

奋力推动“十四五”时期商务高质量发展

王文涛



十三届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称《纲要》),坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会精神,总结了“十三五”时期发展成就,实化量化了“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标和重大任务,描绘了开启全面建设社会主义现代化国家新征程宏伟蓝图,为推动商务高质量发展提供了行动指南。我们要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,奋力推动“十四五”时期商务高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出新贡献。

“十三五”时期商务发展成就显著

《纲要》指出:“‘十三五’规划目标任务胜利完成,我国经济实力和科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。”“十三五”时期,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,我国经济社会发展之所以能取得举世瞩目的成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

“十三五”时期,按照党中央、国务院部署,商务部门认真落实“十三五”规划,强大国内市场建设进程加快,对外开放持续扩大,商务发展取得显著成就,为经济社会发展作出重要贡献。5年来,我国经贸大国地位更加巩固。社会消费品零售总额从28.7万亿元增至39.2万亿元,超大规模市场优势更加明显;货物贸易从3.95万亿美元增至4.65万亿美元,保持全球第一,服务贸易稳居全球第二;利用外资从1356亿美元增至1493亿美元,跃居全球首位;对外直接投资每年保持在1300亿美元以上,稳居世界前列。开放型经济新体制建设取得重大突破。外商投资法出台,外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实施;自由贸易试验区增至21个,海南自由贸易港建设蓬勃展开;中国国际进口博览会等重要展会越办越好。参与全球经济治理能力持续增强。“一带一路”经贸合作不断深



加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,可以为保障我国粮食安全提供重要支撑和保障。有人认为,在经济全球化时代,只要有钱就可以从国外买到粮食,没有必要费大力气发展国内粮食生产;也有人认为,保障粮食安全,意味着今后所有农产品都要由国内供给。这些认识都是片面的,既不符合构建新发展格局的本意,也没有抓住在构建新发展格局中更好保障粮食安全的要求。

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。粮食具有不可替代性,是城乡居民每天都需要消

化,多双边经贸关系取得新突破,区域全面经济伙伴关系协定成功签署,中欧投资协定谈判如期完成。应对大考展现责任担当。商务扶贫有力有效,助力脱贫攻坚取得全面胜利;积极应对中美经贸摩擦,全力稳住外贸外资基本盘,充分保障生活必需品供应,大力推进国际抗疫合作,为疫情防控和做好“六稳”工作、落实“六保”任务贡献了力量。

准确把握新发展阶段商务发展导向

习近平总书记关于新发展阶段、新发展理念、新发展格局的重要论述,为“十四五”时期我国高质量发展提供了根本遵循。《纲要》明确了“十四五”时期经济社会发展的战略导向,指出:“‘十四五’时期推动高质量发展,必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。”商务部门要深入贯彻落实习近平总书记重要论述精神,以这一战略导向引领“十四五”时期商务高质量发展。

立足新发展阶段,明确商务发展新目标。进入新发展阶段是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略判断,明确了我国发展的历史方位。《纲要》分析了新发展阶段我国面临的发展环境,提出了“十四五”时期经济社会发展6方面目标,展望了2035年远景目标。当前和今后一个时期,商务发展面临的形势将发生深刻复杂变化,机遇和挑战之大前所未有,总体上机遇大于挑战。要对照《纲要》发展目标,胸怀两个大局,对“国之大者”心中有数,善于在危机中育先机、于变局中开新局,在促进形成强大国内市场取得新成效,在推动高水平对外开放中迈出新步伐,在参与全球经济治理中彰显新担当,推动商务工作向着高质量发展不断迈进。

贯彻新发展理念,把握商务发展新要求。新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,明确了我国现代化建设的指导原则。新发展理念在《纲要》中得到了充分体现。推动商务高质量发展,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。在创新发展方面,强化商务领域科技、制度、模式和业态创新;在协调发展方面,促进内外需、进出口、双向投资、城乡区域协调发展;在绿色发展方面,推进绿色流通和消费、绿色贸易和投资;在开放发展方面,以高水平开放促进深层次改革、高质量发展;在共享发展方面,让商务发展成果更多更公平惠及人民群众。

围绕构建新发展格局,找准商务发展新定位。加快构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是关系我国发展全局的重大战略任务。构建新发展格局既是政治责任,又是重要机遇。要牢牢抓住构建新发展格局这个“纲”,统领商务领域的

“目”,通过“纲举”实现“目张”。这需要找准商务工作新定位。商务工作联通内外、贯通城乡、对接产销,是国内大循环的重要组成部分,是联结国内国际双循环的重要枢纽,在构建新发展格局中发挥着重要作用。推动商务高质量发展,要立足“三个重要”新定位,编制好部门规划,谋划工作抓手,制定务实举措,绘制落实《纲要》的施工图,更好地服务构建新发展格局。

扎实落实“十四五”时期商务发展任务

一分部署,九分落实。《纲要》在“形成强大国内市场 构建新发展格局”“实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面”等多个篇章里,部署了商务发展新任务。商务部门要出实招、使实功、求实效,把《纲要》部署落到实处。

畅通国内大循环。《纲要》提出:“依托强大国内市场,贯通生产、分配、流通、消费各环节”。要堅持扩大内需这个战略基点,在创新流通、促进消费上发力,促进国民经济实现良性循环。一是促进消费提质扩容。顺应消费升级趋势,努力提升传统消费,扩大汽车、家电、家居等大宗消费,推动餐饮、家政等生活服务业品质化发展;加快培育新型消费,以数字赋能为手段,支持实体商业转型升级,促进线上线下融合发展;创新消费平台,培育建设国际消费中心城市,打造特色商圈,改造提升步行街,完善便利店、菜市场等生活服务业网点,建设一刻钟便民生活圈;改善消费环境,以渠道下沉为主线,完善以县域统筹、县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系,促进农村消费。二是完善现代流通体系。流通一头连着生产,一头连着消费,流通效率和生产效率同等重要,是国民经济总体运行效率的重要方面。要强化流通体系支撑作用,推动流通降本增效;健全流通骨干网络,合理规划商品集散中心、综合物流园区、物流配送中心等流通网点,加快补齐冷链设施短板;深入推进农村电商,扩大覆盖面,畅通工业品下乡、农产品进城;发展流通新业态,推动流通企业数字化、智能化改造和跨界融合,培育一批有全球竞争力的现代流通企业。

促进国内国际双循环。《纲要》提出:“立足国内大循环,协同推进强大国内市场和贸易强国建设”。要更好利用国内国际两个市场、两种资源,促进产业相融、市场相通、创新相促、规则相联,以国际循环提升国内大循环效率和水平。一是推动进出口协同发展。推进贸易创新发展,推动商品服务在两个市场间畅通循环;优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式,提升出口质量,增加优质产品进口;加快发展跨境电商、市场采购贸

易等新业态,支持海外仓升级发展;创新发展服务贸易,提升贸易数字化水平;更好发挥中国国际进口博览会等重要展会平台作用;加快推进边民互市商品落地加工;推动内外贸一体化,促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准等相衔接,推进内外贸产品同线同标同质。二是提高双向投资水平。跨境投资是有效利用全球资源要素的重要手段,要坚持引进来和走出去并重,双向投资相互促进,优化境内外产业布局。在高质量引进来方面,继续缩减外资准入负面清单,扩大鼓励外商投资范围,提升外资促进水平,健全外资服务体系,加大产业链精准招商力度,促进国内产业转型升级;在高水平走出去方面,创新对外投资方式,健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系,积极参与全球产业链供应链重塑,推动中国产品、服务、技术、品牌、标准走出去。

推动高水平对外开放。《纲要》提出:“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国超大规模市场优势,促进国际合作,实现互利共赢”。要全面提高对外开放水平,推进贸易和投资自由化便利化。一是建设更高水平开放型经济新体制。“十四五”时期,规则、规制、管理、标准等制度型开放将稳步拓展。要营造市场化法治化国际化营商环境,衔接国际通行规则,完善制度体系和监管模式,健全准入前国民待遇加负面清单管理制度,建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度;完善自由贸易试验区布局,赋予更大改革自主权,加大对外开放压力测试力度,稳步推进海南自由贸易港建设;拓展深化服务业扩大开放试点范围,创新提升国家级经开区;强化开放安全保障,构筑与高水平开放相匹配的风险防控体系。二是推动共建“一带一路”高质量发展。共建“一带一路”是推动构建人类命运共同体的中国方案,为世界各国发展提供新机遇,为我国开放发展开辟新天地。要坚持共商共建共享原则,秉持绿色、开放、廉洁理念,深化务实合作;畅通中欧班列、国际陆海新通道等贸易大通道,推动国际陆运贸易规则制定,发展“丝路电商”;高水平建设境外经贸合作区,打造一批精品大项目,推进第三方市场合作;推动建设更多贸易畅通、投资合作等双边经贸工作机制,加强政策和规划对接;三是积极参与全球经济治理体系改革。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革;在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等平台提出更多中国方案,积极参与新兴领域规则制定;深化双边、区域经贸合作,实施自由贸易区提升战略,推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施,中欧投资协定签署生效,加快中日韩等自贸协定谈判,做好积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定工作,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,推动全球经济治理体系向更加公正合理的方向发展。

(作者为商务部党组书记、部长)



在迎来庆祝中国共产党成立100周年的重要时刻,习近平总书记庄严宣告:我国脱贫攻坚取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹!

如此历史伟业,如此人间奇迹,只有中国共产党团结带领中国人民才能创造出来。为打赢脱贫攻坚战,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动。8年来,习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会,50多次实地调研扶贫工作,走遍14个集中连片特困地区。2020年,新冠肺炎疫情如期完成脱贫攻坚目标带来了不小考验。习近平总书记要求全党以更大的决心、更强的力度,做好“加试题”、打好收官战,强调“没有任何退路和弹性”,充分彰显了新时代中国共产党人的责任和担当。

作为马克思主义政党,中国共产党始终把人民利益放在第一位。坚持以人民为中心已经深深融入中国共产党人的血脉之中,并转化为制度、政策和自觉行动。一部中国史,就是一部中华民族同贫困作斗争的历史,历史上有全民实现温饱的盛世。中国共产党在百年奋斗历程中,带领中国人民坚持不懈向贫困宣战。毛泽东同志1925年就指出,革命就是要“使中国大多数穷苦人民得享有经济幸福”。新中国成立以来,我们党团结带领人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,推进社会主义建设,为摆脱贫穷、改善人民生活打下了坚实基础。改革开放以来,大规模、有计划、有组织的扶贫开发,有力地保障和改善民生,取得了前所未有的伟大成就。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务,始终把群众满意度作为衡量脱贫成效的重要尺度。我国脱贫攻坚取得全面胜利,充分彰显了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,也是我们党始终站稳人民立场的生动写照。

习近平总书记指出:“脱贫攻坚战的全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。”脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,我们要乘势而上、再接再厉、接续奋斗。今年春节前夕,习近平总书记赴贵州毕节考察调研,对乡亲们说:“脱贫之后,要接续推进乡村振兴,加快推进农业农村现代化。”在脱贫攻坚取得全面胜利后全面推进乡村振兴,充分展现了一个大党、大国的历史担当。面向未来,我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。分析和把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求,全面实施乡村振兴战略,持续推进小城乡区域发展差距,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果,在现代化进程中不掉队、赶上来,让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(作者为中央党校(国家行政学院)副校(院)长)

始终站稳人民立场的生动写照

李毅

绿水青山就是金山银山 发掘良好生态的经济价值

林智钦

绿水青山就是金山银山的理念,是习近平生态文明思想的重要内容,为推动绿色发展提供了行动指南。“十四五”时期,推动我国绿色发展迈上新台阶,需要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,按照《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》关于“推动经济社会发展全面绿色转型”的重大部署,以生态产业化、产业生态化为途径,加快构建绿色产业体系,探索生态产品价值实现路径,发掘良好生态中蕴含的经济价值,推动生态与经济双赢,实现人与自然和谐共生。

构建生态与经济双赢的制度政策体系。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,将其融入生态文明制度体系和政策体系建设,推进生态环境治理体系和治理能力现代化,促进生态系统良性循环。探索建立以生态优先、绿色发展为导向的经济社会发展考核评价体系,完善生态文明建设目标考核指标设置。构建源头严防、过程严管、后果严惩的全过程监管体系,健全生态环境监测网络和预警机制,形成强有力的生态文明制度执行机制、激励机制、动力机制。完善自然资源资产负债表编制、领导干部自然资源资产离任审计制度等,实行真正意义上的“绿色核算”,实现自然资源资产保值增值。进一步完善社会主义市场经济体制,健全主要由市场决定价格的机制,建立健全充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源价格机制。

加快构建绿色产业体系。发展壮大绿色产业,更好实现百姓富、生态美的有机统一。建立健全生态产品价值实现机制,探索建立自然资源资产产权制度和有偿使用等制度体系,推进排污权、碳排放权等市场化交易,建立健全稳定的财政资金投入机制和“谁污染、谁付费”的市场化投入机制,增加生态产品和服务有效供给。利用自然优势发展特

色产业,因地制宜壮大“美丽经济”,发展绿色金融,支持绿色技术创新,推进清洁生产,推进重点行业和重点领域绿色化改造。大力发展增加清新空气、清澈水质、清洁环境的绿色低碳产业和节能环保产业,增加绿色、有机、地理标志农产品供给;大力推进能源供给侧结构性改革,发展绿色低碳能源,建设清洁、低碳、安全、高效的能源供给体系;推动制造业向智能化、绿色化转变,使中国制造业成为全球制造业绿色发展的重要参与者、贡献者、引领者。

探索生态产品价值实现路径。深刻认识生态环境保护蕴含的潜在消费需求,以及这些需求可能激发的供给、形成的经济增长点,坚持保护优先、合理利用,坚持在发展中保护、在保护中发展,彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制,探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。全面建立生态补偿制度,健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制,有针对性地挖掘区域各类生态价值,探索农产品中的生态价值和附着在实物产品上的生态服务价值转化路径,总结各地探索生态产品价值转化的成功经验,促进生态价值向经济价值转化。发挥乡村生态资源丰富的优势,吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动,促进乡村生态产品价值实现。

(作者为对外经济贸易大学教授)

坚持自立自强与对外开放有机统一

在构建新发展格局中更好保障粮食安全

叶兴庆

费的基本民生商品。我国作为拥有14亿人口的大国,必须立足国内保障粮食供应,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,做到谷物基本自给、口粮绝对安全。因为长期以来高度重视发展粮食生产,我国粮食产量丰、库存足。即使在去年国内新冠肺炎疫情较严重时,粮食以及各类副食品也实现了货足价稳,为抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果提供了坚强支撑。事实表明,要做到供应不断档,必须从国内粮食生产、储备、加工、销售全链条入手提高稳定性和可靠性。其中,粮食生产的稳定性、可靠性是最根本的。为此,一方面要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,解决好种子和耕地问题。坚持以种业为重点的农业科技自立自强,加快推进关键核心技术攻关。坚守18亿亩耕地红线,高质量开展新一轮高标准农田建设,加大投入力度,提高建设标准。另一方面,要调动农民种粮积极性。

改革完善农业支持保护体系,稳定稻谷和小麦最低收购价政策,调整完善玉米和大豆生产者补贴政策,扩大稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险实施规模。完善粮食主产区利益补偿机制,推动国家粮食安全产业带建设,促进粮食生产功能区落地见效。

实行高水平的对外开放是构建新发展格局的题中应有之义。对外开放大大促进了我国经济发展,也提高了我国粮食安全保障水平。应该看到,我国人均资源不足,适度进口包括粮食在内的部分优质农产品,不仅可以满足不断增长的国内市场需求,而且可以减轻国内资源环境压力,还有利于进出口平衡。去年,我国在粮食生产实现十七连丰的同时,进口了14262万吨粮食、991万吨肉类产品、983万吨食用植物油和527万吨食糖,为丰富国内市场供应发挥了重要作用,也为贸易伙伴提供了巨大市场机会。今后,我国农业推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,需要促进进口

来源多元化,加快培育跨国大粮商,加大对重要农产品产业链关键环节的投资力度,积极参与全球粮农治理,提高农产品海外供应链的稳定性、可靠性。

构建新发展格局的一个重要出发点是塑造我国参与国际竞争新优势,以国际循环提升国内大循环的效率和水平。强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,可以改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级。对农业而言,需要充分利用国内国际两个市场两种资源,深化供给侧结构性改革,提高质量、效益和竞争力。我国农产品提高国际竞争力,必须加强优势农产品基地建设,切实提高出口产品质量,带动其他地区农业提档升级。面对激烈的国际竞争,必须尽快提高我国农业的科技含量、适度规模经营水平和劳动生产率,促进我国农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

(作者为国务院发展研究中心农村经济研究部部长)

