

# 栗战书出席第四次六国议长会议并发表讲话

新华社北京3月25日电 全国人大常委会委员长栗战书25日在北京人民大会堂以视频方式出席第四次六国议长会议并发表讲话。

栗战书在出席会议开幕式时指出，在全球奋力抗击新冠肺炎疫情的关键阶段，六国立法机构共同举办此次会议，彰显了携手抗疫、共谋发展的坚定决心和信心。

栗战书指出，过去一年，中国在习近平主席亲自指挥和部署下，坚持人民至上、生命至上，用三个月左右的时间有效控制了疫情。中国秉持人类卫生健康共同体理念，积极开展国际抗疫合作，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性、为全球团结协作战胜疫情作出贡献。

栗战书就当前和后疫情时代六国立法机构加强合作提出五点建议。一是加强公共卫生领域合作，依法助力疫情防控和复工复产。二是坚持开放创新包容绿色发展，为经济复苏提供法治支撑。三是推动高质量共建“一带一

路”，提升地区互联互通水平。四是坚定维护国际法权威，推动建设更加公正合理的国际秩序。五是完善国家安全领域法治建设，在国内法和国际法层面筑牢维护国家安全的屏障。

栗战书向与会各方介绍了中国在涉疆、涉港问题上的原则立场。栗战书说，涉疆问题不是民族、宗教、人权问题，而是反暴恐分裂问题。中国政府在新疆依法开展反恐和去极端化工作，保护人民生命安全，得到各族群众衷心拥护。凡是到新疆去过的外国朋友，都看到了新疆社会持续稳定发展、各族人民安居乐业的事实。栗战书说，近年来，特别是2019年“修例风波”以来，香港法治和社会秩序遭到严重冲击，“一国两制”原则底线受到严重挑战。香港国安法的出台顺应了民心。中国全国人大常委会作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，目的是全面准确贯彻落实“一国两制”方针和香港基本法，维护香港长期繁荣稳定。

栗战书在当天晚间出席会议闭幕

式并讲话。他指出，这场疫情再次说明，人类命运休戚与共，各国利益紧密相连，合作应对挑战是国际社会唯一选择。要守望相助，共同夺取抗疫斗争最终胜利，在确保安全前提下推进经济复苏。要高度警惕恐怖主义势力借疫情兴风作浪，坚决打击各种形式的恐怖主义。要团结协作、相互支持，推动构建人类命运共同体。中国全国人大常委会继续以六国议长会议为平台，加强沟通交流，为深化彼此友谊、增进政策协调、维护共同利益、实现互利共赢作出不懈努力。

此次六国议长会议由土耳其主办，主题为“打击恐怖主义和加强地区互联互通”。土耳其大国民议会议长申托普、阿富汗国民议会人民议会议长拉赫马尼、伊朗伊斯兰议会议长卡利巴夫、巴基斯坦国民议会议长凯瑟和俄罗斯立法机构代表出席会议并发言。会议通过了《第四次六国议长会议安塔利亚宣言》。伊拉克立法机构代表也应邀与会并发言。

## 国务院印发意见

# 落实《政府工作报告》重点工作分工

新华社北京3月25日电 近日，国务院印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》(以下简称《分工意见》)。

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实中央经济工作会议精神和十三届全国人大四次会议通过的《政府工作报告》部署，做好今年政府工作，实现经济社会发展目标任务，按照国务院常务会议精神，《分工意见》将《政府工作报告》提出的2021年工作任务的分工责任及完成时限。

《分工意见》强调，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主

义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，增强政治意识，提高政治站位，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，确保兑现对人民的承诺。

《分工意见》要求，各地区、各部门要精心组织，落实工作责任制，明确时间表、责任人和成果形式，把各项工作往前赶，全力以赴抓落实，把政府对人民的承诺变成促发展、惠民生的新成效。要锚定2035年远景目标，进一步细化实化“十四五”时期经济社会发展目标任务，统筹安排做好年度工作和“十四五”工作，确保取得实实在在的成效。有关地区和部门要对照分工意见抓紧制定重点工作分工实施方案报国务院。

《分工意见》要求，各地区、各部门要加强沟通协商，形成工作合力，对跨

领域跨部门跨地区事项，要加强协同配合。各部门要加强对地方的指导服务，深入调研了解政策落实的进展情况、困难问题和成功经验，及时完善政策。各地区要加强与有关部门对接，结合当地实际情况，以钉钉子精神抓好政策措施落地落实落地。

《分工意见》要求，各地区、各部门要加强督促检查和跟踪督办，有力有序推进主要目标任务如期完成。对作风漂浮、执行不力、效果不好的要加大督查和暗访力度，对有令不行、有禁不止、不作为、乱作为的要坚决追责问责。同时，督查、督导等工作要规范进行，讲求实效，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。国务院办公厅要建立《政府工作报告》督查总台账，定期对账督办，重大情况及时报告。

## 权威发布

### 着力抓好四个统筹

# 为“十四五”良好开局贡献法治力量

本报记者 魏哲哲

国新办3月25日举行新闻发布会，中央依法治国办组成人员、司法部副部长熊选国、司法部法治调研局局长李明征、普法与依法治理局局长王晓光介绍深入贯彻落实习近平法治思想，为“十四五”良好开局贡献法治力量有关情况。

“十四五”规划对全面推进依法治国作出重要部署，勾勒出未来五年法治中国建设的新图景。去年底，党中央已印发《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》。中央依法治国办正在抓紧研究起草《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》。‘一规划两纲要’共同构建起新时代中国特色社会主义法治建设的顶层设计，是‘十四五’时期统筹推进法治建设的总蓝图、路线图、施工图。”熊选国介绍，

司法部将深入贯彻落实习近平法治思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，努力为全面建设社会主义现代化国家提供坚强法治保障。

熊选国表示，实现“十四五”时期经济社会发展的目标，全面依法治国既是重要任务，也是重要保障。中央依法治国办将着力抓好“四个统筹”，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供坚实有力的法治保障：要统筹法治力量服务保障“十四五”时期经济社会的发展；要统筹全面依法治国顶层设计和法治实践；要统筹立法、执法、司法、守法、普法重要环节法治工作；要统筹好国内法治和涉外法治。

今年是“十四五”开局之年，如何进一步营造良好的法治化营商环境？

对此，李明征回应，一是突出重点领域、新兴领域、涉外领域立法，坚持立改废释并举；二是深入推进依法行政，加快建设法治政府；三是全面推进严格规范公正文明执法；四是持续完善公共法律服务体系建设。

“加强法治乡村建设是全面实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。目前，广大农村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识和能力正在提升，讲蛮不讲法、遇事找关系的现象正在减少。”王晓光介绍，下一步将紧紧围绕“十四五”时期全面推进乡村振兴的目标任务，结合实施“八五”普法规划，在法治乡村建设提质增效上下功夫，实现从有形全覆盖到有效全覆盖，促进乡村社会既充满活力又和谐有序，具体就是要推动法律进村、入户、到人。

### 积极推动RCEP生效

# 我国已完成协定核准工作

本报记者 罗珊珊

2020年11月15日，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署，目前各方正在抓紧推进协定的核准生效工作。3月25日，国新办举行行政例行吹风会，介绍RCEP生效实施国内相关工作情况。

“中国率先对RCEP进行核准，表明了中国政府对RCEP早日生效的高度重视和全力支持。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文表示，RCEP签署后，党中央、国务院非常重视，专门成立RCEP生效实施的工作机制。在相关部门的共同努力之下，已经完成对RCEP的核准。

同时，RCEP成员国决定每两个月左右就召开一次RCEP临时联合委员会会议，相互通报各成员国在协定核准方面取得的进展。现在各方明确表示，要努力争取在今年之内完成协定核准工作，目标是2022年1月1日RCEP能够正式生效实施。

RCEP实施的相关技术准备工作，中方也在积极推进。“可以说，我们已经做好了充分准备，在协定生效时，我们能够全面履行RCEP所规定的义务。”王文文说。

目前，商务部已经会同有关部门梳理了RCEP中涉及的701条约束性义务，包括关税减让、海关程序简化、原产地规则技术准备、产品标准、服务

贸易开放措施、投资负面清单承诺、知识产权全面保护承诺以及行政措施和程序合规等。目前，701条义务中的613条已经完成实施准备，占全部需要履行的约束性义务的87%。剩下13%的义务，中方在RCEP生效时就能够实施。

据介绍，RCEP生效后，区域内90%的商品贸易最终会实现零关税。“与我国已经签署的自贸协定相比，RCEP的15个成员国之间的关税减让，采用了双边两两出价的方式，所以它的关税减让和原产地规则实施比较复杂。”海关总署关税征管司司长姜峰介绍，为了确保协定实施，海关正在建立健全原产地管理制度体系，搭建适合RCEP原产地管理需求的信息化系统，做好对关员和企业的培训和辅导。

联合国贸发会议研究报告表明，到2025年，RCEP将给15个成员国带来10%以上的出口增长。美国彼得森国际经济研究所研究测算显示，到2030年RCEP成员国国民收入合计将增长1860亿美元，年出口总额预计额外增长5190亿美元。日本政府发布的分析评估报告认为，RCEP将促进日本GDP增长2.7%，RCEP巨大的市场开放和规则方面的承诺将会推动本地区所有成员国经济的增长和发展，所有国家都会受益。

对中国而言，通过开放贸易和投资，RCEP有助于中国畅通区域产业链和供应链，更好地联通国内国际两个市场、两种资源，有助于畅通国内大循环，促进国内国际双循环，推动中国加快构建新发展格局。

同时，RCEP成员国都是中国重要的经贸合作伙伴，去年，中国对RCEP成员国的出口规模达到7007亿美元，占中国出口总额的27%；中国从RCEP贸易伙伴的进口额达到7779亿美元，占中国进口总额的37.8%；中国吸引外资有10%来自RCEP成员国。总的来说，RCEP将推动中国的稳外贸稳外资工作，也有助于中国经济向先进水平迈进，提高中国产品的质量，推动产业升级，推动中国经济的高质量发展。

工业和信息化部运行监测协调局负责人何亚琼表示，将利用RCEP生效的契机，带动中国企业充分融入RCEP大市场，将以更加主动、更高水平的开放，推动中国制造业高质量发展。吸引更多外资高端制造业项目在中国落地，更多外资企业机构和人才来中国发展，从而实现中国和RCEP其他成员国的企业互利共赢、共同发展。同时，希望在技术创新、国际贸易、标准法规等领域继续开放合作，增强15个成员国共同发展的新动力。

## 截至去年末国内21家主要银行绿色信贷余额超11万亿元

本报北京3月25日电 (记者欧阳洁)银保监会最近发布的数据显示：截至2020年末，国内21家主要银行绿色信贷余额超过11万亿元，绿色信贷资产质量整体良好，不良率远低于同期各项贷款整体不良水平。绿色信贷环境

效益逐步显现，按照信贷资金占绿色项目总投资的比例计算，21家主要银行绿色信贷每年可支持节约标准煤超过3亿吨，减排二氧化碳当量超过6亿吨。

近年来，银保监会持续完善银行业保险业绿色金融政策，推动银行保险机

构大力发展绿色金融，创新绿色金融产品与服务，积极支持绿色产业发展，促进经济社会发展全面绿色转型。

下一步，银保监会将研究完善绿色金融相关政策措施，鼓励和引导银行保险机构积极发展绿色金融，规范创新绿色金融产品和服务，将更多金融资源投向绿色产业，加强环境和社会风险管理，提升绿色金融专业能力和金融服务质效，积极开展应对气候变化投融资工作，为落实碳达峰、碳中和目标提供有力的金融支持。



3月24日，大运河淮安段水面，运输物资的货船穿梭不息。大运河淮安段是大运河全线历史最早、延续最久的河段，至今仍发挥着重要的航运、水利、生态和经济功能。

王 昊摄(影像中国)

农业种质资源是保障国家粮食安全和重要农副产品有效供给的战略性资源，是农业科技原始创新与现代种业发展的物质基础。近日，农业农村部部署开展全国农业种质资源普查工作，就推进开展农作物、畜禽、水产种质资源普查进行了安排。日前，农业农村部负责人就普查有关情况回答记者提问。

### 摸清农业种质资源家底，开展抢救性收集保存，事关农业长远发展

问：开展此次全国农业种质资源普查对打好种业翻身仗有何意义？

答：新中国成立以来，农作物品种历经7—9次更新换代，每一次都是从资源上先突破，种质资源发挥了重要作用。当前，种业之争本质是科技之争，焦点是资源之争。我国是种质资源大国，但还不是种质资源强国。目前，许多种质资源与国际先进水平还有较大差距，重要原因就是优异种质资源储备不足，精准鉴定挖掘不够。

我国分别于1956—1957年、1979—1983年开展了两次农作物种质资源征集，保护了一大批资源；于1979—1983年、2006—2009年开展了两次全国畜禽遗传资源调查，基本掌握了除青藏高原区域以外的大部分地区畜禽遗传资源情况；水产方面还没有开展过全国性的普查。

农业种质资源分布状况不是一成不变的，而是一直处于动态变化中。随着工业化城镇化进程加快、气候环境变化以及农业种养方式的转变，农业种质资源数量和区域分布发生了很大变化，部分资源消失的风险加剧，一旦灭绝，其蕴含的优异基因、承载的传统农耕文化也将随之消亡，损失难以估量。因此，迫切需要组织开展新一轮普查，摸清我国农业种质资源家底和发展变化趋势，开展抢救性收集保存，这是打好种业翻身仗的首要任务，更是事关农业长远发展的重大战略需求。

### 利用3年时间，全面完成农作物、畜禽和水产种质资源普查

问：这一轮全国农业种质资源普查的预期成果有哪些？

答：我们计划利用3年时间，全面完成农作物、畜禽和水产种质资源普查，摸清全国种质资源种类、数量、分布、主要性状等家底，明晰演变趋势，发布种质资源状况报告，有效收集和保护珍稀、濒危、特有资源，实现应收尽收、应保尽保。

预期成果概括起来直接体现为“321”，即发布三份报告、保护两类资源、建立一个大数据平台。第一，将分别发布国家农作物、畜禽、水产资源状况报告，包括我国农作物、畜禽、水产种质资源家底，以及近几十年的消长变化，这是今后制定保护利用政策的根本依据。第二，将抢救性收集一批珍贵、稀有、濒危资源，发现鉴定评估一批特

# 为打好种业翻身仗夯实基础

农业农村部负责人就全国农业种质资源普查答记者问

本报记者 高云才 李晓晴

色优质高效的新资源，届时我国资源保存总量将位居世界前列，这是今后实现现代农业高质量发展的宝贵财富。第三，将健全国家农业种质资源数据库，构建全国统一的农业种质资源大数据平台，这是今后实现农业种质资源高效管理和利用的重要支撑。

农作物种质资源方面，2015年，农业农村部启动了第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，计划完成31个省份2323个农业县的普查与征集，以及其中种质资源丰富的679个农业县的重点调查与抢救性收集。目前已完成1616个县的普查与征集，291个县的重点调查与抢救性收集，新收集资源9.2万份。此轮普查，主要是利用3年时间，完成攻坚收尾工作，并开展特色优异资源展示推介，完成707个县的普查与征集，388个县的重点调查与抢救性收集，完成所有新收集种质资源繁殖和基本生物学特征特性鉴定评价，编目入库(圃)保存，分年度发布十大优异农作物种质资源，推进资源共享和开发利用。

### 发现、驯化、培育水产和畜禽种质资源，推动养殖业高质量发展

问：在全国范围内进行水产种质资源普查尚属首次，有哪些考虑？

答：改革开放以来，我国水产养殖业发展取得巨大成就。2019年的水产养殖总产量超过5000万吨，占我国水产品总产量的比重达78%以上，是世界上唯一养殖总量超过捕捞总量的主要渔业国家。这个发展过程，大量的水生生物资源被发现、驯化、培育成了水产种质资源。此次全国水产种质资源普查是首次，主要完成三项重点任务。

一是开展基本情况普查。对分布在全国的鱼、虾蟹、贝、藻、棘皮、两栖爬行等水产养殖种质资源进行普查，摸清资源种类、群体数量、区域分布、保护利用等情况，实现原种、地方品种、新品种和引进种全覆盖。二是开展重点调查与收集保护。依托有关专业机构开展水产养殖种质资源的特征特性测定、遗传多样性评价等重点调查。根据调查结果，采取活体和遗传材料保护相结合的方式，活体资源纳入原良种场、保种区保护，相关遗传材料提交国家种质库保存。三是建立资源数据库和发布资源名录。建立全国水产养殖种质资源数据库，纳入全国统一的农业种质资源数据库平台；编写水产养殖种质资源系统普查报告、资源状况报告，发布国家水产养殖种质资源名录。

畜禽遗传资源方面，此次普查区域全覆盖，对象更明确、内容更深入。

凡是有畜禽和蜂、蚕遗传资源分布的区域实现全覆盖，将以前未覆盖到的青藏高原区域和边远山区作为重点，共计2300余个县(旗、区)。此次普查包括了列入《国家畜禽遗传资源目录》的17种传统畜禽和16种特种畜禽，也包括了适用畜牧法管理的蜂和蚕遗传资源。所有的地方品种、培育品种和引进品种都纳入普查对象。