

广东佛山市加强多部门联动,优化程序、提升效率

著作权纠纷 一门式和解

本报记者 刘泰山 本报通讯员 黄碧云

核心阅读

习近平总书记要求,要强化知识产权全链条保护。近年来,围绕著作权保护,各地探索建立多元解纷机制,加强诉前调解,合力化解纠纷。

广东省佛山市推出“一门式”和解机制,行政部门、司法机关、调解组织、行业协会多方联动,努力将著作权纠纷化解于萌芽状态。

《最高人民法院工作报告》指出,2020年,全国各级法院审结一审知识产权案件46.6万件,同比上升11.7%。近年来,广东省佛山市著作权民事案件日益增多,为强化知识产权全链条保护,佛山市版权局、禅城区人民法院及有关调解组织、行业协会探索著作权纠纷“一门式”和解机制,努力将纠纷化解于萌芽状态。

“考虑到被告方非恶意侵权,原告方愿意谅解并同意将整体赔偿额降低为6700元,我们建议双方稍后签订调解协议书……”佛山市版权局、禅城区人民法院及“一门式”和解机制,努力将纠纷化解于萌芽状态。

免费调解,把著作权纠纷化解于始发状态

借助于“一门式”和解机制,一起跨省著作权纠纷得以迅速解决。原告陈某向禅城区法院提起31件案件诉讼,状告佛山某酒店未经合法授权,擅自播放其音乐作品,涉嫌侵权,索赔6.2万元。法院将案件转交佛山市版权局进行诉前调解后,陈荔红针对原、被告双

方“尽快赔偿”与“降低赔偿额”的诉求,反复电话沟通,终于促成双方在1个月内和解。

佛山著作权纠纷“一门式”和解机制有何特点?据了解,当事人提起著作权民事诉讼时,法院在征得当事人同意的前提下,将案件委托佛山市版权局调解。其间,佛山市版权局负责购买服务,提供必要的调解经费和条件,指导版权局依法开展调解工作;法院提供同类案件裁判范围供调解员参考;相关行业协会协调当事人参与调解。参与著作权纠纷“一门式”和解,双方当事人不收取费用。

“‘一门式’和解由专业的人民调解员组织调解,可由调解员通过电话调解,或自行选择彼此接受的调解地点,有助于优化调解程序,缓解被告抵触情绪,增加和解成功率。”禅城区法院知识产权法庭法官刘应东说。

抓住痛点,集中高效解决大量同类纠纷

著作权纠纷是一个作品一起案件,往往同一当事人会牵涉多起案件,打起官司来耗时费力。针对这一“痛点”,佛山市有关部门把工作重点放在“集中调解”上。

去年一年,佛山法院系统收到立案申请的著作权案件中,很大一部分是歌曲著作权纠纷。“我以为装了点歌系统,所有歌曲就可以随便使用了。”被诉至法院后,佛山某酒店负责人仍然很是不解。

此前,某音乐著作权人向禅城区法院提起616个案件诉讼,状告9家KTV涉嫌侵犯其音乐电视作品著作权。鉴于这批案件为同一原告,且案件性质相同、主张一致,佛山市版权局、禅城区法院支持市版权局对案件分批集中调解。9家被告委托代理人对原告代理律师来到调解室,佛山市版权局举行现场调解会。“案件长久拖下去,双方耗了大量的精力和时间。”佛山市版权局主任鲁红霞耐心劝说,并对点歌系统是否侵权、线上点歌取证是否合理等争议点做出解释。经过调解,绝大部分案件达成和解。

“去年,我们一个案子打了3个多月官司,最后败诉,判赔对方3万多元,还要支付律师费等费用。”任职于某娱乐文化有限公司的李女士说。今年何女士听说可采取“一门

式”和解,她欣然接受,案件很快解决。后来,该公司采纳调解员建议,与中国音像著作权集体管理协会签订了授权协议,以免侵权事件再度发生。

根据“一门式”和解机制设置,双方一旦达成和解,法院将出具司法确认书。若未履行协议情况,当事人可以向法院申请强制执行。刘应东说:“调解充分考虑案件涉及的普遍争议,给出双方更容易接受的处理方案。对著作权人而言,起诉所需的时间、精力减少了;对涉案企业而言,免于诉讼、减少了不良征信影响。”

只见一次,引导当事双方网上完成和解程序

为了提高和解效率,佛山还创新服务模式,即签署和解协议后,佛山市版权局接受双方委托,免费为双方提交后续申请,让当事人一次见面就可签署和解协议、委托书,其他程序采取线上或邮寄完成。双方见一次面,就完成整个和解程序。

据佛山市版权局出版版权科科长卢竟雄介绍,“一门式”和解可选择当场履行完毕,签订和解协议、申请司法确认,出具民事调解书、民事裁定书等方式终结纠纷。对未能达成和解的,由法院立案受理,进入诉讼程序。

前不久,在佛山市版权局调解员主持下,东莞市一名代理律师与佛山一家汽车4S店代理人在广东法院诉讼服务网签订了和解协议。此事源于两幅漫画侵权,该4S店微博先后两次采用著作权人杨某两幅漫画作品,以增加宣传力度和品牌形象,侵犯了杨某多项权益。经过调解,4S店最终通过微博公开道歉24小时,并赔偿作品经济损失5000元。

据杨某的代理律师叶锦琪介绍,包括杨某的案件在内,他在佛山代理的7起案件均是系列案,案件多但赔偿金额少。“这些案件都走诉讼程序的话,往往需要三四个月。现在,一系列资料都可以委托佛山市版权局处理,省时省力省钱,当事人也满意。”叶锦琪说。

“著作权纠纷‘一门式’和解机制的优势在于多方联动、集中调解,可以提高和解成功率,提高纠纷处理效率,对当事人保障更全面。”佛山市版权局负责人表示。

坚持统筹推进国内法治和涉外法治,是习近平法治思想的重要内容,是在维护国家主权与根本利益基础上积极参与全球治理,将中国智慧贡献于人类文明,推动构建人类命运共同体规则体系等重大战略判断。统筹国内国际两个大局是我们党治国理政的基本理念和基本经验,统筹推进国内法治和涉外法治即是这一理念和经验在法治领域的体现。

当今世界正经历百年未有之大变局,国际社会经济发展和地缘政治安全发生深刻变化。中国要在危机中育先机、于变局中开新局,就要坚定不移坚持习近平法治思想,统筹推进国内法治和涉外法治,协调推进国内治理和国际治理。统筹推进国内法治和涉外法治,是推进全面依法治国的必定方向,是建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的必然要求,是应对国际经贸争端的必要保障,是推动构建人类命运共同体的必由之路。

一、统筹推进国内法治和涉外法治,是推进全面依法治国的必定方向

全面依法治国,要求统筹推进国内法治和涉外法治。法治是人类政治文明的重要成果,是现代国家治理的基本手段,既是国家治理体系和治理能力的依托,也是维护世界和平与发展的重要保障。这就要求在全面依法治国进程中,必须统筹运用国内法和国际法,推进国际法治领域合作。要加快涉外法治工作战略布局,抓紧国际法领域外适用法律体系建设,加强国际法研究和运用,提高涉外工作法治化水平,更好地维护国家主权、安全、发展利益,为全球治理体系改革和建设提供中国方案。

全面依法治国,要求协调推进国内治理和国际治理。身处世界百年未有之大变局,国内治理和国际治理不是相互割裂,而是相辅相成、互为补充、协同发展的。国内治理是国际治理的基础和前提,国际治理是国际治理的延伸和保障。坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的同时,要提高我国依据国际法参与国际治理的能力,尤其是要着力增强规则制定能力、议程设置能力、舆论宣传能力、统筹协调能力;要积极参与制定海洋、极地、网络、外空、核安全、反腐败、气候变化等领域国际规则的制定;要推动变革全球治理体制中不公平不合理的安排,推动国际货币基金组织、世界银行等国际经济金融组织切实反映国际格局的变化,特别是要提高新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权,推动各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等,推进国际关系民主化、法治化,努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益;要旗帜鲜明地维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,坚定维护多边主义和以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,保障发展中国家正当发展权益;要提高国际法在全球治理中的地位和作用,确保国际规则有效遵守和实施,坚持民主、平等、正义,建设国际法治。

全面依法治国,要求尽快建设一支精通国内法治和涉外法治,既熟悉党和国家方针政策、了解我国国情,又具有全球视野、熟练运用外语、通晓国际规则、精通国际谈判的兼具国内与涉外法律知识的高水平人才队伍。新时代法治人才要在国际舞台上维护国家利益,主动服务国家战略,服务重点领域、新兴领域、涉外领域立法,为提升我国在国际法律事务和国际治理方面的话语权和影响力作出积极贡献。涉外法治人才培养是一个系统工程,要探索形成常态化、规范化的涉外法治人才培养机制,突破人才瓶颈,做好人才储备,为我国参与国际治理提供有力人才支撑。

二、统筹推进国内法治和涉外法治,是构建新发展格局的必然要求

党的十九届五中全会提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”重大战略部署,这是根据当前和今后一个时期我国发展阶段、环境、条件的变化提出来的,是塑造我国国际合作和竞争新优势的战略举措。习近平总书记强调,“我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这决不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环,不仅是中国自身发展的需要,而且将更好造福各国人民。”中国坚定高举多边主义旗帜,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,以高水平开放带动改革全面深化。这就需要在诸多关键领域统筹推进国内法治和涉外法治,借鉴国际先进经贸规则,建设具有国际竞争力的规则体系,推动建设开放型经济体系。

海南自由贸易港建设是统筹推进国内法治和涉外法治、建立开放型经济新体制的典型代表。海南自由贸易港的建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措,是党中央着眼国内国际两个大局,深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的战略决策。海南自由贸易港建设的指导思想要求对标国际高水平经贸规则,建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。因此,在贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动等一系列法律制度方面,海南自由贸易港要与新加坡、迪拜等国外自由贸易港进行

坚持统筹推进国内法治和涉外法治

王 秩

竞争。在海南自由贸易港建设过程中,统筹推进国内法治和涉外法治,分步骤、分阶段建立适应自由贸易港建设需要的监管模式和管理体制,积极探索形成适应自由贸易港建设需要的更加灵活高效的法律法规体系,加快推动制度型开放,以高水平开放带动改革全面深化。

近年来,我国统筹国际国内两个市场,推进一体化建设,不断完善对外贸易和外商投资相关法律,通过立法加强外商投资促进和保护,继续缩减外商投资负面清单,积极构建更加完善的涉外经济法律体系,逐步形成法治化、国际化、便利化的营商环境。这表明我国建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的过程,就是不断统筹推进国内法治和涉外法治、依法推动经济高质量发展和全面深化改革的过程。

三、统筹推进国内法治和涉外法治,是预防与解决国际经贸争端的必要保障

随着世界格局加速演变,保护主义、单边主义抬头,经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪,少数发达国家借机挑起国际经贸争端,实行贸易保护主义,以牺牲多边贸易体制为代价维护一己私利。我国始终坚持以开放、协商、合作、共赢的理念,通过构建完善的涉外法治体系,积极参与国际投资和贸易体制改革,以有效预防和解决国际经贸争端。

国际经贸争端的性质要求统筹推进国内法治和涉外法治。国际经贸争端不仅涉及国际法问题,还涉及国内法问题。国际法斗争离不开国内法的运用,国内法治建设必须要把国际法纳入考量。例如,世贸组织规则属于国际经济法范畴,但世贸组织规则中争议较大、博弈激烈的环境保护、国家安全等问题,就与宪法、民法、行政法、环境法等国内法密不可分。只有国内法治和涉外法治互相借鉴、协同发展、协调运用,才能更好应对国际经贸争端,维护国家利益,才能灵活运用国内外法律规则开展博弈、推动合作、促进交往、凝聚共识。

国际经贸争端的预防和解决要求综合运用国内法治和涉外法治。随着跨境商事活动日益增多,国际经贸争端的有效预防与解决已成为优化营商环境、推动全球治理法治化的必然要求。我国发起设立国际商事争端预防与解决组织,建立健全国际经贸争端预防与解决机制,是中国改革开放40多年来全面推进法治建设成果的集中体现,是中国涉外商事争端预防与解决机制与俱进的重要标志,促进了不同国际商事纠纷预防和解决机制之间的互动与融合,为国际经贸争端预防和解决提供了有力的法治保障。

四、统筹推进国内法治和涉外法治,是推动构建人类命运共同体的必由之路

当今世界正在经历新一轮大变局大调整,迫切需要我们积极参与全球治理变革。习近平总书记强调,“中国走向世界,以负责任大国参与国际事务,必须善于运用法治。在对外斗争中,我们要拿起法律武器,占领法治制高点,敢于向破坏者、搅局者说不。全球治理体系正处于调整变革的关键时期,我们要积极参与国际规则制定,做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。”国内法治是我国参与国际治理的重要基石,涉外法治是我国参与国际治理的关键保障,只有统筹协调国内法治和涉外法治,才能在波谲云诡的国际局势中站稳脚跟、维护国家重大利益,才能在全球性挑战下迎难而上、促进国际规则的完善和发展,才能在全球治理体系变革中提高中国话语权,从而有效推动构建人类命运共同体。

习近平总书记指出,“60多年前,我们提出和平共处五项原则,得到国际社会广泛认同和支持,成为国际关系基本准则和国际法基本原则。党的十八大以来,我们提出推动构建人类命运共同体的理念,受到各方普遍欢迎和高度评价,被载入联合国一系列决议。”全球治理变革表面上是国际舞台的合作较量,实质上是国家之间的制度博弈,是各国竞相把自己的国内制度输出为国际规则的尝试,是各国以国内法为基础进行妥协协调的结果。这就需要我们务必坚持统筹推进国内法治和涉外法治,以党和国家方针政策以及我国国情为立足点,以国家利益和国家战略为出发点,在完善国内规则的同时,积极参与构建国际规则,提出受国际社会欢迎的中国方案。

中国特色社会主义进入新时代,我们要乘势而上、顺势而为。新时期中国在对新冠肺炎疫情等突发公共事件、处理主权国家间各种利益冲突等方面积累的经验,取得的成就备受瞩目,我们有条件、有必要统筹推进国内法治和涉外法治,坚持开放包容理念,加强与各国在法治领域的交流合作,共同促进国际法治发展。在参与国际治理变革的过程中,充分了解各国法律制度,才能知晓其他国家会不会支持一项国际议程或规则,才能最大程度地预判制定什么规则可以最大程度地促进国际合作,设置什么议程可以受到国际社会最广泛的欢迎,提出什么倡议能够团结绝大多数的力量。在各国千差万别、不断发展变化的法律体系中找到最大公约数、扩大合作面,引导各方形成共识,制定符合各方利益的国际规则,推动构建人类命运共同体。

(作者为中国人民大学副校长兼法学院党委书记、院长)

法治聚焦



为切实做好护林工作,四川省眉山市仁寿县126个村(社区)组建了以党员干部、志愿者为主的护林队伍。护林队员们巡山护林,排查安全隐患,宣传防火知识。图为仁寿县禾加镇化石村护林队正在巡护途中。潘 帅摄(影像中国)

一线行走

两万步带来“零距离”

原 翰 雄

脚勤进千家,眼勤找问题,嘴勤讲政策,手勤干在前,靠“勤”字才能收获信任

这些年到社区采访,云平台、智慧服务等基层治理方式让人耳目一新。借助新技术手段,在不少地方,基层干部有时候足不出户就能在线解决群众的问题。

可这两天,有位街道党工委副书记却跟我聊起来:“轻点鼠标,问题上报更快,解决效率更高。宝贵时间省出来,个别干部却‘懒得’往群众身边跑了。”

队说:“只要符合政策,能修则修,能改则改!”一趟趟跑下来,小区居民最关心的问题解决了,施工阻力也渐渐消除了。

居民们说,“田主任这些年在咱社区留下了口碑,我们信他。”而对田雷侠来说,收获这份来之不易的信任,靠的是一个“勤”字。脚勤进千家,眼勤找问题,嘴勤讲政策,手勤干在前。一有空地就跑到群众家中去,拉家常、问需求,在交流中加深理解、增进感情。

这些年来,办公方式日新月异,信息网络连接千家万户。许多时候,“屏对屏”“键对键”就能完成工作。在田雷侠看来,动动手、滑滑手机,解决的是群众明确反映的诉求。而社区工作的细节、隐藏的问题,还要用脚步丈量、用目光记录。

社区工作关乎千家万户的生活,多踏踏实实、多跟居民拉拉话、多看看百姓“脸色”,才能找到解决问题的方法。勤到群众中去,摸清情况、做好服务,靠“勤”字才能收获信任,真正做到与群众“零距离”。

(作者为本报陕西分社记者) 栏目投稿邮箱:yxzx8494@163.com