

『扫黄打非·新风二〇二一』集中行动启动

# 积极营造健康向上的社会文化环境

新华社记者 史竞男

全国“扫黄打非”办公室近日作出安排部署,即日起至11月底开展“新风2021”集中行动,大力扫除淫秽色情低俗、暴力恐怖迷信等有害信息和出版物,深入打击假媒体假记者站假记者及侵权盗版等违法违规活动,积极营造健康向上的社会文化环境。

全国“扫黄打非”办负责人介绍,将以“护苗2021”“净网2021”“秋风2021”专项行动为开展平台,坚持问题导向、强化查处打击,努力实现保护未成年人氛围更加浓厚、网络空间持续清朗、新闻出版传播秩序不断改善的工作目标,为庆祝建党百年、“十四五”开局及开展党史学习教育营造良好的环境氛围。

“护苗”行动聚焦教育新人使命任务。一方面,重点执法力量定期检查校园周边重点市场点位,集中清理夹杂“黄暴毒”、宣扬邪教迷信等有害内容的少儿出版物;深层清理网上对未成年人具有诱导性的不良内容;督促网络平台实施“青少年模式”并切实发挥作用,推进重点互联网企业专设“护苗”工作站。另一方面,打造“护苗”品牌,开展“护苗”正面宣传教育活动,打造“护苗”教育基地,推动学校、家庭严格管理学生使用手机等智能终端产品。

“净网”行动重点整治五个领域。一是继续开展网络直播专项整治,深入整治直播打赏乱象,严禁炒作“天价打赏”行为,重点关注“美女直播”“热舞”“主播PK”等问题多发版块,处置低俗直播诱导打赏行为;坚决打击非法地下直播平台。二是开展网络游戏专项整治,严厉打击传播淫秽色情、暴力血腥等有害内容的网络游戏,严肃处理人物衣着暴露、以打“擦边球”为噱头的网络游戏,着力查处未经批准擅自运营的网络游戏,禁止直播未经审批的网络游戏。三是开展网络文学专项整治,组织抽样检查,严肃处理导向不正确、内容低俗的作品,坚决打击制售传播淫秽色情内容行为,从严查处线下非法出版、印制、销售网络文学作品活动。四是开展弹窗广告专项整治,加大对低俗、“软色情”弹窗广告的处罚力度,追查淫秽色情网站等非法弹窗广告源头。五是开展网络社交平台专项整治,重点打击通过群组传播有害信息行为。

“秋风”行动着力维护新闻出版秩序。严厉打击假媒体假记者站假记者,查处制售假新闻记者证、假采访证行为,查处假冒新闻机构、新闻记者从事非法活动,取缔、关闭一批非法设立的报刊编辑部、新闻记者站(工作站)及网络平台。严厉打击自媒体从事虚假新闻、扰乱网络传播秩序等活动,保持打击“网络水军”“黑公关”的高压态势,清理关闭一批违法违规自媒体账号。严厉打击各类侵权盗版活动,重点查处盗版盗印党和国家重要会议文件、党史学习教育有关读本及学习辅导读物,以及大中小学教材教辅、畅销图书等行为。有力整治学校、培训机构使用盗版教材资料、未经许可擅自向社会公开发行人物行为。

全国“扫黄打非”办负责人表示,“扫黄打非”工作始终坚持以人民为中心,坚决维护社会主义核心价值观、保护青少年身心健康、保护知识产权,着力解决全社会反映强烈的涉黄涉非问题。希望广大群众积极参与、踊跃举报,全国“扫黄打非”举报平台网址www.shdf.gov.cn,举报电话12390。线索查证属实和处理后,全国“扫黄打非”办将依据举报奖励办法对举报有功人员进行奖励。

(新华社北京3月19日电)

## 外逃15年“红通人员”蔡瑛回国投案

本报北京3月19日电 (记者张洋)近日,在中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统筹协调和福建省追逃办具体指导下,经福州市、仓山区两级纪检监察机关不懈努力,外逃15年的“红通人员”、职务犯罪嫌疑人蔡瑛回国投案。

蔡瑛,女,1959年7月出生,福州市仓山区房管局原局长,2006年3月外逃。2012年7月,检察机关以涉嫌受贿罪对其立案侦查。2018年4月,通过国际刑警组织对其发布红色通缉令。近年来,办案机关充分运用国际规则和国内法律,坚持开展反腐败国际司法执法合作,依法依规开展追逃追赃工作,形成有力法律震慑,蔡瑛最终主动回国投案。

中央追逃办负责人表示,蔡瑛投案是纪检监察机关认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神,坚持法治思维和法治方式,扎实开展“天网2021”行动的重要成果,彰显了我们有逃必追、一追到底的鲜明立场和坚定决心。我们将继续深入推进反腐败国际司法执法合作,以钉钉子精神扎实开展个案攻坚,始终保持追逃追赃高压态势,不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进战略目标。

(上接第一版)

不久前,浙江金华市的倪先生来到行政服务中心,补办遗失的出租汽车从业资格证。以前办理这项业务,需要提供无交通肇事犯罪、无酒后驾驶等证明,而现在,窗口接到申请后,通过在线点对点数据交换核验方式,10分钟内公安部门就完成了核验,窗口人员确认后当即就能补办证件。金华市正积极探索到政府部门、公用事业单位、服务机构办事,无需再由申请人到相关单位开具证明,而是通过直接取消、告知承诺、数据查验、部门核验等途径,尽可能方便群众。

“十三五”时期,各地区、各部门纷纷开展证明事项清理工作,减轻便民取得明显成效。截至2019年,各地区、各部门共取消证明事项1.3万多项。天津等13个省份和公安部等5个部门,完成了开展证明事项告知承诺制试点工作,累计试点告知承诺制证明事项约2500项。

“十三五”时期,各地纷纷通过优化政务服务,便利企业和群众创业办事。“最多跑一次”“不见面审批”“马上办、网上办、一次办”等创新模式

不断涌现,企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁等问题得到有效缓解。

## 规范行政权力运行,把权力关进制度的笼子里

怎么办好群众最需要的民生实事?2020年初,北京海淀区政府通过征求意见,优先确定了改善群众居住条件、提升生活便利性、方便群众出行等7个方面的32件实事,并通过区政府门户网站“海淀区为民办实事互动平台”进行公示。在这个网络平台上,设置有区和街镇两级的实事栏目,实时公布每一件实事的落实进展情况,居民可在下面跟贴评论。如今,借助互联网和大数据提升行政决策的公众参与度,已成为海淀区常规动作。

行政决策是行政权力运行的起点,也是“十三五”时期规范行政权力的重点。2019年4月,国务院公布《重大行政决策程序暂行条例》,当年9月1日起施行。《条例》把公众参与、专家论证、

# 有关方面公布关于甘肃省敦煌阳关林场防护林被毁有关问题的调查情况

新华社北京3月19日电 自然资源部、生态环境部、国家林草局调查组19日公布关于甘肃省敦煌阳关林场防护林被毁有关问题的调查情况。

2021年1月,有关媒体报道甘肃省敦煌阳关林场防护林被毁问题后,中央领导同志十分重视。自然资源部、生态环境部、国家林草局会同甘肃省人民政府赴敦煌市开展实地调查。调查组采取遥感影像比对分析、现场勘查、无人机现状测绘、查阅资料、询问谈话等方式进行深入调查。

## 一、基本情况

敦煌阳关林场成立于1963年,属全民所有制林场。2006年进行改制,实行企业化经营。2020年改为差额拨款事业单位,核定事业编制4名。阳关林场距离敦煌市城区约70公里。

关于阳关林场的权属范围和面积,有不同的理解,主要在其范围是只有西南片区,还是也包括东北片区。2004年12月敦煌市政府颁发给阳关林场的林权证数图不符,面积积填写的数字是2.57万亩,该数字与林权证所附四至范围图不符,图只有西南片区,面积1万多亩,不含东北片区。从1990年第一次、2009年第二次全国土地调查的原始台账和底图权属界线看,阳关林场权属范围只有西南片区,不含东北片区,土地面积为1.16万亩。从全国森林资源管理“一张图”看,2017至2020年连续4年由敦煌向酒泉、省里逐级上报至国家林草局的森林资源更新调查成果显示,阳关林场的范围一直是西南片区。由此,调查组认为,阳关林场的权属范围为西南片区,面积1.16万亩。

同时,阳关林场在东北片区有造林管理活动。阳关林场2009至2018年在东北片区共完成造林3630亩,树种主要是梭梭、红柳等灌木林,已成林2200亩。2019年、2020年敦煌市在全民义务植树活动中,在东北片区共种植梭梭等3100亩,目前未成林,前期的土地平整、植树沟整理、水路疏通由阳关林场负责。2020年阳关林场在东北片区修建了4.2公里的林区道路。

## 二、主要问题

媒体反映的相关问题,在西南片区。调查发现,阳关林场在西南片区存在防护林减少、葡萄园增加、毁林开垦、防护林质量下降等问题。

(一)防护林面积减少,葡萄园面积增加。阳关林场从20世纪70年代尝试引种葡萄,按照“以林护果,以果养林,多种经营,综合发展”的思路,在林带网格内发展葡萄园地。从1990年以来的全国土地调查成果和本次航测情况显示,阳关林场西南片区现有林地总共是4509.57亩,园地4704.1亩。由于多种经营、毁林开垦等原因,与1990年相比,30年来西南片区乔木林地减少了3850.59亩,灌木林地增加了518.93亩,葡萄园等园地增加了3547.5亩。

(二)存在毁林开垦、无证采伐等问题。一是违规批准占用防护林建设葡萄园、枣园等。2004至2012年,敦煌市政府及林业局违规批准敦煌葡萄酒业有限公司(以下简称“敦煌酒业公司”)在阳关林场建设沙漠森林公园、种植枣树、建设葡萄品种园等。2013至2014年,敦煌酒业公司毁林开垦567亩用于种植葡萄和枣树,其中葡萄园400亩、

枣园167亩。二是违规占用林地修筑工程设施。2013年以来,阳关林场内新修砂石道路等设施,违规占用林地99.85亩。三是存在乱砍乱伐现象。经现场核查,有7处路边防护林带被无证采伐,补充更新不及时,林木稀疏,出现豁口。2010年以来,村民砍伐破坏树木604株被立案查处。

(三)防护林质量下降。部分树木因缺水枯损严重,乔木林数量减少,导致防护林防风功能减弱。2008年以来,敦煌飞天生态产业有限公司(以下简称“飞天公司”)违规在西土沟上游围湖、修坝,控制下泄水量,造成下游的生态用水紧张。2009至2012年,敦煌市及敦煌酒业公司先后在地势较低的沙丘中修建塘坝,影响周边区域补水。2018年,敦煌市政府确定西土沟下游段水资源26%作为生态流量,74%用于生产;每年农业灌溉结束后,11月至12月对阳关林场防护林及育苗地进行灌溉。经实地查看,林场靠近南边的近600亩杨树林因缺水而林相残破,其中约200亩因缺水枯死。

(四)国家公益林调出不规范。2004年,阳关林场西南片区有国家公益林5500亩。2012至2013年,在国家公益林落界工作中,敦煌市林业局等各级林业主管部门未严格审查把关,将阳关林场国家公益林全部调整为地方公益林。

(五)违规挪用国家森林生态效益补偿资金。阳关林场自2013年调出国家公益林后,敦煌市林业局、财政局于2013至2018年,将国家森林生态效益补偿资金26万元违规调剂给阳关林场使用。

(六)违规批准将林地承包给企业。2007年,敦煌市政府及市林业局违规同

## 北京金融法院正式成立

### 首批配备25名法官

本报北京3月19日电 (记者徐隽)3月18日上午,北京市高级人民法院召开新闻发布会,向社会通报北京金融法院正式成立。

2020年12月30日,中央深改委第十七次会议审议通过《关于设立北京金融法院的方案》。新设的北京金融法院专门管辖北京市应由中级人民法院管辖的金融民商事案件和涉金融行政案件。

北京金融法院党组书记、院长蔡慧永介绍,北京金融法院首批配备25名法官,平均年龄41.7岁,平均办案年限超过12年,68%的法官被评为各类专家型人才。北京高院党组副书记、副院长安凤德表

示,北京金融法院将充分发挥金融审判职能作用,为国家金融战略实施、加强国家金融管理中心功能建设、促进首都高质量发展提供优质司法服务和有力司法保障。

当天上午,某资产管理有限公司诉被告某银行股份有限公司、被告某会计师事务所、被告某联合资产评估有限公司、被告某律师事务所证券虚假陈述责任纠纷通过网络成功立案,成为北京金融法院受理的第一案。据了解,根据《北京法院网上立案工作办法》,金融民商事案件、执行实施案件可以通过登录北京法院审判信息网或北京移动微法院的网上立案系统进行网上立案,当事人足不出户就可以完成立案。

## 献礼党的百年华诞

# 百部优秀国产影片将集中展映

本报眉山3月19日电 (记者王明峰)为庆祝中国共产党成立100周年,3月19日,中共四川省委宣传部和中国电影集团公司联合在眉山市启动“中国共产党百年华诞百部国产影片齐献映”活动。

在活动现场,中影集团向四川省赠送流动激光放映设备和电影放映场次,省委宣传部向21个市(州)赠送了电影放映10万场次。即日起至10月,活动将通过乡镇影院

和农村流动电影放映队,在全国农村地区、社区和学校等场所集中展映《红星照耀中国》《古田军号》《建党伟业》《夺冠》《中国机长》等100部反映党的伟大历史的国产优秀电影,以光影形式回顾党的奋斗历史,讴歌党的光辉业绩,激发广大人民群众“爱党、颂党、跟党走”的爱国主义情感。展映期间,主办方还将开展放映员讲述党史故事、放映现场党史问答互动等系列活动。

3月19日,江西省赣州市会昌县麻州镇大坪脑村早稻专业化集中育秧示范点,村民在秧田里拱竹覆膜。春分时节,气温回暖,会昌县以村(组)、种粮大户、专业合作社为育秧主体,进一步整合土地、技术、劳动力等生产要素,大面积推广早稻集中育秧,提高早稻生产集约化、专业化水平,为早稻播种做好准备。

朱海鹏摄(影像中国)



不断涌现,企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁等问题得到有效缓解。

## 规范行政权力运行,把权力关进制度的笼子里

怎么办好群众最需要的民生实事?2020年初,北京海淀区政府通过征求意见,优先确定了改善群众居住条件、提升生活便利性、方便群众出行等7个方面的32件实事,并通过区政府门户网站“海淀区为民办实事互动平台”进行公示。在这个网络平台上,设置有区和街镇两级的实事栏目,实时公布每一件实事的落实进展情况,居民可在下面跟贴评论。如今,借助互联网和大数据提升行政决策的公众参与度,已成为海淀区常规动作。

行政决策是行政权力运行的起点,也是“十三五”时期规范行政权力的重点。2019年4月,国务院公布《重大行政决策程序暂行条例》,当年9月1日起施行。《条例》把公众参与、专家论证、

风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。《条例》出台后,各地严格执行《条例》规定的程序制度,并结合本地区实际积极出台相应配套制度措施,科学民主依法决策的能力和水平在《条例》的落地落实中不断提高。

在江苏苏州市,当地除了探索决策目录化管理和网上运行,依托门户网站探索决策预公开和动态管理,还持续开展决策标准化体系化试点,在省内率先出台重大行政决策目录管理办法和决策程序规定实施细则,出台决策档案管理制度,通过汇编典型案例发挥示范引领作用。

“十三五”时期,行政权力的制约和监督更趋完善。政府信息公开条例修订,扩大主动公开范围,人民群众获取政府信息更加方便,也有利于人民群众对政府工作进行更好监督;政府督查实现常态化,国务院连续开展大督查,强化督查问责、推动问题整改,对庸政懒政怠政“零容忍”,确保重大决策部署落到实处;政府诚信建设力度不

断加大,各地纷纷开展政府诚信专项督导检查等,推动政府依法兑现承诺……

## 推进行政执法体制机制改革,推动严格规范公正文明执法

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的主要方式。“十三五”时期,法治政府建设坚持法定职责必须为、法无授权不可为,完善执法程序,严格执法责任,扎实推进严格规范公正文明执法。

在上海闵行区,依托大数据、物联网等技术,当地市场监管部门建设了“智慧监管·云中心”。在监管案例处理流程上,云中心系统从案件线索开始,会生成涉案主体独一无二二维码,帮助各环节承办人员知晓目前案卷的流转情况,审批、案卷定位、案件办理过程一览无遗,责任清晰可见;稽查办案系统借助二维码技术实现对案件

意阳关林场将西南片区2000亩林地承包给敦煌酒业公司建设沙生动植物园。2007年和2011年,敦煌市林业局违规同意阳关林场将西南片区1000亩和2000亩林地分别承包给永登碧泊产业有限责任公司、飞天公司开发经营。上述三家企业未严格履行承包合同,2014至2017年,敦煌市先后与三家企业解除合同,收回4433亩林地,但567亩林地使用权直至这次调查后,于2021年2月22日签订收回协议。

阳关林场的问题由来已久,产生上述问题的原因,既有历史上林场改革发展中长期积累的矛盾和困难,也有对生态优先、保护优先的理念落实不到位,对林草工作重视不够,水资源配置不合理,重经营轻保护,内部管理十分混乱等问题。敦煌市政府及林业部门也存在监管不力的问题。

对于上述问题,甘肃省已确定整改方案,由酒泉市及敦煌市具体负责落实,自然资源部和国家林草局负责监督整改。整改工作主要任务:一是对毁林567亩开垦葡萄园、枣园的问题,敦煌市要立即制定具体工作方案,落实目前签订的收回协议,尽快恢复防护林用途。二是对水资源分配不合理的问题,敦煌市要重新研究制定水资源分配方案,合理配置水资源,对违规建设的塘坝等设施依法整治,切实保障防护林生态用水。三是纠正阳关林场原林权证的问题,明确权属范围的四至边界,依法进行规范登记。四是对无证采伐、违规承包林地给企业等问题,要依法依规查处,并严肃追究责任。

目前,甘肃省已成立整改工作指导组,对核实了的具体问题已经启动整改工作,同时,针对可能存在的失职渎职行为,酒泉市委市政府已组成专案组进驻敦煌市,开展对有关部门、单位监管不力、履职不力等问题的调查工作。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。

同时,自然资源部表示,将和国家林草局一起进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想,举一反三,加强管理。自然资源部、国家林草局将在全国范围内对林权的确权登记工作深入调查研究,对历史遗留问题进行清理规范;国家林草局将进一步加强防护林、公益林管理的规范化建设,切实加强监管。