

法治政府建设取得重大进展

本报记者 张 璁 金 歆

这几年,在不少地方的行政服务大厅,群众发现,部门之间打通联网、共享信息的越来越多了;街面上执法的民警身上佩戴了执法记录仪,“教科书式”的执法频频得到群众点赞;大量的政务服务搬上了网络,“最多跑一次”甚至“一次不用跑”成了许多地方的常态,真正实现了“数据多跑路,群众少跑腿”……

习近平总书记指出,全面依法治国是一个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务 and 主体工程,要率先突破,用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能。“十三五”时期,法治政府建设取得重大进展,总体上呈现出全面提升、重点突破、改革创新、亮点纷呈的良好局面。

提高政府立法质量, 实现良法善治

良法是善治之前提,建设法治政府,必须加强政府立法工作。“十三五”时期,行政立法体制机制更加健全,政府立法质量和效率不断提高。

在福建厦门市,政府立法前,注重课题调研成果运用,坚持“缺什么立什么”,实现精准立项;立法中,引入第三方评估工作机制,科学地进行制度设计;

立法后,发挥立法后评估的“后视镜”作用,对规章实施情况进行回头看。

2020年深圳市人大立法计划和市政府立法计划首次实现“三同步”,即同步草拟、同步审议、同步发布,确保高质量用好经济特区立法权,为深圳建设中国特色社会主义先行示范区进一步发挥立法的引领、推动和保障作用。

滥发“红头文件”一直是备受人们关注的问题。北京西城区自2011年起,每隔两年对规范性文件进行集中清理,并将清理结果通过网站向社会公布。2017年,西城区又出台了《行政规范性文件管理办法》,明确对区政府行政规范性文件实行统一登记、统一编号、统一公布制度。未经统一登记、统一编号,统一公布的区政府行政规范性文件无效,不得作为行政管理的依据。

“十三五”时期,行政规范性文件监督力度不断加强,国务院办公厅印发《关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作的通知》《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》,行政规范性文件制定程序和监督管理得到规范,合法性审核机制普遍建

深化“放管服”改革, 优化营商环境

“现在动动手指就能办理营业执照,真是太方便了!”在广东江门市行政服务中心,通过商事主体登记“微信+智能化审批”服务拿到营业执照后,当地一家公司的负责人林定逢兴奋地说。

“十三五”时期,作为法治政府建设的重要方面,“放管服”改革深入推进,营商环境大为优化。“多证合一、一照一码”改革的全面实施,有效降低了企业开办的制度性交易成本。随着“证照分离”改革的全面推开,“准入不准营”问题得到有效缓解,企业开办、不动产登记等事项办理时间压缩50%以上。如今,我国营商环境全球排名已从2018年的第七十八位提升至2020年的第三十一位。

“放管服”改革的不断深化,也给群众的日常生活带来了实实在在的便利。

(下转第六版)

“十三五”,我们这样走过

李克强签署国务院令

公布修订后的《医疗器械监督管理条例》

新华社北京3月19日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《医疗器械监督管理条例》(以下简称《条例》),自2021年6月1日起施行。

医疗器械直接关系到人民群众生命健康。近年来,随着医疗器械产业快速发展,党中央、国务院对药品医疗器械审评审批制度改革作出一系列重大决策部署,有必要对原条例进行相应修订,以法规形式巩固改革成果,从制度层面进一步促进行业创新,更好满足人

民群众对高质量医疗器械的期待。

《条例》落实医疗器械注册人、备案人制度,强化企业主体责任。规定注册人、备案人应当建立并有效运行质量管理体系,加强产品上市后管理,建立并执行产品召回和召回制度,对医疗器械研制、生产、经营、使用全过程中的安全性、有效性依法承担责任。

《条例》落实“放管服”改革举措,鼓励行业创新发展。将医疗器械创新纳入发展重点,优化审批、备案程序,对临

床试验实行默示许可,缩短审查期限,实行告知性备案。

《条例》完善监管制度,提高监管效能。加强监管队伍建设,建立专业化专业化检查员制度,丰富监管手段,进一步明确部门职责分工,加强对医疗器械使用行为的监督检查。

《条例》加大惩处力度,提高违法成本。落实“处罚到人”要求,加大对违法单位的行业和市场禁入处罚力度,大幅提高罚款幅度。

中欧班列开行十周年

3月19日,中欧班列迎来开行十周年。10年来,中欧班列不断跑出互利共赢“加速度”,助力沿线国家深化合作、互联互通。图为满载货物的X8015次中欧班列从中国铁路武汉局吴家山站缓缓开出。吴君 彭琦摄影报道

河北邯郸持续推进生态修复和绿色转型 矿山变绿 生活更美

本报记者 徐运平 冯华 史自强

“看,天鹅!”河北省邯郸市峰峰矿区清泉公园,天鹅三五成群。不远处的“扑通、扑通”声打破了这份宁静。“那是‘水葫芦’在扎猛子呢!它们高兴了就这样。”峰峰矿区水利局有关负责人说,“水葫芦”是一种水鸟,以前很少见到,现在经常在此成群结队。

搬个小马扎、架上照相机,清泉公园广场一角,退休职工杨元杰开始拍摄,“自从清泉公园建好后,我就常来。天鹅、白鹭、灰鹭、夜鹭、苍鹭、白头翁、翠鸟……一年四季都有可拍的。”

水清、岸绿、景美,如今的清泉公园是周边居民最爱的休闲公园。而就在几年前,这里还是一大片采煤沉陷区,坑坑洼洼淤积着黑乎乎的采煤疏干水。

“黑水塘”变成“清水湖”,折射邯郸环境之变。随着矿山治理与生态修复深入推进,这座昔日的“煤城”“钢城”经历了由“黑”转“绿”的转型。

从挖矿到治山, 环境好才是长久之计

“以前上山,是为了生计,天天一鼻子灰;现在上山,是为了锻炼,强身健体。”刘润生保持着每天上山溜达一趟的习惯。这山,现在叫南响堂森林公园。沿着健身步道蜿蜒向上,松柏等常绿乔木层层叠叠,让人一点也想象不到原来的荒山模样。

刘润生自小就守着这山长大。“南响堂山是太行山的余脉,山上的石灰岩含钙量高,是做水泥的上佳原料。”靠着南响堂,周边曾建起大大小小水泥厂,上山开矿的料厂达20多家。

前些年,刘润生也和几个朋友合伙开了小型石料厂。“活儿简单,就是开采石头,然后再把石头运下山,卖给水泥厂。”刘润生说,南响堂山一度被挖得千疮百孔,站在响堂大道向西看,“山上全是‘伤疤’,几乎见不到绿。”

钱是赚到了,但当地人也饱受环境污染的困扰。“灰尘太多,家里窗户都不敢开,窗户里面还要再钉一层塑料布,防止灰从缝里进来。”刘润生曾搬了两次家,“但不管用!这灰尘搬到哪都躲不掉。”

后来不用再搬家,是因为峰峰矿区开始了生态修复治理。峰峰矿区区委有关负责人介绍,峰峰矿区的矿产资源丰富,煤化工、钢铁、陶瓷等产业曾经风光一时。但粗放式的资源开采,对生态环境破坏严重。“当时天总是灰蒙蒙的,人们出门不敢穿白衬衣,在外面走上半小时,肯定脏。”

“不转型无路可走,转好了才能海阔天空。”痛定思痛,峰峰矿区坚决不要“生态破坏换来的GDP”,全力修复“生态伤疤”:实行响堂山禁采,叫停所有私营石料厂;修复煤矸石山,治理沉陷区;推行“一镇一湿地、一镇一游园”……

2018年9月,刘润生又上山了。不同的是,这次他从挖矿变成了治山。荒山路陡,车到半山腰,

(下转第四版)

走向我们的小康生活

汇聚亿万人民力量的宏伟蓝图

“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制记

新华社记者 安 蓓 陈炜伟 谢希瑶

“通过!”

2021年3月11日下午,人民大会堂。十三届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。

从党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,到本次人代会批准规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为全国各族人民齐心协力全面建设社会主义现代化国家的行动纲领。

蓝图绘就,中华民族伟大复兴的征程,迎来新的出发——

在以习近平同志为核心的党中央领导下,14亿中国人民踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要是怎样编制的?有哪些特点和亮点?如何确保规划纲要落实,为新发展阶段开好局、起好步?新华社记者进行了采访。

擘画新征程的宏伟蓝图

19篇、65章、192节,翻开这份约7.5万字的规划纲要,一幅未来5年和15年中国发展的宏伟图景呈现在眼前。

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,中国将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。“十

四五”时期,意味着新发展阶段的开启。

站在“两个一百年”历史交汇点上,中央决定,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑。

习近平总书记高度重视“十四五”规划的编制工作。从规划建议到规划纲要草案,他亲自谋划、亲自指导,作出重要部署指示,对重大问题及时把关定向,确保规划编制始终沿着正确的方向前行。

2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

“建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”

党的十九届五中全会上,习近平总书记就规划建议起草的有关情况向全会作说明时强调。

习近平总书记指出,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改

革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

中央全会后,国务院“十四五”规划纲要编制工作领导小组全面对标对表中央建议精神,实体化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成规划纲要草案,并提请十三届全国人大四次会议审查。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的蓝图擘画——

编制和实施国民经济和社会发展五年规划,是我们党治国理政的重要方式。

新中国成立以来,在党中央统一领导下,我国以14个五年规划(计划)书写了从一穷二白走向繁荣富强的伟大进程。一个个五年规划(计划),围绕各阶段突出矛盾问题,接力落实社会主义现代化建设长远战略目标,党领导全国人民一代接着一代干,一张蓝图绘到底,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

进入新发展阶段,我国将用3个五年规划期到2035年基本实现社会主义现代化,再用3个五年规划期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”规划,是踏上新征程的“启航”规划。

这是把握重要战略机遇期、于变局中开新局战略部署——

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有。(下转第二版)

直接投资存量规模超2.8万亿元,中国人寿——

助力实体经济 支持新兴产业

本报记者 崔 璨

中国品牌 中国故事

实体经济是大国的根基。保障企业金融需求,投资战略性新兴产业,促进区域协调发展,中国人寿保险(集团)公司持续发挥保险、投资、银行三大板块联动优势,助力实体经济,支持新兴产业、服务国家大局。

中国人寿持续提升服务实体经济质效,2020年直接投资存量规模超2.8万亿元,在投资资产总额中占比超63%。“我们将继续发挥金融保险助力畅通国民经济循环的功能,自觉为构

建新发展格局作贡献。”中国人寿集团党委书记、董事长王滨说。

服务更到位 企业更安心

2020年10月12日,中国人寿向中国东方航空集团增资110亿元。“这次改革将大幅降低集团的资产负债率。”中国东方航空集团总经理李养民表示,引入多方战略投资力量,有利于加强交通建设、旅游服务等领域合作,实现互惠共赢。

近年来,中国人寿服务实体经济的规模不断提升,通过运用保险资金积极

支持中国石化、中国铝业、中国联通等多家国有企业股权多元化改革。2020年,中国人寿为重大项目和实体企业发展提供风险保障10.3万亿元。

民营企业是推动经济社会发展的重要力量。创新普惠金融产品,提供风险管理服务,是为民营企业营造良好发展环境的有效方式。

在山东省潍坊市昌乐县,中国人寿财险联合当地政府推广“事故预防+安责险”安全生产体系建设,运用大数据帮助员工辨识、排查安全隐患,降低企业风险分级管控成本。

“过去大检查大整治,出了问题再赔偿的模式,(下转第七版)

合同额同比增长超过七成 前两个月企业承接服务外包

本报北京3月19日电 (记者王珂)记者从商务部获悉:1—2月我国企业承接服务外包合同额1715.7亿元,执行额1144.5亿元,同比分别增长72.3%和70.6%,比2019年同期分别增长24.2%和31.8%。其中,承接离岸服务外包合同额875.7亿元,执行额630.7亿元,同比分别增长43.4%和56.6%,比2019年同期分别增长2%和23.9%。

从结构看,1—2月我国企业承接离岸信息技术外包、业务流程外包、知识流程外包执行额分别为348.6亿元、98.6亿元和183.5亿元,同比分别增长90.7%、21.9%和31.9%。

从企业看,1—2月民营企业承接离岸服务外包执行额124.2亿元,同比增长39.4%。外商投资企业承接离岸服务外包执行额289.7亿元,同比增长127.7%,占全国的45.9%。

从就业看,截至2021年2月我国服务外包累计吸纳从业人员达1297.8万人,其中大专以上学历824.2万人,占比63.5%。1—2月服务外包新增从业人员6.9万人,其中大专以上学历4.9万人,占比71.8%。