

展开新蓝图 奋进新征程

——“十四五”规划纲要勾勒经济社会发展脉络

本报记者 陆娅楠 李心萍

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

日前，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称“十四五”规划纲要)正式公布。19篇、65章、192节的“十四五”规划纲要，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为深入推动高质量发展擘画宏伟蓝图。

1 五年规划首次不设GDP增速具体值，但仍需努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致

GDP是衡量一国经济发展水平的核心指标，也历来是五年规划中最具综合性、最受关注的指标。“十四五”规划纲要将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次。

“以定性表述为主，隐含定量表述，这是从推进现代化建设的全局和整体出发，充分把握‘十四五’发展趋势和内外环境，经过慎重论证、反复比选、深入研究作出的一次调整。”国家发展改革委副主任胡祖才说。

我国已转向高质量发展阶段，不能简单以GDP增速论英雄，更不能为了经济增长不顾质量效益和生态环境后果。但另一方面，实现现代化也需要合理的经济增长。“十四五”规划纲要的处理方式有效兼顾了这两方面需求。

“十四五”处于“两个一百年”的历史交汇期，“十四五”规划纲要突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接。当我们以建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国为目标时，GDP增速具体数值就显得没那么重要，发展的质量效益更加重要。”中国人民大学副校长刘元春说，“不简单地按照经济增速单一指标来推进现代化治理，才能够给改革创新足够空间，最终实现经济高质量发展。”

经济增长目标以定性表述为主、隐

含定量表述，并不意味着不要GDP增速。胡祖才表示，党的十九届五中全会提出到2035年人均GDP达到中等发达国家水平，蕴含着未来15年我国GDP增速需要保持在合理区间。

刘元春算了一笔账，2035年要达到当代中等发达国家水平，意味着“十四五”期间我国人均GDP平均水平按不变价格计算，要达到1.5万亿美元左右。这就要求中国经济增速在“十四五”期间保持6%左右的年均增长率。

“十四五”规划纲要中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等和GDP是相关联的。这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。”胡祖才说，“十四五”期间，GDP增速保持在一定速度是有把握的。不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留出空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。“相对于五年，年度形势更易研判。在年度工作中，可根据内外部环境变化和经济运行状况等，有针对性地确定年度增长目标。”

2 民生福祉类指标占比在历次五年规划中最高，充分体现以人民为中心的发展思想

锚定2035年远景目标，聚焦“十四五”阶段性任务，紧紧围绕“六个新”目标要求，“十四五”规划纲要设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。这其中，民生福祉类指标有7个，占比超过1/3，是历次五年规划中最高。

“在其他主要指标整体‘瘦身’的同时，民生指标不降反升，是对民生期盼的回应，也是实现高质量发展的应有之义。”刘元春说。

看就业。“十四五”时期，我国继续实施就业优先战略，扩大就业容量，提升就业质量，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

看收入。我国将着力提高低收入群

体收入，扩大中等收入群体，居民收入增长和经济增长要基本同步，完善创新要素参与分配机制，多渠道增加财产性收入。

看教育。我国将持续改善教育基础薄弱县、人口流入地和农村地区办学条件，新建改扩建中小学校4000所以上；新建改扩建2万所幼儿园，增加普惠性幼儿园学位400万个以上，努力解决“入园难”“入园贵”问题，学前教育毛入园率提高到90%以上；支持100所中西部本科高校建设，高等教育毛入学率提高到60%。

看医疗。“十四五”时期，我国将继续完善公立医疗机构为主体的医疗服务体系，每千人口拥有执业(助理)医师数提高到3.2人、注册护士数提高到3.8人。推动基本医疗保险省级统筹，落实异地就医结算，积极推进药品和耗材集中采购使用改革，切实减轻群众看病负担。

看社保。我国已建成世界上规模最大的社会保障体系，“十四五”期间要进一步健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到95%，实现基本养老保险全国统筹，推进失业和工伤保险省级统筹，实现社会保险法定人群全覆盖，做到“应保尽保”。

看养老育幼。“十四五”时期，积极应对人口老龄化上升为国家战略。我国将大力发展普惠型养老服务，多措并举扩大养老机构床位供给，护理型床位占比提高到55%。发展普惠托育服务体系，将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数由目前的1.8个提高到4.5个。

“这些指标覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域，充分体现了把改善民生福祉放在更加突出重要位置。”胡祖才说，“十四五”规划纲要注重贯彻新发展理念，充分体现以人民为中心的发展思想，注重使人民群众更有获得感幸福感安全感。

3 首次设置基础研究经费投入占比指标，充分发挥全面深化改革的关键作用

在“十四五”规划纲要中，坚持创新驱动发展被置于具体任务的第一位。“全社会研发经费投入年均增长7%以

上、力争投入强度高于‘十三五’时期实际”是全文中率先亮相的指标，“基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上”则是五年规划中首次设置的指标。

胡祖才分析，按7%年均增速测算，到2025年，我们的研发经费投入总量将达到37582亿元(2020年不变价)，比2020年增加13156亿元，研发经费投入强度也会高于“十三五”时期实际。

“十四五”规划纲要首次设置‘基础研究经费投入占研发经费投入比重’这个指标，并用专门章节阐释，可见基础研究被放到了更加重要的位置。”胡祖才分析，2020年，我国基础研究经费投入占研发经费投入的比重为6.16%，和发达国家相比还有较大差距。“到2025年基础研究经费可以达到2800亿元左右(2020年不变价)，这是一个非常鲜明的导向，表明我们将更加重视基础研究。”

打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能，“十四五”时期，我国还将加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，集成量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统等重大创新领域组建一批国家实验室。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要实现“十四五”发展目标，还需要以深化供给侧结构性改革为主线，围绕实现高水平自立自强、畅通经济循环、扩大内需、实行高水平对外开放、推动全面绿色转型来深化改革。

“十四五”时期，我们要更加充分发挥全面深化改革的关键作用。坚定不移地用改革来化解风险和挑战。”国家发展改革委秘书长赵辰昕说。

刘元春也认为，实现新旧动能的转换，让高技术行业、战略性新兴产业蓬勃发展，是我国经济增长的重要动力源，因此仍要坚持深化供给侧结构性改革。“要通过深入推动供给侧结构性改革，进一步释放生产要素、资源，让它们流入创新领域取得新突破，从而做大做强中国经济增长的动能。”

落实好“十四五”规划纲要 加快建设交通强国

本报记者 刘志强

建设综合交通运输通道、网络、枢纽，推进城市群都市圈交通一体化，继续推进“四好农村路”建设，推进各种运输方式一体化融合发展……日前出台的“十四五”规划纲要对交通运输提出了多项任务要求。3月24日，交通运输部有关负责人在国新办发布会上介绍落实“十四五”规划纲要、加快建设交通强国的有关情况。

“十四五”规划纲要为这一时期交通运输高质量发展指明了方向。”交通运输部副部长王志清表示，近期，交通运输部将明确任务、细化举措，切实把规划纲要落到实处，“在发展路径上，我们将更加注重‘统、合、联’。一是加强统筹，平衡好各种交通建设方式的规模、结构、功能、布局和建设时序等，力求提高整体效率、避免资源浪费；二是加强融合，一方面促进各种运输方式之间协同发展、形成合力，一方面促进交通运输与其他产业融合发展、实现共赢；三是加强联通，既强化基础设施的硬联通，又强化运输服务管理的软联通。”

“交通运输部串联生产、消费、流通各个环节，是加快培育完整内需体系的坚实支撑，是国内国际双循环相互促进的重要纽带，也是产业链供应链安全稳定的保障基石，我们将努力发挥好支撑保障作用，服务构建新发展格局。”王志清介绍，今年1月交通运输部印发《关于服务构建新发展格局的指导意

见》，制定了三年行动计划，主要举措包括：扩大循环规模、大力完善综合交通网络，新增城际铁路和市域铁路运营里程3000公里，新改建高速公路里程2.5万公里，新增民用机场30个以上；提高循环效率，努力构建现代物流服务体系，推动建设与产业布局、消费格局相适应的物流网络；增强循环动能，大力发展枢纽经济，培育和壮大交通运输新模式、新业态；保障循环畅通，全力保障国际物流供应链安全，形成内外联通、安全高效的物流网络；降低物流成本，不断降低物流体系的制度成本、要素成本、税费成本和信息成本。

交通运输部总规划师兼综合规划司司长汪洋介绍了川藏铁路建设的推进情况。“川藏铁路正采取分段建设运营的方式推进。其中，成都至雅安段已于2018年12月开通运营；拉萨至林芝段预计今年底开通运营；雅安至林芝段约1000公里，先期段‘两隧一桥’已于去年底开工建设。”汪洋表示，川藏铁路沿线地质气候条件复杂，生态环境脆弱，建设里程长、桥隧比例高、工程难度极大，建设工期将超过10年。“为支持川藏铁路建设，交通运输部将大力推进配套公路规划建设，相关项目正按计划进度推进。”

权威发布

首届中国国际消费品博览会5月在海口举行 预计将成为亚太地区规模最大精品展

本报北京3月24日电(记者罗珊珊)今年的《政府工作报告》提出，加强贸易促进服务，办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。3月24日，国新办举行新闻发布会，介绍首届中国国际消费品博览会筹备相关情况。

“首届中国国际消费品博览会将于2021年5月7日—10日在海南省海口市举行，由商务部和海南省人民政府共同举办。”商务部副部长王炳南介绍，海南自贸港已落地实施59个国家入境免签、离岛免税、进口免税清单等政策，众多全球知名品牌和免税经营企业齐聚自贸港。消博会将依托和发挥海南自贸港独特的区

位优势和政策优势，突出消费精品为主题展会特色。

展览总面积8万平方米，预计将成为亚太地区规模最大的精品展。国际展区6万平方米，占参展总面积75%，分为时尚生活、珠宝钻石、高端食品保健品、旅居生活和综合服务五大专业展区，参展企业630家，参展品牌1165个，瑞士将担任首届消博会主宾国。国内展区2万平方米，截至目前，参展企业超800家，参展品牌超1000个。

目前，全国各地采购商报名踊跃。商务部111家全国重点联系零售企业将会到采购。预计展会期间，专业采购商和各省份专业客商将超1万人，观众超20万人次。

摸清家底 应收尽收 应保尽保 全国农业种质资源普查工作启动

本报北京3月24日电(记者高云才)落实中央一号文件关于打好种业翻身仗部署，农业农村部近日印发《关于开展全国农业种质资源普查的通知》及全国农业种质资源普查总体方案(2021—2023年)，决定在全国范围内开展农作物、畜禽、水产种质资源普查。

2021—2023年，用3年时间全面完成第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，实现对全国2323个农业县(市、区)的全覆盖；启动并完成第三次全国畜禽遗传资源普查，实现对全国所有行政村的全覆盖；启动并完成第一次全国水产养殖种质资源普查，实现对全国所有养殖场(户)主要养殖

种类的全覆盖。通过此次普查，摸清资源家底，有效收集和保护珍稀濒危资源，实现应收尽收、应保尽保。

通知要求，要按照“全国统一领导、地方分级负责、各方共同参与”的原则，对农作物、畜禽和水产种质资源普查实行统一部署、分头实施、整体推进。农业农村部有关负责人指出，随着工业化城镇化进程加快、气候环境变化以及农业种养方式的转变，地方品种消失风险加剧，野生近缘植物资源急剧减少。为此，迫切需要组织地开展全国农业种质资源普查工作，加快摸清家底，开展抢救性收集保存，为打好种业翻身仗奠定种质基础。

去年我国支付体系运行平稳 移动支付业务量保持增长态势

本报北京3月24日电(记者吴秋余)中国人民银行发布的最新数据显示：2020年全国支付体系运行平稳，社会资金交易规模不断扩大，支付业务量保持稳步增长。截至2020年末，全国共开立银行账户125.36亿户，同比增长10.43%，全国银行卡在用发卡数量89.54亿张，同比增长6.36%。

2020年，我国移动支付业务量继续保持增长态势。全年银行共处理电子支付业务2352.25亿笔，金额2711.81万亿元。其中，网上支付业

务879.31亿笔，金额2174.54万亿元，同比分别增长12.46%和1.86%；移动支付业务1232.2亿笔，金额432.16万亿元，同比分别增长21.48%和24.5%。

2020年，我国支付系统共处理支付业务7320.63亿笔，金额8195.29万亿元，同比分别增长28.77%和18.73%。截至2020年末，共有560家商业银行和133家支付机构接入网联平台。网联清算平台处理业务5431.68亿笔，金额348.86万亿元，同比分别增长36.63%和34.26%。



3月23日，海南洋浦经济开发区，工人在工地施工。

近日，位于海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区的中石化海南炼化百万吨乙烯及炼油改扩建项目正有序推进。该项目是海南省重点项目，将新建多套化工、炼油等生产装置及包括4个泊位在内的配套码头。新华社记者 隋晓旭摄

(上接第一版)同时，要研究对科技研发服务企业、“双创”企业的税收支持政策。会议要求，要加强政策宣介解读，优化办税服务，精简审核流程，提高企业享受政策便利度，把好事办好。

会议指出，去年以来实施的支持小微企业两项直达货币政策工具，即对地方法人银行办理普惠小微企业贷款延期还本付息给予激励、对其发放小微企业信用贷款提供优惠资金支持，对帮助小微企业渡难关、保就业保民生、稳住经济基本盘发挥了重要作用。为保持对小微企业的金融支持力度不减，确保小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降，会议决定，在前期已将两项直达货币政策工具延续实施至今年一季度的基础上，进一步延长实施期限到今年底，对小微企业再帮扶一把，更好发挥他们在稳就业中的重要

作用。一是对2021年底到期的普惠小微企业贷款，由企业和银行自主协商延期还本付息，并继续对办理贷款延期还本付息的地方法人银行按规定给予激励，激励比例为贷款本金的1%。二是对符合条件的地方法人银行发放小微企业信用贷款，继续按本金的40%提供优惠资金支持。同时，要研究加大对个体工商户的政策支持。

会议指出，办好职业教育要适应社会主义市场经济发展要求，坚持改革创新，突出就业导向，缓解就业结构性矛盾和促进就业质量提升。会议通过《中华人民共和国职业教育法(修订草案)》，对产教融合和校企合作、支持社会力量举办职业学校、促进职业教育与普通教育学业成果融通互认等作了规定。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。会议还研究了其他事项。

(上接第一版)必须找准性质定位，不断提升中国特色协商式监督的质量水平；必须坚持问题导向，把发现问题、深入研究问题、推动解决问题贯穿民主监督全过程；必须坚持双向发力，注重建言资政和凝聚共识有机统一；必须立足自身优势，从党派实际出发开展形式多样的民主监督；必须加强统筹协调，营造各方面共同支持民主监督的良好环境。

汪洋强调，要借鉴脱贫攻坚民主监督的经验做法，谋划部署新的专项民主监督工作。要加强民主监督制度建设，创新提升专项民主监督制度效能的路径和办法。要用好民主监督成果，讲好中国共产党为人民谋幸福的故事，讲好我国新型政党制度的故事。要坚持

崇尚务实、求真求理，做到秉持公心愿监督、直言不讳真监督、有理有据善监督，不断提高民主监督实效。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话，高度评价各民主党派中央开展脱贫攻坚民主监督取得的显著成绩，希望各民主党派继续发挥优势，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项任务提供支持和帮助。中共中央书记处书记、中央统战部副部长尤权主持会议，万鄂湘、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、陈竺、万钢、武维华、苏辉介绍了开展脱贫攻坚民主监督的做法经验。各民主党派中央有关负责人，中央有关部门、有关省区党委和政府负责同志参加会议。