

《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》发布

绿色发展如何迈上新台阶？

本报记者 孙秀艳 陆娅楠

美丽中国

核心阅读

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，是解决我国资源环境生态问题的基础之策。国务院印发的《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》为我国绿色发展设计了“总蓝图”，设定了分阶段目标。如何推动绿色低碳循环发展再上新台阶？相关部门及专家进行了解读。

今年2月，《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》(以下简称《意见》)对外发布，我国首次从全局高度对建立健全绿色低碳循环发展的经济体系作出顶层设计和总体部署。

《意见》坚持系统观念，用全生命周期理念厘清了绿色低碳循环发展经济体系建设过程，明确了经济全链条绿色发展要求，推动绿色成为发展的底色，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，统筹推进高质量发展和高水平保护，确保实现碳达峰碳中和目标，推动我国绿色发展迈上新台阶。”国家发展改革委有关负责同志说。

一张“总蓝图”：为实现2030年前碳达峰做出系统性安排

党的十八大以来，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。既然绿色发展已经有了不俗的成绩，为何还要出台新文件？

中国工程院院士王安认为，我国高度重视绿色发展，但是从整个制度构架来看，始终少一块“压舱石”，缺一张“总蓝图”，没有一个立足全局、部署整体转型的文件。

“这是我国首次从全局的高度，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费，提出了一系列可操作、可落地的政策措施，完成了绿色发展制度体系由‘战术体系’向‘战略体系’的转型。”王安说。

辩证看待我国的生态现状，健全贯彻绿

色发展理念的经济体系任重道远。目前，我国绿色生产生活方式尚未根本形成，实现碳达峰、碳中和任务艰巨，能源资源利用效率不高，生态环境治理成效尚不稳固，生态环境质量与人民群众的要求还有不小的差距，绿色技术总体水平不高，推动绿色发展的政策制度有待完善。因此，相关专家认为，《意见》的出台，意义重大。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清表示，《意见》的出台，对于加快推动“十四五”绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。”《意见》首次明确提出，使发展建立在有效控制温室气体排放的基础上，这对于实施积极应对气候变化国家战略，落实中央经济工作会议明确提出的做好碳达峰、碳中和工作具有重要的指导意义。”

中国环境与发展国际合作委员会核心专家组成员张建宇也认为，《意见》为实现2030年前碳达峰目标、2060年前碳中和愿景做出了系统性安排，不仅是对绿色低碳发展目标的全面落实与推动，同时明确了在推动绿色低碳发展中解决生态环境问题，强调了经济发展与生态环境保护、温室气体排放控制的统筹推进，有助于深化地方政府对绿色低碳发展的认识。

目标“两步走”：分阶段设定目标，具有可操作性和可达性

根据《意见》，建立健全绿色低碳循环发展经济体系将分“两步走”。

到2025年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，基础设施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

主要目标

- 到2025年：产业结构、能源结构、运输结构明显优化；绿色产业比重显著提升；基础设施绿色化水平不断提高；清洁生产水平持续提高；生产生活方式绿色转型成效显著；能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高；主要污染物排放总量持续减少；碳排放强度明显降低；生态环境持续改善；市场导向的绿色技术创新体系更加完善；法律法规政策体系更加有效；绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

施绿色化水平不断提高，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善，市场导向的绿色技术创新体系更加完善，法律法规政策体系更加有效，绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。

到2035年，绿色发展内生动力显著增强，绿色产业规模迈上新台阶，重点行业、重点产品能源资源利用效率达到国际先进水平，广泛形成绿色生产生活方式，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

对此，徐华清表示，建立健全绿色低碳循环发展经济体系是党中央、国务院作出的一项重要决策部署，既是当前贯彻落实新发展理念的抓手，也是确保实现碳达峰、碳中和的一项长期战略任务。分阶段设定目标，更具有可操作性和可达性。

张建宇分析，推动能源清洁转型方面，《意



见》提出要大力推动风电、光伏、水能、氢能等可再生能源发展，同时强调要“严控新增煤电装机容量”，表明了进一步强化煤炭减量的决心和以碳中和愿景倒逼能源行业转型升级的信心。结合今年1月中央生态环境保护督察的反馈结果，可以看出，未来中国控煤减煤的力度将不断增强，可再生能源发展将继续提速，清洁高效低碳的能源体系将逐步建成。

王安认为，《意见》瞄准了当前绿色低碳循环发展中的突出问题，定位精准、措施得当。如针对部分地区“一刀切”的问题，提出要完善“散乱污”企业认定办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施，进一步推动了环境执法精准化；再如针对垃圾分类后垃圾处理收费机制不匹配问题，提出要建立健全生活垃圾处理收费制度，允许各地区根据本地实际，实行分类计价、计量收费等差别化管理政策等。

“这一系列政策的出台，有利于解决当前绿色发展中的‘痛点’和‘堵点’问题，推动绿色低碳循环发展迈上新台阶。”王安说。

涵盖六大体系：包含85项重点任务，要进一步明确量化目标 and 责任分工

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，是一项全局性、系统性工程。《意见》涵盖健全绿色低碳循环发展的生产体系、健全绿色低碳循环发展的流通体系、健全绿色低碳循环发展的消费体系、加快基础设施绿色升级、构建市场导向的绿色技术创新体系、完善法律法规政策体系等六大体系，并明确了85项重点任务和牵头单位。

“《意见》首次全方位诠释了绿色低碳循环发展的核心内涵。前三大体系，涵盖了生产、流通、消费三个社会再生产的关键环节。后三大体系构筑了基础设施、技术创新、法律制度三项关键支撑。”王安说。

徐华清表示，从“十四五”加快推进绿色低碳发展角度看，重点在于培育绿色低碳新增长点，加快形成发展新动能；实施能源革命战略，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系；推动消费革命，加快形成简约适度绿色低碳的生活方式；完善碳排放权交易市场，加快构建市场导向的绿色低碳技术创新体系；建立温室气体排放总量控制制度，加快推进气候治理体系和治理能力现代化等。重点任务都涵盖了这些方面。

建立健全绿色低碳循环发展经济体系，也是一项长期性、艰巨性任务。国家发展改革委有关负责同志表示，有关部门和地方要持之以恒抓好落实，把贯彻落实《意见》作为准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的重要内容。

针对落实中最紧迫的工作，徐华清表示，有关部门要明确提出科学的绿色低碳循环发展指标体系，进一步提出具有先进性和可操作性的量化发展目标。各地区和有关部门要通过抓紧研究制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案，采取更加有力的政策和措施，创造条件努力争取实现率先达峰目标，为实现碳中和愿景奠定良好的基础；各地区和有关部门也应适时曝光严重浪费资源和违规上高耗能、高排放项目等负面典型，为绿色低碳循环发展营造良好氛围。

长江经济带小水电基本完成清理整改

共退出电站超三千座、完成整改两万多座

本报北京3月24日电（记者王浩）记者从水利部获悉：“十三五”期间，23个省份累计创建了616座绿色小水电示范电站，今年水利部将结合中小河流治理、河湖水系连通等工作，整体推进示范创建工作，再创建50座以上绿色小水电示范电站。

据悉，2018年年底，水利部、国家发展改革委、生态环境部、国家能源局等部门决定开展长江经济带小水电生态环境突出问题清理整改工作，坚决纠正小水电违规建设、影响生态环境等突出问题。截至目前，长江经济带小水电清理整改任务基本完成。截至2020年底，长江经济带2.5万多座小水电站中，共退出涉及自然保护区核心区或缓冲区、严重破坏生态环境的电站3500多座，完成整改2万多座，消除减脱水河段9万余公里。其中，浙江、江西以清理整改为契机，同步建立了小水电生态流量监管长效机制。

2020年，黄河流域小水电突出问题清理整治初步方案形成。水利部组织黄河流域省份调查小水电基本信息，涉及国家公园和自然保护区情况、生态流量泄放和监测情况、大坝安全鉴定等情况，明确省级重要河流名录，初步分析掌握了小水电过度开发的基本情况，建立小水电信息平台。

“十三五”时期农村水电增效扩容改造任务全面完成。水利部、财政部通过清洁能源发展专项资金，累计安排中央财政奖励资金46.04亿元，支持河北等22个省份和新疆生产建设兵团，以河流为单元实施农村水电增效扩容改造。截至2020年底，全国共改造1300条河流的1900多座电站，修复减脱水河段近3000公里。

今年，水利部提出全面完成长江经济带小水电清理整改工作验收销号，立即退出类电站全部完成退出，整改类电站全部落实生态流量。启动实施黄河流域省份小水电突出问题清理整治，力争2021年完成问题核查并建立整改台账，摸清黄河干支流流经的县以及国家公园、重要水源涵养区、珍稀濒危生物栖息地等重点区域的小水电开发利用情况及过度开发问题。

2020年汛期以来 安徽水毁水利工程修复超九成

本报合肥3月24日电（记者田先进）记者近日从安徽省水利厅获悉：2020年汛期以来，安徽省水利部门及时启动水毁水利工程修复工作，截至目前，已完成修复工程17243处，占总数的93.1%。

据汛后统计，安徽省修复水毁水利工程18530处，其中，汛期启用的淮河董峰湖、上六坊堤、下六坊堤和滁河荒草二圩、荒草三圩等行蓄洪区堵口复堤5处；漫溢溃破的圩口需堵口复堤465处，5000亩以上重点圩口堵口复堤58处；重点修复项目681处。

截至目前，5个行蓄洪区中，董峰湖、上六坊堤、下六坊堤行洪区堵口复堤已基本完成；465个需堵口复堤的圩口已完成堵口复堤456个，58个5000亩以上重点圩口堵口复堤已全部完成，407个5000亩以下圩口堵口复堤已完成398个；681处重点水毁修复项目已完成416处。

胶州湾海星泛滥致渔民经济损失 经科学捕捞已有效缓解

本报记者 侯琳良 李蕊

近日，山东省青岛市胶州湾海域部分养殖区海星泛滥，造成渔民经济损失，引发广泛关注。经调查，此次海星暴发主要集中在胶州湾海域牡蛎、蛤仔底播海区。据粗略统计，海星密度达到平均每平方米50个，受灾面积约10万亩，预计造成经济损失约1亿元。

此前，有专家指出，海星泛滥可能是受海洋生态环境变化影响。海洋生态环境为何发生变化？山东大学海洋学院教授侯旭光表示，可能存在两大宏观因素。

一是极端气候导致水温上升，带来海洋生态环境的变化。水温对海洋生物种群产生影响，海星在适宜温度下大量繁殖，而捕食海星卵及幼虫的鱼类数量减少。缺少天敌的情况下，海星幼体成活率提高，海星进入成年后，能捕杀它的天敌便很少，只有海鸥和海獭偶尔来捕食。同时，在沿海城市经济发展的过程中，人为活动可能带来一定程度的海洋污染。水产养殖加重水体富营养化，造成海洋生态系统平衡被打破，新的海洋生态环境，不利于捕食海星卵及幼虫的天敌生长。“不过，海星泛滥的原因，目前都处于推测阶段，需要进一步深入研究。”侯旭光说。

青岛市海洋发展局海洋管理保障中心研究员林治术介绍，胶州湾是贝类养殖区域，海星主要捕食双壳贝类、海胆、牡蛎和海葵等，胶州湾底播的牡蛎、蛤仔等为海星提供了充足的食物，为海星的大量繁殖提供了环境基础。2007年，青岛也发生过海星泛滥的情况，同样发生在养殖区。

如何有效解决海星泛滥问题？相关负责人说，最直接有效的办法就是捕捞。海星暴发期间，青岛市允许渔民在特定海域人工潜水捕捞，必要时允许渔民在养殖区内围海底布设大网目地笼网进行诱捕。

在青岛市红岛渔港码头，一名渔民告诉记者：“最近两天，我们能捕捞到的海星数量大幅减少。前段时间，我们最高一船能捕捞4000多斤，现在只能捕到1000多斤。海星收购价从4元涨到5元多了。”

“现在，海星市场销量好，批发商整船订购，有时供不应求，有效缓解了海星泛滥的情况，海星密度已经大幅下降。”青岛市海洋发展局相关负责人说，下一步，青岛市海洋发展局将对养殖区及外围的海星生物量进行持续监测，科学评估海星影响，建立海星灾害科学处置长效机制。

防汛演练 未雨绸缪

近日，浙江省温岭市防汛防旱指挥部组织开展全市范围内的防汛防台应急综合救援培训。

在温岭市新河镇消防水域训练基地，来自石塘、箬横、新河等乡镇的30多名专职消防队员协同合作，围绕水域救援、舟艇编队搜救等项目进行训练，以此增加队伍联动配合的经验，全面提升水上抢险救灾的能力。

图为浙江省温岭市新河镇的消防水域训练基地，消防救援人员正在进行“8”字环绕的橡皮艇操作技能训练。

徐伟杰摄(影像中国)

