财务有限责任公司国际业务部高航看好这项试点政策。

高新技术企业将实行“报备即批准”、知识产权质押融资、公司型创投企业所得税优惠、技术转让所得税优惠……一批或全国首创、或率先实施的政策措施密集落地，“两区”政策红利叠加，发展动能直达企业。

“服务业扩大开放综合示范区是按照行业推进开放，可以理解成纵向的；自贸试验区是按照区域打造开放集成的高地，是按照横向推进的。”朝阳区委书记王灏这样介绍。横纵结合、条块结合，形成北京“两区”建设独特的格局，而“抓住新机遇、起步即冲刺”，成为北京各区各部门的奋斗姿态。

营商环境不断提升。朝阳区的CBD国际人才服务中心，整合了19家职能部门的120项服务项目，外国人工工作许可和居留许

(上接第一版)

中原腹地，武警河南总队机动支队200余名特战官兵把练指挥、练技能放在突出位置，注重精确指挥、小队作战、各要素的协同配合，全面提升特战小队的整体配合和立体攻防能力。

冀中某地，武警河北总队数十名特战队员奔赴陌生复杂地域，武装追逃、极限体能、

可“一窗受理”；海淀区对区域内新设立或新迁入的外资金融机构中国总部、外资控股金融企业，给予最高500万元的一次性落户奖励；顺义区的天竺综保区首创航材共享平台，使波音787型飞机平均送修周期由60天缩短至目前的35天左右。

法治环境更加优化。3月18日，北京金融法院正式成立。“将围绕北京‘两区’建设，依法支持金融服务领域改革创新，为绿色金融、普惠金融、文化金融、数字金融发展提供司法指引，防范化解金融风险。”北京金融法院党组书记、院长蔡慧永表示。“两区”建设中，涉及金融领域建设的任务措施有102项，目前已落地44项。

随着“两区”建设不断推进，更加开放的北京吸引着世界的目光。

首家外资全资控股的持牌支付机构、首家外资独资的保险资管公司、首家外商独资的货币经纪公司……数据显示，今年前两个月，北京新设外资企业224家，同比增长25.1%；合同外资66.1亿美元，同比增长1.5倍；实际利用外资27亿美元，同比增长32.7%。

山林地反恐、捕歼战斗等技战术课目训练火热上演……

大江南北，座座军营，全军官兵坚持聚焦备战打仗，深入推进实战实训、联战联训、科技强训、依法治训，持续兴起练兵备战热潮，履行使命任务能力不断提升。

(新华社北京3月27日电 记者刘新、梅常伟)



3月23日，湖南省蓝山县土市镇三广村一带，田园如诗如画。近日，当地农民在田间覆盖薄膜，增强土壤水分和利用效率，确保农作物良好生长。

黄春涛摄(影像中国)

(上接第一版)做好提案办理工作意义重大。要创新提案办理方式，完善重点提案持续督办工作机制，提高提案办理质量和水平，更好发挥提案在服务全面建设社会主义现代化国家中的作用。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、刘新成、何维、邵鸿出席。

春暖花开，万物复苏。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，提出了“治国必治边，治边先稳藏”等重要论述，形成了新时代党的治藏方略。

“努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化西藏”。350万西藏各族儿女牢记总书记殷殷嘱托，历史性消除绝对贫困，落实稳定、发展、生态、强边大事，在“十四五”开局之年，昂首阔步，迈向建设社会主义现代化西藏的新征程。

稳定护航发展

阳春三月，“西藏江南”林芝市烟雨朦胧，桃花绽放。一年一度的林芝桃花节，迎来了八方游客。

“我们参加了西藏八日游，既品读了布达拉宫的文化，又欣赏了高原的自然风光，感受到西藏安定祥和、生机盎然。”河南游客管育才说。

地处祖国边陲的西藏，是重要的国家安全屏障。西藏实现持续稳定和快速发展至关重要。

2013年3月9日，在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时，习近平总书记提出：“治国必治边，治边先稳藏。”

2015年召开的中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记指出，把实现社会稳定和长期稳定作为硬任务。

近年来，西藏把维护社会和谐稳定作为首要政治任务，创新开展网格化管理、干部驻村驻寺，设立便民民警站，不断完善长治久安机制，群众安全感满意度保持在99%以上。

持续和谐的稳定局面成为西藏高质量发展的坚强保障。

2020年，西藏地区生产总值突破1900亿元，增速连续多年位居全国前列。西藏62.8万贫困人口已全部脱贫。越来越多的人选择到雪域高原投资兴业，全区市场主体达到36.5万户，过去5年招商引资累计到位资金2535亿元。

西藏自治区社科院当代研究所所长达瓦次仁说：“西藏和平解放以来的发展实践充分表明，没有社会的和谐稳定，就没有西藏。”

生态创造财富

初春的雪域高原，冰雪消融，草长莺飞，“最美第三极”的生态画卷再次舒展开来。

青藏高原被誉为“亚洲水塔”，对全球气候具有重要影响。

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记指出，保护好青藏高原生态环境就是对中华民族生存和发展的最大贡献。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

西藏自治区生态环境厅厅长罗杰说：“习总书记对西藏生态保护工作的战略定位和战略部署，为西藏生态保护工作指明了方向。”

近年来，西藏作出创建国家生态文明建设示范区、加快建设美丽西藏等决策部署，制定了《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，全面推行河湖长制、排污许可制和生态环境损害责任终身追究制，不断筑牢生态安全屏障。

如今，西藏仍是世界上生态环境质量最好的地区之一。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。过去5年，西藏共落实各类生态补偿资金296.3亿元，借助良好生态培育壮大高原生物、文化旅游、清洁能源、天然饮用水等绿色产业，带动更多群众吃上了“生态饭”。

坐落在拉萨西南角隐秘山谷中的达东村，贫困发生率曾高达22%。通过探索“乡村旅游产业扶贫”新模式，达东村如今成了周末度假游的网红打卡地，一批群众在家门口鼓起了“钱袋子”。村民索朗顿珠开了一家茶馆，旺季每月有3000多元的稳定收入，到年底还有文旅产业的分红。他说：“发展乡村旅游增强了大家的环保意识，环境好了，来旅游的人更多，我们的收入也更多了。”

强边安居乐业

日喀则市定结县陈塘镇地处珠穆朗玛峰东南侧，与尼泊尔毗邻，是我国境内夏尔巴人的主要定居点之一。

2018年起，国家电网投入300多亿元，实施“三区三州”深度贫困地区电网建设，西藏边境县均在覆盖范围内。2020年9月，夏尔巴人告别了限电生活。

“近几年，柏油路修到了家门口，特别是接入稳定的大电网后，生活是真方便了。”陈塘镇陈塘村村民拉巴说，以前没想过能用上洗衣机，去年村里多数家庭买了洗衣机、电压力锅等电器。

拉巴的感受是西藏边境群众生活巨变的缩影。

与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国接壤的西藏，边境地区大都处于喜马拉雅山脉深处，山高谷深，群众生产、生活条件相对艰苦。

在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平指出，要加强边境地区建设，采取特殊支持政策，帮助边境群众改善生产生活条件，解决后顾之忧。

为此，西藏持续推进兴边富民行动，加快边疆发展，实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，高标准建设600多个边境小康村，加快补齐边境地区基础设施和公共服务短板，促进边境地区繁荣稳定、和谐安宁。

如今，西藏边境群众把对党和祖国的赤诚热爱和感恩真情融入每一寸国土，不断在边境一线筑牢钢铁长城。

(据新华社拉萨3月27日电)

(上接第一版)提升对涉黑涉恶问题的“免疫力”，铲除黑恶势力滋生土壤。全国共打掉农村涉恶犯罪集团4095个，“村霸”问题得到全面惩治；全国共排查整顿软弱涣散村党组织12万个，农村基层组织明显优化，党的执政基础得到进一步巩固。

扫黑除恶，为了群众，依靠群众。广大人民群众的广泛深入参与，正是打赢扫黑除恶专项斗争这场人民战争的力量源泉。

据国家统计局2020年下半年对31个省(区、市)的民意调查显示，95.72%的群众对专项斗争成效表示“满意”或“比较满意”。

“三年扫黑除恶专项斗争圆满收官，扫出‘城乡更安宁、群众更安乐’的朗朗乾坤，也为推进扫黑除恶常态化奠定了坚实基础。”全国扫黑办相关负责人表示，接下来要继续按照党中央部署，以有黑必扫、除恶务尽的坚定决心和顽强定力，深入推进扫黑除恶常态化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

新华社记者
沈虹冰
张京品
刘洪明