

我国湿地保护率超百分之五十二

# 呵护『地球之肾』 拓展绿色空间

本报记者 刘毅

春日里的杭州西溪湿地，水光潋滟，草木蔓发，让游客们流连忘返。2020年3月31日，习近平总书记

在浙江考察时来到这里，察看湿地保护利用情况。总书记强调，水是湿地的灵魂，自然生态之美是西溪湿地最内在、最重要的美。要坚定不移把保护摆在第一位，尽最大努力保持湿地生态和水环境。

“我们按照习近平总书记的重要指示，加强生态环境保护，让公园成为人民群众共享的绿色空间。”杭州西溪国家湿地公园管委会副主任何蕾说。

湿地被形容为“地球之肾”，是重要的自然生态系统。党的十八大以来，我国把湿地保护作为生态文明建设的重要内容，湿地保护和发展进入快车道。

**保护放在首位，初步建立全国湿地保护体系**

春暖花开，水波荡漾。罗纹鸭在水上悠闲休憩，天空中白额雁不停变换着队形……这里是湖南省常德市汉寿县西洞庭湖三汊障。

“真不敢相信，变化太大了！”眼前的情景，让曾经来过这里的外地游客黄蓉感叹。因水域被围成鱼塘进行投肥养殖，三汊障及周边区域一度生态破坏严重。从2018年底开始，湖南西洞庭湖国家级自然保护区管理局和当地政府，打响生态环境问题整改攻坚战，拆除93个鱼塘、2万米矮堤，实施“退养还湿”1296.5亩，开展3000亩鸟类生境改造和8000亩植被修复。

西洞庭湖国家级自然保护区管理局党组书记钟丽琴说：“我们将逐步建立各项补偿机制和长效监管机制，构建完整的湿地生态系统，为子孙后代留下宝贵的自然财富。”

湿地与森林、海洋并称为地球三大生态系统。我国湿地类型丰富，总面积达8亿亩，位居亚洲第一、世界第四。

近年来，我国持续加强湿地生态保护修复。2016年11月，国务院办公厅印发《湿地保护修复制度方案》，各省份相继出台省级实施方案。“十三五”期间，全国新增湿地面积达300多万亩。目前，我国初步建立以国家公园、湿地自然保护区、湿地公园为主体的湿地保护体系，湿地保护率达52%以上。在《湿地公约》第十三届缔约方大会上公布的全球首批18个国际湿地城市里，中国有6个城市名列其中。

湿地保护法治日益完善。28个省份已开展省级湿地保护立法。今年1月20日，《湿地保护法(草案)》首次提请全国人大常委会审议。“针对湿地保护进行立法，有利于从湿地生态系统的整体性和系统性出发，建立完整的湿地保护法律制度体系。”全国人大环境与资源保护委员会主任委员高虎城说。

**更好发挥湿地涵养水源、保护生物多样性等功能**

2月中旬以来，鹤鹑类、雁鸭类等大型候鸟陆续飞抵辽宁省盘锦市辽河口国家级自然保护区。目前已监测到50种、20多万只候鸟。

“近几年清退围海养殖池塘，恢复湿地面积8.59万亩，新增自然岸线17.6公里。来盘锦湿地停歇的候鸟种类和种群数量显著增加。”盘锦市林业和湿地保护局局长徐伟说。

国家林草局湿地管理司负责人介绍，近年来，我国湿地人为占用、破坏的现象得到遏制，湿地生态系统涵养水源、净化水质、保护生物多样性、蓄洪抗旱、固碳等功能更好发挥。

生态环境显著改善——如今，杭州西溪国家湿地公园水质总体保持在Ⅲ类，核心区域达到Ⅱ类。生物多样性显著增加，现有维管束植物711种、昆虫898种、鸟类193种。

鸟类是湿地环境优劣的“生态试纸”。青头潜鸭、中华秋沙鸭、紫水鸡、红头潜鸭、钳嘴鹈、卷羽鹈鹕……近年来，珍稀鸟类在很多湿地中被发现。

绿色空间持续扩大——江苏省徐州市潘安湖国家湿地公园，原来是坑塘遍布、杂草丛生的采煤塌陷区，经过生态修复、景观构建，蝶变成湖阔景美、草长莺飞的大美湿地。

四川省西昌市邛海国家湿地公园逐步恢复邛海周边被占湿地，使水域面积达到34平方公里，成为人们休闲的好去处。

**在保护中发展，“十四五”湿地保护率将提高到55%**

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。各地通过合理利用湿地自然和人文资源，有效促进生态观光、乡村旅游等产业的发展，创造大量就业机会。

龙潭湿地是离浙江省宁波市奉化区城区最近的湿地，总面积近500亩。“原先旁边有不少企业，近年来政府越来越重视环境保护，仅奉南村2019年就搬迁了40多家企业，水变得越来越清澈了！”家住湿地旁的奉南村老支书陈海年说。

国家林草局统计数据显示，全国湿地公园累计带动区域经济增长超536亿元，直接带动就业4.7万人。2019年，国家湿地公园接待游客量达3.85亿人次。

广西龙胜各族自治县龙脊梯田国家湿地公园通过政府主导、公司经营、村民参与的运行模式，以分红和补助的方式带动当地近万名村民脱贫。

《湿地公约》秘书处秘书长玛莎·乌瑞格表示，自1992年加入《湿地公约》以来，中国为湿地保护所做出的努力非常有价值，经验应该广泛分享。中国政府成功地展示了经济发展和湿地保护是不矛盾的。

“十四五”规划纲要提出，全面加强天然林和湿地保护，湿地保护率提高到55%。国家林草局湿地管理司负责人介绍，“十四五”时期，国家林草局将全力推进湿地保护立法，不断完善湿地保护修复制度建设。组织落实《湿地保护修复制度方案》。实施一批湿地保护修复国家重点工程项目，做好长江经济带建设、京津冀协同发展等国家重大战略的湿地保护修复工程，营造和修复红树林1.88万公顷。

**共建地球生命共同体**

## 胡春华强调

# 扎实做好农业种质资源普查 实现打好种业翻身仗良好开局

新华社北京3月23日电 全国农业种质资源普查电视电话会议23日在京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实全国“两会”部署要求，采取坚决有力措施，抓紧抓好农业种质资源普查和保护，夯实种业发展的种质资源基础，确保打好种业翻身仗实现良好开局。

胡春华指出，农业种质资源是开展

优良品种选育的基础，做好种质资源普查和保护是打好种业翻身仗的第一仗。要抓紧对农业种质资源进行彻底的普查，尽最大努力提高普查覆盖面，严格按照科学标准进行分类鉴定，建立起全国统一的农业种质资源目录，为科学开展保护利用提供可靠依据。要全面加强农业种质资源保护，牢固树立全面保护的理念，切实划定并管好原生境保护区，建好活体保种场和种质资源库，做好对濒危物种的抢救性收集保

护，加快构建起各类保护措施互相配合、互为补充的完整保护体系。

胡春华强调，各地要切实增强责任感、紧迫感，加强组织领导，落实属地责任，强化支持保障，确保普查保护各项任务落实落地。各有关部门要从各自职能职责出发，提供实实在在的支撑保障，切实形成强大工作合力。要充分发挥有关科研机构和企业作用，努力营造全社会共同关心、支持的良好氛围。

## 提升跨境网络与信息服务水平——

# 我国建设金融网关

本报北京3月23日电 (记者吴秋余)中国人民银行23日宣布，环球银行金融电信协会(SWIFT)与4家中资机构合资成立金融网关信息服务有限公司，向用户提供金融网关服务，包括建立并运营金融报文服务的本地网络集中点、建立并运营本地数据仓库等服务，进一步提升跨境金融网络与信息服务水平，保障SWIFT境内用户的合法权益和业务连续性。

金融网关作为中国境内和境外金融信息网络之间的一个关口，统一向中国境内SWIFT用户提供约定服务，

主要包括两项内容：一是建立并运营金融报文服务的本地网络集中点，为用户提供与SWIFT主干网的稳定、韧性强和安全的连接；二是在中国境内建立并运营本地数据仓库，用于对跨境交易报文进行数据存储以及事后监测和分析。

随着我国金融业对外开放不断深化，我国境内金融机构越来越多使用SWIFT提供的跨境金融网络与信息服务，参与机构、业务规模日益增长，对业务连续性、稳定性和数据的合规性、安全性均提出了更高要求。前期，我

国部分中小银行曾出现与SWIFT网络连接不稳定性，影响跨境业务办理。

中国人民银行有关部门负责人表示，建立本地网络集中点，主要目的是增进用户网络传输的稳定性、韧性和安全性，确保跨境金融信息服务连续处理。用户通过接入本地网络集中点，可与SWIFT主干网建立稳定、韧性强和安全的连接，防止出现网络中断等异常情况。同时，由金融网关公司为用户统一提供接入指导、业务咨询等专业化服务，将便利用户的业务和技术管理、也有利于进一步保障用户权益。SWIFT与中资机构合作开展金融网关服务有利于实现互利共赢，为用户提供更为稳定、韧性强、安全且合规的服务。下一步，人民银行将加强督促指导，推动各方规范开展金融网关业务。

# 王晨在中国法学会会长会议上强调 深入学习贯彻习近平法治思想 努力做好“十四五”开好局起好步提供法治保障

本报北京3月23日电 (记者金歆)中共中央政治局委员、中国法学会会长王晨23日主持召开中国法学会会长会议时强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，团结引领法学法律工作者紧紧围绕党和国家工作大局，积极服务法治实践，努力做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步提供法治保障，以优异成绩庆祝建党一百周年。

王晨指出，“十四五”规划和2035年远景目标纲要擘画了我国未来发展的宏伟蓝图，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，对于全面建设社会主义现代化国家具有十分重要的意义。要深入学习贯彻习近平法治思想，推出高质量研究成果，推动中国特色社会主义法治理论创新发展。要始终坚持正确政治方向，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严格落实意识形态工作责任制，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要不断提升贯彻落实新发展理念的能力和水平，为把握新发展阶段、构建新发展格局、推动高质量发展提供法治支持，努力见到新气象、实现“开门红”。要加强涉外法治建设，积极参与涉外法治斗争，充实涉外法律“工具箱”，综合利用立法、执法、司法等手段，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

会议研究部署了当前和今后一个时期中国法学会重点工作。



3月22日，山东滨州无棣县水湾镇，一家工艺品公司的员工在精选优质苇子打捆，准备装车。

近年来，水湾镇实行“公司+合作社+专业村(基地)+农户”模式，增强苇帘工艺产品的研发、生产、制造水平。加工、运营电商、物流及苇帘机械制造等蓬勃发展，形成了完善的产业链。目前，该镇拥有苇帘机械加工企业20余家、苇帘专业村46个、从业人员3万人。

高士东摄(影像中国)

## 小苇帘带起产业链

引入新科技丰富游览体验，运用智慧化管理提升景区服务，云旅游、云演艺、云娱乐、云展览等新业态蓬勃发展……当前，以互联网为代表的现代信息技术正带来旅游业的“蝶变”，助力旅游市场加速复苏。

此前，文化和旅游部、国家发展改革委等10部门联合印发《关于深化“互联网+旅游”推动旅游业高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，提出优化“互联网+旅游”营商环境，提出优化“互联网+旅游”营商环境。

## 丰富服务模式 拓宽发展空间

近年来，我国旅游市场保持较快增长。2020年，尽管受到新冠肺炎疫情冲击，但行业恢复发展呈现积极向好态势。据测算，去年国庆期间，全国国内游客接待量和收入按可比口径，同比分别恢复到79%和69.9%。

以“互联网+旅游”为代表的旅游新业态快速发展，进一步推动了生产方式、服务方式、管理模式的创新，也丰富了产品业态，进一步拓展了旅游消费空间。中国旅游研究院发布的报告预测，未来5年，我国有望形成年均百亿旅游人次和10万亿元消费规模的国内游大市场。

从早期线上找旅行社，到线上查出游攻略，再到如今线上预约景区门票，中国旅游研究院院长戴斌认为，以互联网为代表的现代信息技术带动了一轮又一轮的旅行服务创新。而大数据、云计算、移动通信和智能终端在旅游业的加速应用，既带来消费方式的变化，也改变了旅游服务的供给方式。

“‘互联网+旅游’在提升游客体验方面的作用比较明显。”中国劳动关系学院旅游系副教授翟向坤说。一些景区通过数字化改

造，完善分时段预约游览、流量监测监控、智能停车场等服务，让景区参观更有秩序，改善了游览体验；还有一些景区开发数字化体验产品，普及电子地图等智慧化服务，丰富了参观体验。中国社会科学院财经战略研究院和美团联合发布的《中国景区预约旅游便利度指数报告》显示，我国5A、4A景区以及一级博物馆的预约旅游便利度进一步提升，超过90%的5A景区已实现网络售票、分时段预约等便利服务。

《意见》提出，到2022年，“互联网+旅游”发展机制更加健全，旅游景区互联网应用水平大幅提高。建成一批智慧旅游景区、度假区、村镇和城市。到2025年，“互联网+旅游”融合更加深化，以互联网为代表的信息技术成为旅游业发展的重要动力。国家4A级及以上旅游景区、省级及以上旅游度假区基本实现智慧化转型升级。

戴斌说，随着消费升级，人们外出旅游会更加注重文化、创意和科技的应用。在5G、大数据、云计算、人工智能、虚拟现实等新技术的带动下，旅游领域数字化、网络化、智能化将进一步深入推进，培育发展出更多新业态、新模式。

## 加快技术落地 深化跨界融合

数字文旅产品不足，数据安全治理不够

## 数字科技助力旅游业加快复苏

# 互联网+，带来出游新体验

王珂 唐志宏

完善、智慧化改造成本较高、企业升级改造意愿不强……面对发展瓶颈，《意见》提出加快建设智慧旅游景区、完善旅游信息基础设施、创新旅游公共服务模式等重点任务。

根据《意见》，各类景区、度假区要加快提升5G网络覆盖水平，推动停车场、游客服务中心、景区引导标识系统的数字化与智能化改造升级。中国社科院旅游研究中心特约研究员吴若山认为，这些举措为“互联网+旅游”的高质量发展提供了有针对性的支持政策，将拓展现代旅游业产业链条，赋予信息技术在旅游业发展中更大的价值。

《意见》还鼓励旅游景区、饭店、博物馆等与互联网服务平台合作，在线上实现门票预订、旅游信息展示、文旅创意产品销售等功能；支持总结和推广全域旅游发展经验模式，推动建设一批世界级旅游城市，打造一批世界级旅游线路。“这些都将有力加快互联网技术在旅游领域的落地应用。”翟向坤说。

通过推进“互联网+旅游”，丰富和创新旅游体验方式，催化旅游业态创新，各地各市场主体正在积极探索。不少博物馆推出丰富多样的线上展览，架起了大众和博物馆之间的桥梁，实现了身临其境的观赏效果。西安碑林博物馆利用微信、微博和其他数字网络平台，推出数字展览、网上讲座、网上直播等线上服务。在直播中，博物馆讲解员以风趣幽默、通俗易懂的“脱口秀”方式讲述碑林故事，传递碑林文化。

吴若山认为，还应注重倡导文明旅游风尚，提供更高水平、更加丰富的旅游产品，让广大群众在高质量旅游体验中厚植家国情怀、感受幸福生活，实现社会效益和经济效益有机统一。

## 优化营商环境 激发创新活力

“相关配套政策还要进一步完善。”翟向坤认为，旅游市场主体更好拥抱“互联网+”，需要更好的营商环境作为保障。相关部门应结合新技术、新业态、新模式在旅游领域的实践，积极推进体制机制改革，探索有利于创新成果转化的政策环境。同时，要加强“互联网+旅游”领域内容创作、产品研发、模式创新等知识产权保护，健全线上线下维权机制，增强企业创新动力和活力。

《意见》强调，要统筹用好相关资金，结合实际对“互联网+旅游”关键领域、薄弱环节和重点项目等予以支持；创新投融资方式，支持符合条件的“互联网+旅游”企业发行债券；推进“互联网+旅游”人才队伍建设，加快相关专业升级和数字化改造，创新培养培训模式，完善激励机制。“把‘互联网+旅游’的新项目扶上马、送一程，有利于帮助他们在实现自身健康可持续发展的同时，更好满足不断升级的旅游消费需求，释放出更大的消费潜力。”吴若山说。