R国际视点

加强水资源管理　促进可持续发展

本报驻意大利记者　叶　琦　韩　硕

核心阅读

最新发布的《2021年联合国世界水发展报告》再次聚焦全球水资源日益紧缺的形势。专家指出，加强水资源保护迫在眉睫，科学管理水资源是全面实现可持续发展目标的关键决定因素。

“珍惜水、爱护水”是2021年“世界水日”的主题。在3月22日“世界水日”当天，联合国教科文组织代表联合国水机制发布《2021年联合国世界水发展报告》，聚焦“水的价值”这一话题，强调人类应更多关注水资源无法用价格来衡量的巨大价值。

联合国教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱表示，全球超过20亿人深陷缺水困境，解决水资源短缺危机刻不容缓。到2030年，如果不采取任何措施，人类用水缺口将达到40%。

水资源紧缺问题日益严峻

法蒂玛·哈桑·穆罕默德是5个孩子的母亲，每天为了饮水和做饭，需步行至20多公里外的水源地取水。法蒂玛居住的吉布提是世界上水资源最匮乏的国家之一，这里的水质很差，即便步行12个小时才能取到的最佳水源，也导致法蒂玛罹患了多种疾病。

法蒂玛并非个例，在全球范围内，超过20亿人生活在缺水严重的环境中，水的日益匮乏是世界上最紧迫的问题之一。根据《2021年联合国世界水发展报告》，在过去100年中，全球淡水使用量增长了6倍。报告起草者之一、联合国教科文组织世界水资源评估署协调员兼主任米歇拉·米利托表示：“世界淡水储量有限但需求不断增加，愈演愈烈的缺水问题对人类生产与生活构成威胁，并严重威胁全球粮食安全和脆弱的水生态系统。”

当前，全球每3人中就有1人无法获得安全饮用水。数据显示，到2025年，全球将有35亿人面临缺水，到2050年，全世界将有57亿人每年至少有一个月遭遇严重缺水。

报告指出，在非洲，27个最缺水国家的淡水拥有量仅占整个非洲的7%；在中东地区，85%以上的人口生活在缺水条件下；在拉丁美洲和加勒比地区，水资源紧张加剧了一系列冲突，农业、水电、采矿甚至居民生活与卫生领域都在争夺稀缺的水资源；在亚洲及太平洋地区，人口增长、城市化以及工业化的不断发展，导致用水竞争更加激烈，不仅威胁农业生产和粮食安全，也导致了水质的进一步恶化。此外，气候变化也在进一步加剧全球水资源压力。

多方积极探索改善水资源管理

水资源紧缺现状凸显了改善水资源管理的迫切需求。近年来，一些国际组织和国家积极探索改善水资源管理的各种手段，加大水资源保护力度，提高水资源利用效率。

米利托表示，“科学管理水资源是全面实现可持续发展目标的决定因素”。不少专家建议，改善管理水资源需要探索建立一套衡量水资源各个方面价值的标准体系和综合机制。

“提高水的科学管理和利用价值，首先需要依靠科技。粮农组织目前正通过卫星遥感数据帮助各国监测农业水分生产率，查明水分生产率差距并找到解决办法。通过提高用水效率，我们可以增加用同等水量种植的作物数量，并为更多人口提供粮食。”联合国粮农组织土地和水利司副司长萨莎·库·奥西马表示。

2018年，联合国粮农组织与国际水管理研究所合作对埃塞俄比亚古河水库灌溉计划进行调查评估，根据遥感数据设计提高灌溉用水生产率的农业活动和方案，包括在数据显示地下水充足的生长季节减少灌溉用水。

在埃及，国际水管理研究所与联合国粮农组织等机构合作，为农民开发了一个移动应用程序，提供当地水和植被状况信息，帮助农民确保在适当气候条件下种植适当作物，充分利用每滴水的价值。

水资源税费作为水价中反映资源稀缺性、促进节水和增加财政收入的经济工具，目前已在英国、丹麦、德国、荷兰、以色列等许多国家采用，以达成水环境保护、节约用水、缓解用水压力等多个目标。

中国早在2016年就在河北开展水资源税征收试点，并于2017年将水资源税试点扩大至北京、天津、山西、内蒙古等地区。

重新认识“水的价值”至关重要

当前，在全球范围内有超过30亿人和2/5的医疗机构缺乏足够的水清洁设施。“疫情更加凸显水资源和卫生设施的重要性。”联合国水机制主席兼国际农业发展基金会主席吉尔伯特·洪博表示，目前还有很多人无法得到足够的安全水源保障，同时很多水资源被浪费或破坏，大约80%的废水未经任何处理就被排放到环境之中。报告认为，对“水的价值”缺乏认知是导致其被浪费和滥用的主要原因。

米利托表示，对于水资源价值评估不完善、管理不当及挥霍，导致水资源成为不可控的巨大变数。洪博认为，认识、衡量和表现水的价值，并将其纳入决策，在水资源日益稀缺、人口增长和气候变化压力不断增大的背景下尤为重要，对于实现可持续和公平的水资源管理以及联合国《2030年可持续发展议程》的发展目标非常关键。

塞内加尔水利与卫生部长塞里尼·姆巴伊·蒂亚姆表示，疫情防控背景下，人类应该更加重视水的重要性及面临的挑战，每个人都应珍惜水资源，有责任保证水的可持续利用。

联合国粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗表示，加强水资源保护和管理，需要各国加强合作，整合各方利益、多管齐下，兼顾社会、经济和环境考量，并注重技术、法律框架和总体政策环境。

“中国一直致力于实施最严格水资源管理制度，利用税收杠杆调节作用，强化对水资源使用的调控能力，倒逼用水主体转变用水模式，有效抑制不合理用水需求，促进水资源节约保护，推动经济转型。”世界资源研究所中国食品与自然资源部主任付晓天在接受本报记者采访时表示，2020年9月《中华人民共和国资源税法》正式实施，对取用地表水或者地下水的单位和个人试点征收水资源税，水资源税根据当地水资源状况、取用水类型和经济发展等情况实行差别税率，为水资源税改革试点提供了法律依据，目前税收调节发挥的作用明显。

（本报罗马3月25日电）

构筑新时代中美互动新模式

梅齐楚

中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪、国务委员兼外长王毅应邀于3月18日至19日在安克雷奇市同美国国务卿布林肯、总统国家安全事务助理沙利文举行中美高层战略对话。这是美国新一届政府就职50多天来中美高层首次面对面沟通。作为联合国安理会常任理事国和世界前两大经济体，中美关系走向不仅攸关中美两国人民的切身福祉，也关乎世界和平、稳定与繁荣，此次对话备受两国和国际社会高度关注。对话既有激烈交锋，也有坦率深入沟通，双方互动将对构筑新时代中美关系产生深远影响。纵观此次对话，有很多值得回味的看点。

看点一：对话形式新、议题广、时间长

此次对话选在阿拉斯加州的安克雷奇市，这是北京和华盛顿的“中间点”。美方国务卿、总统国家安全事务助理联袂同中方主管外交事务的主要负责人进行“2+2”对话，这不论对中美双方来说还是在中美交往史上都是前所未有的。双方围绕国内政策、外交政策、双边关系分别进行了3场对话，涵盖双边、地区、全球广泛议题，时长近9个小时。以上都凸显了中美关系的广度和深度，也反映出当前中美关系的重要性和复杂性。

看点二：不同寻常的开场白

此次对话从一开始就火药味十足。美方不顾外交礼仪，超时发言，对中国的内外政策进行无端攻击指责，企图将中方置于被告席，当着媒体刻意示强给国内看，给其他国家看。在此之前，美方已经搞了一系列“小动作”营造所谓强势地位，包括否认对话是战略对话，拉拢盟友发表针对或影射中国的消极言论，甚至在对话前一天以所谓香港问题对中国官员进行制裁。面对美方恶意挑衅，杨洁篪主任、王毅国务委员兼外长针锋相对，义正辞严阐明中方立场，脱稿即席发言，驳斥美方污蔑，详述美方罪状，直击美方痛处，打了美方一个措手不及。美方未占便宜心有不甘，又来一轮狡辩，也被中方完全压制。杨洁篪主任一句“美国没有资格居高临下同中国说话，中国人不吃这一套”掷地有声，王毅国务委员更是直呼美方应彻底放弃动辄干涉中国内政的霸权行径，改改这个“老毛病”。两轮交锋在全世界面前全程直播，沉重打击了美方的嚣张气焰。美方本想给中方上堂课，不料中方反守为攻，向世界展示了一堂教科书式的外交反击课。中方表态在国内引发热烈反响，也引起国际社会特别是被美长期霸凌国家的强烈共鸣，必将载入中美关系史册。

看点三：中美短兵相接、相互火力侦察

这次对话被外界看作中美双方对彼此的一次重要火力侦察，意在相互摸底。中方抱着改善中美关系的诚意和善意，同时对美国对华政策本质也有着清醒认识。美方在对话前曾表示拜登政府正在拟定对华政策，将利用此次会面进一步研判两国关系的发展方向。在对话中，中方清晰展示了捍卫自身主权安全发展利益的坚定立场，让美方进一步认识到仗势压人、傲慢偏见那一套在中国这里行不通。沙利文说，美方头脑清醒地来，头脑清醒地离开。希望美方是真的清醒认识到中方的决心和意志，改弦更张，而不是变本加厉，在错误的道路上越走越远。中方将继续听其言、观其行。

看点四：中美关系向来不是单一维度的

值得注意的是，中美吵归吵、斗归斗，但并没有掀翻桌子，也不是要一拍两散。从会后双方吹风和有关新闻稿来看，尽管双方都承认两国存在重大分歧，也还是提到要开展合作，都表示希望继续这种高层战略沟通，也都认同应在气候变化、伊朗核、阿富汗、朝鲜半岛、缅甸等国际和地区问题上继续开展沟通与合作。中方与美方进行对话、合作的大门始终敞开，但任何形式的对话与合作都应建立在相互尊重和平等互利的基础上。新时代的中美互动绝不会再回到过去那种美方单方面主导，想合作就合作、想停止就停止的不健康模式。中方不会为了对话而对话，也不会接受以解决美方单方面关切为前提的对话。对话不能是美方单方面拉单子，而是要均衡解决双方的关切。这些都是中方通过这次对话向美方传递的有力信息。

50年前，前中美两国领导人打破坚冰，重新打开交往的大门，靠的是跨越意识形态鸿沟，相互尊重，求同存异，聚焦共同利益。当前，中美关系已经步入了新的时代，同样需要遵循这种相互尊重、求同存异的精神，构筑中美互动新模式，让两国人民和世界人民从中美合作中不断受益。美方应顺应历史潮流，正确看待中国和中美关系，同中方一道走出一条相互尊重、和平共处、合作共赢的新路，而不是开历史倒车。（作者为国际问题观察员）

尼日尔发生多起恐袭事件

本报驻南非记者　邹　松

连日来，尼日尔多地发生恐怖袭击事件。3月24日，尼西南部蒂拉贝里大区的两个村庄遭遇恐怖袭击，截至发稿时已有至少10人死亡。

3月21日，塔瓦大区的3个村庄遭遇恐怖袭击。当时恐怖分子驾驶多辆摩托车，持自动武器向平民扫射，造成137人死亡。15日，一群骑摩托车的武装人员袭击了蒂拉贝里大区的居民。当时人们正从尼日尔与马里交界的一处乡镇集市返回，袭击者从不同方向拦停并引燃汽车，同时向平民开枪，造成65人死亡。1月2日，蒂拉贝里大区的村庄还遭受过另一起袭击，恐怖分子杀害了约100名平民。

目前，尼日尔政府尚未确认一系列恐怖袭击的幕后主使，但安全部门表示，极端组织“伊斯兰国”近期在尼日尔和马里交界地区很活跃，“基地组织”分支机构和当地少数民族武装的活动也使该地区的安全形势进一步恶化。尼日尔政府发言人阿卜杜勒—拉赫曼表示，“恐怖分子正系统性地针对平民展开袭击，其恐怖和野蛮程度令人发指”，政府会将这些恐怖分子绳之以法，恢复当地的和平稳定。

国际社会对尼日尔安全形势高度关注。联合国秘书长古特雷斯23日呼吁尼日尔政府全力查明真相并迅速将肇事者绳之以法。他重申，联合国支持尼日尔政府和人民为防止和打击恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪所做的努力。他敦促萨赫勒地区各国继续努力，与区域组织和国际伙伴密切合作，应对恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪的严重威胁。非盟委员会主席马哈马特22日对尼日尔再次发生针对平民的恐怖袭击表示愤慨和关切，强调“迫切需要加强萨赫勒地区的反恐斗争”。

尼日尔地处萨赫勒地区，长期以来深受恐怖主义威胁。据联合国难民署统计，萨赫勒地区正成为世界上难民增长速度最快的地区之一，目前该地区已收容约85万难民。在今年2月的萨赫勒五国峰会上，乍得宣布将向布基纳法索、马里、尼日尔三国交界地带派遣1200名士兵，以加强地区反恐力量。

（本报约翰内斯堡3月25日电）

中国驻非盟使团向联合国非洲经济委员会援助抗疫物资

新华社亚的斯亚贝巴3月24日电　（记者**汪平**）24日，中国驻非盟使团在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴向联合国非洲经济委员会援助一批抗疫物资。

这批抗疫物资包括额温枪、医用口罩、防护服、制氧机、呼吸机等，来自联合国非洲经济委员会的高级官员和中国驻非盟使团的代表出席了抗疫物资交接仪式。

中国驻非盟使团团长刘豫锡大使在致辞中表示，疫情发生以来，中国一直与非洲国家站在一起，团结抗疫。中国向非盟和几乎所有非洲国家提供抗疫物资援助，越来越多的非洲国家用上了安全、有效的中国疫苗。将于今年在塞内加尔召开的新一届中非合作论坛会议将成为后疫情时代中非合作的新起点，助力非洲经济复苏。

联合国非洲经济委员会执行秘书薇拉·松圭感谢中国政府为支持非洲各国以及在非联合国系统抗击疫情提供持续援助。她表示，中国政府采取正确、有效措施迅速控制了国内疫情，实现经济复苏，为非洲国家树立了榜样。

交接仪式前，双方还就中非抗疫合作、疫后非洲经济发展、支持多边主义等议题交换意见。

三月二十四日，佩戴口罩出行的市民从意大利首都罗马盛开的樱花树下走过。　新华社记者　程婷婷摄

“历史不该被忘记”

本报驻意大利记者　韩　硕

当地时间3月24日，塞尔维亚全国举行多场活动，悼念22年前北约轰炸南斯拉夫联盟共和国遇难者。

塞尔维亚总统武契奇24日晚在贝尔格莱德举行的纪念仪式上说，北约在没有得到联合国安理会授权情况下对一个主权国家发动袭击，是“严重的犯罪行为和侵略行为”。塞尔维亚已经重新获得力量和尊严，不再是过去遭受苦难的国家。他说，塞尔维亚正努力和北约成员国重建关系，但永远不会忘记1999年所发生的事。

武契奇表示，塞尔维亚人民眼含泪水地回想起当时如何与那些残忍且傲慢的国家抗争，回想起“我们如何失去了父亲、爱人和孩子”。他指出，迄今还没有人为这一侵略罪行负责。

塞尔维亚国际政治经济研究院“一带一路”地区研究中心主任伊沃娜·拉杰瓦茨表示：“塞尔维亚人民依旧深刻铭记从1999年3月24日一直持续到6月9日的炸弹袭击。在动乱和侵略发生的几个月里，很多平民失去生命。历史不该被忘记，我们的国家和人民必须继续努力，取得进步，不断变得更加强大。”

1999年3月24日19时58分，北约在没有得到联合国安理会授权的情况下开始对当时的南联盟进行轰炸。长达78天的轰炸致使超过3500人遇难、约1.25万人受伤，造成至少300亿美元的财产损失。2003年2月，南联盟更名为塞尔维亚和黑山。2006年6月3日，黑山宣布独立；同月5日，塞尔维亚宣布继承塞黑国际法主体地位，成为独立国家。（本报罗马3月25日电）

R环球走笔

当“银发族”搭乘数字化快车

谢佳宁

“‘数字鸿沟’听起来像是难以逾越的障碍，但年长者无需畏惧。只要您愿意踏出第一步，我们将一路从旁协助。”

打开新加坡资讯通信媒体发展局官方网站，点击“老年人走向数字化”，会进入“数码乐龄计划”界面。该计划是新加坡政府为帮助老年人跨越“数字鸿沟”、提供系统化指导的重要举措。网页字号偏大、色彩令人愉悦，报名情况、课程时间、线上资源等信息简单明了，页面温馨又有趣。

让手机程序、智能化设备、网站等照顾老年用户，避免老年人与现代社会之间形成“数字鸿沟”，是当今社会重要课题。特别是在疫情影响下，保持社交距离使得“数字鸿沟”问题更加凸显。美国商业资讯网站的一份研究报告指出，近2200万美国老年人家中没有接入有线网络，占美国65岁以上人口的42%。报告认为，“数字鸿沟”不仅限制了老年人对基本公共卫生、社会服务和数字医疗服务信息的获取，还易导致老年人被社会孤立。

跨越“数字鸿沟”当是迈向数字化的全体动员，需要集合政府、企业、社区等全社会力量，群策群力，帮助老年人享受数字时代的便利。去年，新加坡宣布成立数码转型办公室，旨在帮助包括老年人在内的群体提高数字技能，使他们更好地融入疫情后新的社会经济环境。该项目计划到今年3月帮助10万名老年人增强数字化技能，同时成立60个数字社区中心为老年人提供个性化支持，25座公立图书馆启动针对老年人的数字阅读扫盲计划，帮助老年人学会利用互联网访问电子书资源。

帮助“银发族”跨越“数字鸿沟”，离不开社会的文明温度、文化厚度，更不能止步于推出缝缝补补式的被动举措，而应在更宏观、更长远的视野上加强顶层设计、综合施策。这不仅关乎帮助老年人平等获得享受数字时代便利的机会，更在于培育人文关怀，响应时代进步。

本版责编：于景浩　韩晓明　敬　宜