

福建省宁德市选派优秀干部入村,谋规划、解难题、促发展

“让村民过上更好的日子”

本报记者 刘晓宇

因干部状态新观察 全面推进乡村振兴

这几天,几场绵绵春雨过后,福建省宁德市蕉城区城南镇田中村寒意逼人。但看到村里拓宽路面、修筑护坡等建设项目如火如荼开展,扎在村里的乡村振兴指导员马忠盛心里很暖。

两年前,宁德市委政法委干部马忠盛离开机关,回到乡村重新“创业”。经过组织推荐、选派,马忠盛和其他27名县级以上干部,以乡村振兴指导员的身份来到各个乡村开展工作。两年内,宁德市从市县两级选派388名干部下沉一线,担任乡村振兴指导员,谋规划、解难题、促发展。

画好一张图

“事能办好,靠的还是村里齐心协力”

地处闽东,靠山面海,曾经的田中村,因基础设施落后,年轻人不断外流。“要发展,还是得靠拉一把!”田中村党支部书记刘细汉感慨。

与此同时,马忠盛也在考虑,在机关工作很多年,想去乡村一线干事创业,哪里有合适的机会?

两年前,宁德市推出乡村振兴指导员制度,按照“个人报名、组织推荐、双向选择、择优选派”的原则,号召有志于从事乡村振兴工作的干部,脱离原岗位但保留职级待遇,到乡村振兴试点村、产业薄弱村、革命老区村担任乡村振兴指导员。在那一次的“竞争上岗”中,全市共有800名干部报名参加,马忠盛便是其一。

当年10月,马忠盛就来到田中村。他与村干部一同走访村民,想看看大家伙想什么、村里发展缺什么。村民们反馈:“这几年,日子好过了,可是没个休闲的地方”“路还是不好走,多年没通

核心阅读

为破解人才短缺难题、全面推进乡村振兴,福建宁德从市县两级选派经验丰富、素质过硬的党员干部下村担任乡村振兴指导员,从乡村治理、产业发展等方面发力,推动更多资源、人才、政策向乡村聚集,让群众实实在在受益。

好”……摸清基本情况后,马忠盛琢磨着:“田中村不算穷,也算不上富。村里是缺人、缺道路,但最缺的是一张规划图,有规划才有发展方向。建好基础设施、发展村里产业,才能让村民过上更好的日子。”

接下来,村里开了村民大会,村支部开了党员大会,把建议汇总、把需求找准,一本“村账”刻印到了马忠盛的心中。

带着这本账,马忠盛辗转多处,最终找到省级规划设计机构,拟定了田中村的发展规划。村里路、田间路、出村路都有了精细设计。

两年来,变化在点滴努力中发生了:一条绵延数公里的盘山行车道开建,环村水泥道路铺好,休闲广场、景观湖等美丽乡村建设项目落地……看着设想变成现实,马忠盛很开心:“我虽是‘外援’,但村民不拿我当‘外人’。事能办好,靠的还是村里齐心协力。”

“我们选派一些经验丰富的干部去乡村,给村里发展做些实在的事。机关干部跟村里干部互相配合、相互学习,干部在乡村振兴中锻炼了能力、提升了素质。”宁德市委常委、组织部部长郭学斌说。

做好一件事

“脑袋整天转来转去,想着如何发展产业”

谈起村里的产业发展,福安市下白石镇下岐村党支部书记郑月娥却将其归功于“忙人陈姐”。

陈姐,名叫陈瑞萍,是宁德市财政局干部,两年前来到下岐村。下岐村是连家船民上岸安置点,村民出海捕捞可维持日常生活,增收致富却缺少相应的产业。

“脑袋整天转来转去,想着如何发展产业。”陈瑞萍回忆,“那段时间肩上担子很重。”没有项目、没有资金,陈瑞萍多方联系、勤跑腿多咨询。“我在财政局工作时,往往是审查项目、批准资金;到村子以后,变成了四处找项目、找资金。工作角色一下就转换了。”陈瑞萍笑着说。

在陈瑞萍的努力下,下岐村获得了基础设施建设资金、专项资金,相关建设开始提速:新建村民文化广场,办起了晚会;平整的条石连廊,连接起村路的四面八方……最让陈瑞萍自豪的,是村级塑胶渔排的建设——抗风浪、集约化,出租给村民,既为村民节约成本,也为村集体增加收入。

同样来自市财政局的干部杨世德这几年成了冰糖橙种植专家。刚到霞浦县盐田畲族乡二铺村时,杨世德挺失落:因年轻人外出务工,村里大片山地抛荒,增加了水土流失风险。没人气、有难题,怎么破解?

“种经济果树是一个好办法,能治理,还有益。”杨世德提出想法。“没种过,能种好吗?”不少村民担心没有技术,迟迟不肯参与。杨世德不是农业专家,心里也有点打鼓。他便请来了省农科院的专家,对土地情况进行调研,选好品种、做好计划,手把手教大家伙种植。

有了技术保障,100多亩荒地陆续被开发利用,9000多株冰糖橙树在这里安家。历时两年,果树今年能挂果,预

计每户村民将增收2万元以上。“要是老杨不来,我们哪有这样的想法,即使有,也没法落地实施。”二铺村党支部书记钟勇很感激。

当好指导员

明白“干什么”、知道“怎么干”

摊开蕉城区金涵畲族乡上金贝村地图,宁德市林业局原局长卢秋思路清晰:“将来上金贝村依然要把畲族文化作为金字招牌,在民宿、文化设施上再发力,吸引更多游客。”

说话间,电话铃声响起,卢秋不得不中断。不一会儿,她带着笑容归来:“隔壁村问我,如何能争取到乡村振兴指导员到他们村!”这几天,卢秋常接到这样的咨询电话。

目前,宁德市在市级首批选派试点的基础上,开展常态化选派工作,三批选派71名处级干部到村服务,推动317名县级乡村振兴指导员下沉乡村一线,做到306个产业薄弱村选派乡村振兴指导员全覆盖。

“选派干部精准化,一线考核也要动真格,我们建立了一套完整的考评制度,给‘指导员’精准定责,让他们明白‘干什么’、知道‘怎么干’。”宁德市委书记郭锡文说。《宁德市乡村振兴指导员管理服务办法(试行)》明确,乡村振兴指导员要依靠村里干部群众,从产业发展、生态宜居乡村、乡村治理等方面做好工作。在考评方面,宁德市将乡村振兴指导员管理、考核、服务全面划转到县乡,年度考核不合格,将被调整。

厘清责任,考核奖励也毫不含糊。宁德将“乡村振兴指导员”列入一线考察对象,建立了可量化、可考评的年度任务清单,将考核结果作为职级晋升的重要指标。“在考核指挥棒的督促下,大家干劲更足了。”蕉城区城南镇岭头村乡村振兴指导员、市应急管理局干部周水生说。

坚持抓住领导干部这个“关键少数”

徐显明

必须坚持在宪法和法律范围内活动。各级领导干部要牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念,带头依法办事,带头遵守法律,执行法律,带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。对宪法和法律保持敬畏之心,不要去行使依法不该由自己行使的权力,也不要去干预依法自己不能干预的事情,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。要用法治思维谋划工作,用法治方式处理问题。

坚持抓住领导干部这个“关键少数”,要求领导干部必须带头厉行法治、依法办事。领导干部要提高运用法治思维和法治方法的能力,把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化为思维方式和行为方式,做到在法治之下、而不是在法治之外,更不是不在法治之上想问题、作决策、办事情。领导干部要具备法治思维。要守法律、重程序;要牢记职权法定,明白权力的来源和边界,做到法定职责必须为、法无授权不可为。法治的真谛是人权,权力行使的目的是维护人民群众权益。要保护人民权益,坚持以人民为中心。权力要接受监督,要习惯于在监督下运用权力。这既是对领导干部行使权力的监督,也是对领导干部正确行使权力的制度保护。

坚持抓住领导干部这个“关键少数”,要着力从以下几个方面开展工作。一是各级领导干部要担负起法治建设的领导责任。党政主要负责要切实履行推进法治建设第一责任人职责,加强和改进对法治建设的领导,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,为推进全面依法治国提供坚强组织保证。二是要强化对领导干部的法治教育培训。通过加强教育,培养自觉,促使领导干部不断增强法治意识,养成法治习惯,提高领导干部尊法守法学法的自觉性、主动性。各级党委要重视法治培训,完善学法制度,党校、行政学院、干部学院等都要加强对领导干部的法律知识教育。三是要完善领导干部法治建设考核机制。德才兼备是我们党选拔任用干部的标准,法治观念、法治素养是衡量干部德才的重要内容。对领导干部推进法治建设实绩的考核制度进行设计,对考核结果运用作出规定。明确党政主要负责人在推进法治建设方面要履行的具体职责,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容和识别干部的重要条件,在同等条件下,优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。四是要加强领导干部法治建设的法律规范体系建设。要抓紧建立健全法律顾问制度、公职律师制度,完善党政部门依法决策机制,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度等一系列制度安排,使其早日形成,早日发挥作用。五是要加强对领导干部的法治监督体系建设。落实各级党组织主体责任,保障党员监督权利,坚持党内监督没有禁区、没有例外。强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用,重点加强对高级干部特别是各级主要领导干部的监督,完善领导班子内部监督制度,破解对“一把手”监督和同级监督难题。

深入学习贯彻习近平法治思想,全面推进依法治国,必须紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。进一步增强领导干部在推进全面依法治国进程中的责任感和使命感,推动领导干部带头尊崇法治、敬畏法律、了解法律、掌握法律,遵纪守法、捍卫法治、厉行法治、依法办事,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,发挥领导干部在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家进程中发挥示范引领作用,以领导干部的实际行动带动全社会尊法守法学法的实际行动,进而形成推进全面依法治国的强大合力。

(作者为全国人大监察和司法委员会副主任委员)

守护

3月20日,甘肃省张掖市肃南裕固族自治县大河乡基层水利工作者来到塘尔水利工程施工现场。

大河乡地处河西走廊中部,祁连山北麓,年降水量只有150毫米到300毫米,其中有5个农牧村季节性干旱缺水。为保证村民们饮水安全,当地基层水利工作者常年奔波在塘尔水利工程施工现场,保障工程安全。近年来,该水利工程覆盖辖区人畜饮水保障水平已有明显提升。

新华社记者 杜哲宇摄



四部门发布规定

规范手机应用程序信息收集范围

本报北京3月22日电 (记者张璠)记者获悉:近日,国家互联网信息办公室、工业和信息化部、公安部、国家市场监督管理总局四部门联合发布《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》(以下简称《规定》),旨在落实《中华人民共和国网络安全法》关于个人信息收集合法、正当、必要的原则,规范移动互联网应用程序(APP)个人信息收集行为,保障公民个人信息安全。

随着移动互联网快速发展,各类应用程序迅速普及应用,在促进经济社会发展、服务民生等方面发挥了重要作用。但同时,APP超范围收集用户个人信息问题十分突出,特别是大量APP通过捆绑功能服务一揽子索取个人信息授权,用户拒绝授权就无法使用APP基本功能服务。为规范收集个人信息活动,《规定》明确了地图导航、网络约车、即时通信、网络购物等39类常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围,要求其运营者不得因用户不同意提供非必要个人信息而拒绝用户使用APP基本功能服务。

沈阳市纪委监委用好大数据监督平台

紧盯重点领域 实施精准监督

本报沈阳3月22日电 (记者刘洪超、刘佳华)在辽宁省沈阳市纪检监察大数据监督中心,上百台服务器日夜不停地运转计算。沈阳市纪委监委已启用集监督、公示、分析、预警等功能于一体的大数据监督平台,公开公示、数据备案、综合分析、监督管理“四大业务系统”逐步建立起来。

“我们在确保数据安全的基础上,采用与职能部门的业务数据库建立系统连接、数据库备份、数据采集直报等方式,整合原来分割沉睡在全市数千家单位的数据信息,打通数据壁垒,推动监督工作与大数据信息深度融合。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室副主任朱建伟告诉记者。

如今,大数据技术被沈阳市纪委监委应用于纪检、监察、巡视和派驻等工作中,进一步整

合了资源,切实提高了纪委监委有效发现问题、精准实施监督的能力。目前,全市已有25家政府职能部门运用大数据技术,在审批监管、工程建设、基层民生、公共财政支出等重点领域建设监管系统22个。

“我们围绕‘一资金一建模、一项目一建模、一补贴一建模、一专项一建模、一案件一建模’,已建成388个监督模型,发现疑似问题数据60.80万条,涉及30个领域。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室主任查岩说,“比如,我们针对查处的大东区征地拆迁案暴露出的问题,建立了一个监督模型。仅这一个模型就找到26个风险点,比对发现6000多个问题。”

据介绍,正风肃纪大数据监督平台建设以来,沈阳市纪委监委依托该平台发现疑似问题数据超过760万条,挽回经济损失超过17亿元,节约资金或避免经济损失超过205亿元。

合了资源,切实提高了纪委监委有效发现问题、精准实施监督的能力。目前,全市已有25家政府职能部门运用大数据技术,在审批监管、工程建设、基层民生、公共财政支出等重点领域建设监管系统22个。

“我们围绕‘一资金一建模、一项目一建模、一补贴一建模、一专项一建模、一案件一建模’,已建成388个监督模型,发现疑似问题数据60.80万条,涉及30个领域。”沈阳市纪委监委第一纪检监察室主任查岩说,“比如,我们针对查处的大东区征地拆迁案暴露出的问题,建立了一个监督模型。仅这一个模型就找到26个风险点,比对发现6000多个问题。”