

### 李克强签署国务院令

# 公布《行政事业性国有资产管理条例》

新华社北京3月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《行政事业性国有资产管理条例》(以下简称《条例》),自今年4月1日起施行。

行政事业性国有资产是国有资产的重要组成部分,是党和国家事业发展的物质基础和重要保障。党中央、国务院高度重视国有资产立法工作。为加强行政事业性国有资产管理与监督,健全国有资产管理体制,推进国家治理体系和治理能力现代化,根据全国人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定,制定《条例》。《条例》以改革为引领、创新为支撑,构建符合“放管服”改革要求的行政事业性国有资产管理体制,建立信息管理系统、资产共享共用机制,推进国有资产管理公开透明、规范有效,提高国有资产利用效率,促进国有资产保值增值。

《条例》共8章61条,主要包括以下内容:

一是明确资产范围。规定行政事业性国有资产是指行政单位、事业单位通过使用财政资金,接受调拨或者划转、置换、捐赠等方式取得或者形成的资产。

二是明确管理体制和部门职责。行政事业性国有资产属于国家所有,实行政府分级监管、各部门及其所属单位直接支配的管理体制。《条例》明确了各级人民政府和财政、机关事务管理等部门的行政事业性国有资产管理职责。

三是明确资产配置、使用和处置。规定配置资产应当优先通过调剂方式,不能调剂的,可以采用购置、建设、租用等方式;行政单位国有资产应当用于本单位履行职能的需要,事业单位国有资产应当用于保障事业发展、提供公共服务;各部门及其所属单

位应当按照规定程序,及时处置行政事业性国有资产。

四是明确预算管理和基础管理。规定各部门及其所属单位应当严格按照预算管理规定和财政部门批复的预算配置资产,有序开展国有资产绩效管理等工作。按照国家规定设置行政事业性国有资产台账,定期或者不定期对资产进行盘点、对账,做到账实相符和账账相符。建立全国行政事业性国有资产管理信息系统,实现信息共享。

五是明确资产报告和监督制度。规定国务院向全国人民代表大会常务委员会报告全国行政事业性国有资产管理情况,县级以上地方人民政府按照规定向本级人民代表大会常务委员会报告行政事业性国有资产管理情况。同时规定了人大、政府以及财政、审计等部门对行政事业性国有资产的监督职责。

## 城镇老旧小区改造普遍面临『人』『地』『钱』难题

关系千家万户,涉及多个部门,城镇老旧小区改造是一项复杂细致、千头万绪的系统工程。试点中,各地面临的突出难题基本都指向“人”“地”“钱”三个方面。

人的共识怎么形成?改不改、改什么、怎么改,诉求多样、众口难调,动员居民共同参与是一难。

地从哪里来?老旧小区大多位于城市中心,普遍存在土地资源不足、用地协调难的情况,拓展改造空间是二难。

钱从哪里出?政府资金重点支持基础类改造内容,但除了基础类,还有完善类、提升类改造,光靠政府资金不可持续,还需居民出一点,更要鼓励社会资本参与,调动居民和社会的积极性是三难。

近年来,为破解“三难”,不少地方积极探索因地制宜的好方法,破除体制机制障碍、提升基层治理能力、优化营商环境,形成了一些可复制可推广的新经验,为全国城镇老旧小区改造提供了示范。

### 宜昌: 共建共治共享,变“要我改”为“我要改”

“以前垃圾随意堆、灰尘到处飞,还有居民种地养鸡;现在是柏油路、香樟树,新电梯、新车位,环境大变样,空气都更新鲜了。”说起小区环境的改观,湖北宜昌西陵区嘉明花园居民苏会林满脸幸福。

“改造前一些居民的热情不高。”嘉明花园党支部书记王小萍说,为了让大家达成共识,她曾多次上门做工作,每次都因为意见难统一、利益难协调搁浅了。

“只有‘当面锣、对面鼓’才能解决问题。”在王小萍的组织下,一场小区所有家庭代表都到场的会议召开了。

会上,王小萍拿出一份初步改造方案:拆除私搭乱建的菜地、鱼池、杂物间,腾出空间建停车位和公共车道;每个家庭出资1000元,用于支持改造、预缴停车费和物业费;电梯加装由各楼栋自主协商……

“这是我的菜园,不能拆。”我家没车,建车位对我有啥好处?”“凭什么叫你们推荐的物业?”会上,大家争论激烈。王小萍却很高兴:“问题都敞开了,意见摆到桌面上,事情反而好办了!”

改不改?大多数居民没异议。“党员做表率,居民代表做动员。”当天会上就筹集到20多万元改造资金。

改什么?共识需要慢慢“磨”出来。王小萍向208位业主发放了调查问卷,随后汇总大家的反馈意见,设法补充到改造方案中。没多久,嘉明花园改造工程就破土动工了。

共建共治共享的组织实施机制,让居民尝到了甜头。“现在遇到问题,大家都想开个会讨论,居民还自发成立了协商小组,真正从‘要我改’变成了‘我要改’。”王小萍说,在各部门支持下,嘉明花园组建了业主委员会,让居民议事机制能长久发挥作用。

“老旧小区改造既是工程改造,也是治理创新,既能让小区面貌焕然一新,也能切实提升基层治理能力。”宜昌市住房和城乡建设局局长张毅说。

改造之初就让居民参与进来,改造之中把治理机制固定下来,这成为宜昌市老旧小区改造破解“发动居民共建难”的法宝。目前,宜昌全市已构建起“小区党支部+业主委员会+物业公司+X个群众自治组织”的“3+X”治理体系,形成了一批居民共建共治的社区自治组织。

### 苏州: 盘活存量,破解“缺地难”“用地难”

2020年6月初的一天,记者在正午时分来到江苏苏州吴江区鲈乡三村小区。居民休闲回廊上,一群老年人正顶着火辣辣的太阳挤在一起打牌下棋。“几千人的小区,就这么一丁点地方能让我们休闲娱乐,稍微离开一会,回来就没座了。”居民张建华说:“路面大部分都损坏了”“小区连路灯都没有,晚上回来摸黑走”……小区居民的改造意愿很强烈。

2020年11月,记者再次来到这里,只见坑坑洼洼的水泥路变成了宽阔的柏油路,两旁装上了精致美观的路灯,停车位也增加了一倍,小区一下子宽敞了。

鲈乡片区位于吴江区中心地带,四面都难以拓展,改造的空间从哪儿来?

向内“挤”空间。“没有增量,就盘活存量。”吴江区松陵街道建设管理办公室主任陆士春说,小区绿地面积其实不小,只是以前缺乏维护,绿地变成杂草。改造中,将绿地重新规划利用,绿化带更美了,多余空间还能建停车位。

向外“腾”空间。为给居民更多改造用地,位于小区内的社区办公点迁了新址。腾出来的空间将建设日间照料、养老

## 找共识 扩空间 筹资金

本报记者 赵展慧 王伟健 吴君 洪秋婷

抚幼、卫生服务、助餐服务等便民场所。

破解“缺地难”,还要破解“用地难”。

国泰社区是苏州吴中区面积最大的老旧小区。跟大多数老旧小区比,国泰社区闲置土地空间相对充裕,可是却面临“用地难”。“用地要审批,规划要调整,涉及好多部门,不是社区靠一己之力就能完成的。”国泰社区党委书记沈伟说。

借着新一轮改造试点的东风,长期存在的难题迎刃而解——

先建工作机制。苏州市成立了城镇老旧小区改造提升领导小组,由市领导牵头,统筹20多个相关部门和所属各市、区共同推进改造。

再定统筹方案。“设置统筹协调、财政金融、技术指导、社区保障4个工作小组,环环相扣,打通项目审批绿色通道,实现联审联批。”苏州市住房和城乡建设局党组书记王晓东说。

“用地审批和规划很快下来了,马上就要动工啦。”站在小区的空地上,沈伟兴奋地说,“这边要修一条步道,那块要建一个老年活动中心,新建健身场地有3200平方米……”

### 广州: 引导居民出资、吸引企业投资

“听说要引入物业服务,居民们都说好,可一到交物业费,肯掏钱的却不多。”广东广州海珠区工业大道南社区居委会主任徐立林告诉记者,这一度让工业大道南421大院的改造遭遇困难。

改造后的小区,要通过引入物业等,建立长效维护管理机制,这需要居民合理出资,更需社会力量参与。421大院引入物业之初,双方的积极性都不太高。

居民这头,对物业的收费标准、服务质量有疑问。“总觉得物业公司只是冲着赚钱来的。”徐立林说,居民从没享受过物业服务,也没有付费意识。

企业那头,物业公司也挺委屈。“每个月固定支出4万多元,收上来的物业费却不足1万元,怎么办?”421大院物业管理公司经理黄春南一度急得睡不好觉。

眼看物业管理难以为继,矛盾还得从两头解。一方面,想办法提升物业公司经营回报。小区的闲置空间开发可以做文章。“街道利用小区闲置空间重新规划出60个停车位后,交给物业公司来经营。”海珠区瑞宝街道办事处城管科科长蒋科说。固定车位每月500元,临时停车24小时10元,物业通过收取一定停车费贴补了亏空。

另一方面,循序渐进引导居民转变观念。改造后,家门口就有了篮球场和健身设施,文体活动的丰富让小区居民乐开了花。“增设的活动设施都由物业公司运营,居民体验到实实在在的售后服务,对物业公司越来越信任。”徐立林说。

“现在物业费收缴率已提高到七成,有些居民还自发给其他居民做工作。”黄春南说,目前物业经营已基本实现收支平衡,前期投入也有望尽快回本。

有了良好服务产品的供给,居民的需求慢慢释放出来。“根据调查,居民还有餐饮、养老等多种多样的需求,我们正在寻求与更大的开发企业合作引入更多服务,并进一步探索通过加大金融支持等方式破解改造资金筹集难的问题。”海珠区住房和城乡建设局总工程师何祖建说。

## 短评

### 以改革推动改造

城镇老旧小区的改造难题,表面上是“人”“地”“钱”等问题,实际上是破障碍、建机制、优服务的改革难题。记者在采访中发现,很多小区的改造筹备过程远比施工工期要长,可见城镇老旧小区改造不仅是传统意义上的工程建设,更是一项涉及多个方面的系统性改革。

破解“人”的难题,得建立居民自治机制、完善社区和基层治理机制;破解“地”的难题,需要多部门统筹协调、齐抓共管;破解“钱”的难题,则需健全社会资本回报机制、持续优化营商环境。实践中,虽然每个小区改造需求不同、改造模式多样,但推进时遇到的难题、需要建立的体制机制却有相似之处。只有在这些方面扎实改革,才能让改造更顺利地推进。

老旧小区改造既是“工程改造”,也蕴含“治理创新”。城镇老旧小区改造,既能补短板、惠民生、扩内需、稳增长,也给各地推进治理体系和治理能力现代化,特别是为基层治理改革提供了宝贵的契机。老旧小区改造试点起步不久,一些地方就已探索出有价值、可推广的经验,值得肯定。未来,各地各部门还应久久为功、善作善成,以更多的智慧、魄力和耐心不断加快改革步伐,用改革推动改造,让城镇老旧小区改造这项民心工程更好惠及亿万百姓。

## 党的十二大——

# 走自己的道路,建设有中国特色的社会主义

本报记者 刘学梁宇

## 奋斗百年路 启航新征程

1982年9月1日,北京人民大会堂,中国共产党第十二次全国代表大会隆重开幕。

“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”邓小平同志开幕词中这一振聋发聩的“基本结论”,至今依然令人心潮澎湃。中共中央党校原副校长李君如表示:“这一重大宣示,为正在思考‘中国向何处去’的中国共产党人指出了一条光明大道。”中国特色社会主义成为指引新时期改革开放和社会主义现代化建设的伟大旗帜。

方向既定,道路已明,接下来就是迈开大步向前走。

党的十二大报告指出:“从一九八一年到本世纪末的二十年,我国经济建设总的奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业的年总产值翻两番,……人民的物质文化生活可以达到小康水平。”“小康”战略目标契合老百姓对日子越过越好的期盼,备受社会各界关注。中共中央党史和文献研究院第二研究部主任李颖说:“党的十二大报告提出的‘达到小康水平’战略目标,从指导思想上解决了一段时期急于求成、急躁冒进的问题。”

大会带给人们的信心还不止于此。

党的十二大提出了“把党的建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心”的目标,通过了新党章。新党章纠

正了党的十一大党章中“左”的错误,对党的性质和指导思想,对我国社会主要矛盾和党的总任务、对党在国家生活中如何正确地发挥领导作用都作了符合新的形势的规定。

此后,从经济到政治、文化等各个领域,从农村到城市,从沿海、沿江到内地,改革开放在祖国大地上全面展开。

党的十二大闭幕后不久,邓小平同志说:“从十一届三中全会到十二大,我们打开了一条一心一意搞建设的新路。”这条新路,就是中国特色社会主义道路。

习近平总书记指出:“中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道,必须毫不动摇走下去。”高举中国特色社会主义伟大旗帜,我们开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,向着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标不懈奋进!

(相关报道见第五版)



新厂房 上顶梁

3月16日,浙江省温岭市东浦砖厂,工人在安装钢结构厂房顶梁。该厂将建筑废土、废渣等加工成绿色环保建筑墙体材料。

近年来温岭一方面整治拆除产能落后的砖窑厂,推动建材行业改造提升;另一方面全面推广使用新型墙体材料,实现生产清洁化,助推生态环境保护。

刘振清摄 (影像中国)

## 小贷公司不得向大学生发放互联网消费贷款

本报北京3月17日电 (记者屈信明、欧阳洁)部分小额贷款公司以大学校园为目标,通过虚假宣传诱导大学生在互联网购物平台上过度借贷消费,导致部分大学生陷入高额贷款陷阱。银保监会办公厅等日前联合印发《关于进一步规范大学生互联网消费贷款监督管理工作的通知》。

通知明确,小额贷款公司不得向大学生发放互联网消费贷款,未经监管部门批准设立的机构一律不得为大学生提供信贷服务。规范放贷机构及其外包合作机构营销行为,要求放贷机构实质性审核识别大学生身份和真实贷款用途,不得针对大学生群体精准营销,不得采用虚假、引人误解或者诱导性宣传等不正当方式诱导大学生超前消费、过度借贷。加强银行业金融机构大学生互联网消费贷款风险管理,严格落实大学生第二还款来源,规范催收行为,加强个人信息保护。

对于已发放的大学生互联网消费贷款,通知要求小额贷款公司制定整改计划,已放贷款原则上不进行展期,逐步消化存量业务,严禁违规新增业务。

## 专项整治未经许可经营旅行社业务 严查以中老年为目标群体的包价游产品

本报北京3月17日电 (记者郑海鸥)文化和旅游部近日部署开展未经许可经营旅行社业务专项整治行动,将重点整治两类违法违规经营行为:一是以免费旅游、购物(会员)送旅游、旅游赠礼品等名义或者以俱乐部、康养活动等形式招徕旅游者,未经许可经营旅行社业务的违法违规经营行为;二是未经许可,通过互联网开展招徕旅游者等旅行社业务的违法违规经营行为。

各地文化和旅游行政部门、文化市场综合执法机构应重点检查保险、保健品等各类市场营销活动中的包价旅游产品,特别是以中老年为主要目标群体的包价旅游产品。加强在线旅游市场执法,重点查处未经许可通过互联网推广和公众号营销等方式开展旅行社业务的违法违规经营行为。加强对旅游团队、地接社的执法检查,对旅游集散地、主要景区中的旅游团队进行重点执法。执法检查过程中,发现涉嫌违反消费者权益保护、反不正当竞争、广告等领域法律法规的,移送有关行政机关查处;涉嫌触犯非法经营、强迫交易、诈骗等刑法罪名的,移送司法机关,依法追究刑事责任。