记者深入社区、乡村,跟随网格员巡查走访

忙在百姓身边 办好基层实事

日建设更高水平的平安中国

编者按:走街串巷查隐患、苦口婆心 解纷争、一丝不苟办实事……在日常生 活中,一群来回穿梭在社区、乡村的网格 员,用他们忙碌的身影,提升了群众的安

近日,记者深入一线,体验网格员日 常工作,分享小小网格里的平安故事。

跟随甘肃天水市什字坪 村网格员调解村民纠纷

"我是网格员,更是党员"

一觉睡醒,家门前的两棵风景树被人拔 倒了。在甘肃省天水市麦积区马跑泉镇什 字坪村,村民周海录正要扯着嗓子骂,念头 一转没有开腔,黑着脸去找邻居宁玉龙。

原来,宁玉龙想翻新房子,建材得从周 家门前过,两棵树挡住了去路。宁玉龙上门 说情,周海录回话要砍掉的话一棵150元。 本来事情已经谈妥,喝了点酒的宁玉龙又不 想给钱了,直接拔了树。

宁玉龙不在家,一早就去了村委会。"赵 叔,这事儿您不说话,我家房子怕建不成 了。"宁玉龙很着急。老赵叫赵富荣,年近花 甲,精神矍铄,是村里的网格员。

"叫我咋说你?"本就不苟言笑的老赵, 此时更加严肃。宁玉龙低着头,不说话了。

"你们先等着,我去寻老周。"老赵合上 记满纠纷调解的笔记本,带上网格员的红袖 章就出发了。

"一年要调解多少纠纷?"我很好奇。

"现在少多了。"老赵说,"以前,一年下 来能把嘴都磨薄了。"

老周没找到宁玉龙,正在屋里置气。见 到老赵上门,马上就说,"宁玉龙要想运材 料,就从我屋上'飞'过去。"

'他要真弄个飞机来,村里还没地方停 哩。"老赵一边打趣,一边解释,"宁玉龙喝了 酒,才拔了树,醒来后悔了,要给你来认错,

但又怕你,这才找的我。" "他还知道理亏?"老周嘴上不依不饶, 态度却已明显缓和。"他要认错态度好,我就

不计较。"老赵赶忙给宁玉龙拨了电话。 "他周叔,小孩子不懂事,你可别往心上

去。"宁玉龙母亲说,"错叫他认,树我来赔。" "乡里乡亲的,有事好商量。"老周说, "钱我也不多要了,就当给玉龙长个记性,遇

不知不觉间就是一上午。从周海录家 出来,走到村口,老赵又仔细查看了来员登 记表,问了排班情况,并在自己的笔记本上,

做了相应记录。 刚要进村去敬老院,老赵突然快步赶上 前,喊停了一辆摩托车。"带着孩子,头盔都

"赵主任,有急事儿,下回一定记得戴。" 村民说。"再急的事儿也没有安全大。"老赵

不戴,多危险。"老赵喊着,"回去戴上头盔再

"不怕被人说管太多?"我问道。老赵 停下脚步,顿了顿,说:"我是网格员,更是 党员。"

跟随四川成都市建中社 区网格员巡查夜市

"记性好,更要耐性好"

见到曹佳大姐时,她正从社区巡查归 来。走完一圈,两个小时已经过去。

"怎么需要这么久?"我有些疑惑。"遇到 店铺有意见的,得倾听梳理噻。"曹大姐打开 了话匣子。作为网格员,日常巡查可要"眼 观六路,耳听八方。"车辆乱停乱放、商住纠 纷、邻里矛盾、消防安全……要一一记录,还 得想着办法解决。

上午的巡查做完,曹大姐的微信运动步 数便跃升至近8000步。办公室里,吃完饭

短暂休息后,她就等来了我的电话。 来到成都市成华区猛追湾街道建中社

区办公室,我穿起网格员工作服,跟着曹佳 和冯丽两位大姐,向建设中路走去。时过下 午3点,建设路上已熙熙攘攘,一些商铺也 陆续准备把自家的桌椅摆到路上。

"下午四五点到晚上八九点,在划定区 域,商铺们可以摆摆摊子。"曹大姐解释,但 遇到夜市摆摊影响行人行走,或者妨碍楼上 住户休息的情况,网格员们就得站出来说 说话。

"曹阿姨来了哈。"说话间,一家开饮品 店的年轻人打起了招呼。"这是郑杰,来这儿 一年多了。"曹大姐很是熟悉。

"生意怎么样?"曹大姐问。"还不错,这 几天人流不少。"郑杰开心地说。

可话头一转,郑杰又说起了自己的烦心 事。"马上要全面推行垃圾分类,我们按规定 准备了垃圾桶,可许多顾客不会按规定投放 垃圾,这可咋办?"

一个说完,又说一个。"还有,摆摊时间 能否适当延长,顾客们在这儿吃喝的热情 很高。"

"这些问题我们需要跟城管、环保等部 门协商,你们店家也要积极跟他们反映,一 起想想好办法。"听到曹大姐的话,郑杰咧嘴 笑了笑。 一家家走过去,已是晚上6点。转身来

到太阳公元小区,两位大姐检查起安全用火 用电设施。拿起手机一看,我的微信运动步 数已经来到了15000步。 "於大爷,出来转了?这两天身体咋

样?"曹大姐热络地上前关心。老人很喜欢 跟曹佳和冯丽聊天,买菜遛弯看到了什么, 谁家跟谁家闹别扭,边走边说、说个不停。

"多跟老人聊聊天,是了解社区情况的 好机会。"站在一旁的冯丽大姐继续说,"网 格员的工作涉及方方面面,记性好,更要耐 性好。"

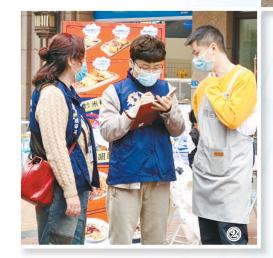
跟随上海普陀区长寿路 街道网格员体验智慧管理

"责任感是第一位的"

"停一下,你头顶有根线。"

在上海市普陀区长寿路街道食堂吃过 午饭,穿上绿色马甲,我和网格员杨俊一起 出门,没走两步,就被他叫住了。

顺着他手指的方向看过去,路面上空一



图①:巨云鹏(左)与姜晓辰一起 整理人行道上的共享单车

根断了的信号线半垂着。"高一点的车开过

去,可能会碰到,这就是隐患。"杨俊掏出手

机拍照上传,专用的手机软件上已经自动定

去。"同行的街道城运中心工作人员姜晓辰

介绍,以前发现了问题要层层报告,很麻

烦。如今有了"一网统管",后台可以直接流

粗犷的汉子居然心细如发。看上,观察架空

线、导向牌、指示牌、交通信号灯;看中,观察

墙面污损破旧、跨门营业、乱晾晒等情况;看

下,观察井盖缺失、破损、地面垃圾情况。"背

正说着,在一个商场门口,我们发现人

街小巷、小区内外,都不能漏掉,这是责任"

行道上歪歪扭扭地停放着一排共享单车。

姜晓辰介绍,街道和各家共享单车企业拉了

微信群,如果乱停放的车过多,就在群里通

知企业来处理。"像这种不多的,我们就自己

辰说,这些房子建于20世纪初,如今都属于

历史保护建筑。"你看这里",跟着他走近其

中一幢房子,单元门口有个不起眼的白色

小盒子,"这是房屋震动传感器,一旦房屋

发生特殊震动,它就会立刻向城运系统告

警,这让优秀历史建筑的保护变得更加主

圾分类、窨井盖监测、优秀历史建筑保护等

方面发挥了重要作用,有时候人没看到的,

传感器已经发现。"不过,技术再发达,事情

还是靠人来做呀。"杨俊笑着说,"网格员服

务好大家,责任感是第一位的。

如今,街道装着许多智能传感器,在垃

动。"姜晓辰说。

走进一个颇有年头的老旧小区,姜晓

上手了。"一边说着,我们一边动手搬挪。

转到负责部门,效率提高了很多。

"这些信息很快就会通过系统流转过

在街巷里巡查,我发现,眼前这个外形

位了事件发生的地点。

图②:王永战(中)和曹佳(左)正

图③:赵富荣(左)给王锦涛(中) 展示调解笔记。 张 珉摄

本版责编:季健明 孟思奇 马 琳 版式设计:蔡华伟



全国公安机关

去年破获毒品案件6.4万起

本报北京3月15日电 (记者张天培) 记者从公安部发布会上了解到,2020年,全 国共破获毒品案件6.4万起、抓获犯罪嫌疑 人9.2万名。近年来,国家禁毒办会同文化、 新闻出版、广播电视等部门多次对涉毒社会 公众人物、演艺人员及其作品使用进行严格 管理规范,出台相关处罚措施。

据介绍,2020年,我国禁毒斗争形势稳 中有进、趋势向好态势继续巩固。全国共破 获毒品案件6.4万起、抓获犯罪嫌疑人9.2万 名、缴毒55吨多,分别下降22.9%、18.6%和 14.8%;查获吸毒人员 42.7万人次,同比下降 30.8%;新发现35岁以下吸毒人员同比下降 31.5%。禁毒重点整治取得显著成效,34个

县(市、区)毒品问题严重的状况得到了根本 扭转;戒毒康复效果持续巩固,戒断三年未 发现复吸人员近300万名。有关部门推动 全国青少年毒品预防教育数字化平台应用, 全国共23万余所学校、9889万余名学生注 册学习。国家统计局调查结果表明,全国禁 毒工作群众满意度平均达到96.96%。

全国公安机关今年将强化落实禁毒工 作责任,着力解决突出毒品问题,推进专项 行动,组织农村毒品问题治理,深化"平安关 爱"行动,打击新型毒品违法犯罪,深化全民 特别是青少年对毒品滥用危害的认识,不断 推动禁毒工作取得新成效。

坚持依法治国、依法执政、依法行 政共同推进,法治国家、法治政府、法 治社会一体建设,是习近平法治思想 的核心要义"十一个坚持"之一,是对 全面依法治国的工作布局,为我们从 全局上、整体上把握全面依法治国提 供了科学指引。

深刻把握全面依法 治国的工作布局

习近平总书记强调,准确把握全 面依法治国工作布局,坚持依法治国、 依法执政、依法行政共同推进,坚持法 治国家、法治政府、法治社会一体建 设。这一重要论述体现了以洞察大势 引领全盘布局、以目标愿景引领宏伟 征程的大思路、大格局,对于指引我们 深化全面依法治国实践具有纲举目张 的重要意义。

"共同推进、一体建设"体现了将全 面依法治国放在党和国家工作大局中 思考谋划的全局思维。全面依法治国 重在"全面",涉及国家经济、政治、文 化、社会、生态文明建设各个领域,关系 改革发展稳定、内政外交国防、治党治 国治军各个方面。在推进全面依法治 国、实现中华民族伟大复兴中国梦的历 史进程中,我们党越来越深刻认识到, 治国理政须臾离不开法治。无论是我 们党执掌政权、政府施政,还是经济运 行、社会治理,党和国家各项工作只有 纳入法治化轨道才能实现有序运转,涵 盖广泛的法治建设任务需要有统筹各 方的工作布局。习近平总书记以马克 思主义政治家、思想家的卓越智慧和非 凡勇气,正式提出全面依法治国,并把 它纳入"四个全面"战略布局,把"坚持 依法治国、依法执政、依法行政共同推 进,坚持法治国家、法治政府、法治社会 一体建设"确定为全面依法治国的工作 布局,这是在深刻把握社会主义法治建 设所处历史方位、治国理政实践需要基 础上的重大理论和实践创新,为我们在 艰巨繁重的法治建设任务中把握整体 工作格局提供了根本遵循。

"共同推进、一体建设"体现了整 体部署、协同推进的系统思维。习近平 总书记指出,全面依法治国是一个系统 工程,必须统筹兼顾、把握重点、整体谋 划,更加注重系统性、整体性、协同性。 经过不懈努力,全面依法治国已经从搭 建四梁八柱迈入统筹协调推进的新阶

段,法治建设各环节、各领域彼此关联、相互影响,牵一 发而动全身,零敲碎打、单兵突进已经不能适应事业发 展需要。只有在国家、政府、社会各个层面,治国、执 政、行政各个方面构建系统完备、科学规范、运行有效 的制度体系,才能实现法治建设各个环节相互配合、协 同运转,从而最大限度将制度优势转化为治理效能。 "共同推进、一体建设"凝结着习近平总书记对法治建 设所处阶段和当前形势任务的深刻洞察,是推进全面 依法治国的科学思路和有效方法。

"共同推进、一体建设"体现了目标引领和重点突 破相统一的辩证思维。依法治国是社会主义民主政 治的基本要求,我们党是执政党,坚持依法执政,对 全面推进依法治国具有重大作用。党的十九大描绘 了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的 宏伟蓝图,法治政府建设是全面依法治国的主体工 程,承担率先突破的历史使命,法治社会建设是全面 依法治国的基础工程,是增强人民群众法治获得感、 幸福感、安全感的重要举措,法治国家是全面依法治 国的总目标,明确了全面依法治国的性质和方向。 这一工作布局坚持两点论和重点论相统一的马克思 主义唯物辩证法,既以目标为着眼点,强化统筹谋 划、顶层设计,又以关键领域为着力点,以重点问题 突破引领带动全局工作发展。"共同推进、一体建设" 是深入总结社会主义法治建设独特性和规律性得出 的科学结论,是立足中国实际、总结中国经验、回答 中国之问的精辟论断,使我们进一步明确新时代法 治中国建设的前进方向。

坚持依法治国、依法执政、依 法行政共同推进

依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整 体。依法治国就是广大人民群众在党的领导下,依 照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家 事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家 各项工作都依法进行。依法治国是党领导人民治理 国家的基本方略,依法执政是我们党执政的基本方 式,依法行政是政府行政的基本准则。能不能做到 依法治国,关键在于党能不能坚持依法执政,各级政 府能不能坚持依法行政。

依法执政是我们党领导人民长期探索治国之道、 不断深化对共产党执政规律认识的重大战略抉择。党 的十一届三中全会后,我们党在理论和实践探索中逐 步确立和形成了依法执政这一基本执政理念和执政方 式。1982年党章提出"党必须在宪法和法律的范围内 活动",同年宪法规定各政党"必须以宪法为根本的活 动准则""必须遵守宪法和法律"。党的十五大报告第 一次明确提出依法治国基本方略,1999年修改宪法将 这一基本方略作为重要的宪法原则。党的十六大将依 法执政确立为党的基本执政方式。党的十八届四中全 会明确指出"坚持依法执政,各级领导干部要带头遵守 法律,带头依法办事"。这一历史进程,是我们党对依 法执政及其在全面依法治国中重要地位作用的认识不 断深化的过程。只有推进依法执政制度化、规范化、程 序化,才能跳出"历史周期率",把我们这样一个世界最 大的执政党建设好,才能在长期执政中履行好为中国 人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。作为执 政党的中国共产党是否依法执政,直接影响依法治国 基本方略能否得到贯彻,影响社会主义法治建设的成

败。我们要增强依法执政意识,坚持 以法治的理念、法治的体制、法治的程 序开展工作,推进党的领导入法入规, 善于运用法治思维和法治手段巩固执 政地位、改善执政方式、提高执政能 力,保证党和国家长治久安。

法

治

玉

治

府

法

治

持

法

治

玉

依

共

同

依法行政是切实维护广大人民群 众切身利益、落实依法治国基本方略 的必然要求。习近平总书记强调,各 级政府一定要严格依法行政,切实履 行职责,该管的事一定要管好、管到 位。我国绝大多数法律、行政法规、地 方性法规由各级政府负责实施。执法 主体多、涉及领域广、行为数量大,行 政执法人员与群众打交道多,行政执 法与群众利益关系密切。只有执法机 关坚持严格规范公正文明执法,才能 切实维护社会公平正义、更好满足人 民群众的法治需求,才能树立执法机 关公信力、带动全社会尊法守法、保证 法律法规有效实施。近年来,我们推 动综合行政执法改革,全面推行行政 执法公示、执法全过程记录、重大执法 决定法制审核"三项制度",加强环境 保护、安全生产、食品药品、社会治安 等重点领域执法工作,取得积极成 效。当前,我国正处于社会转型的特 殊历史时期,各项改革进入攻坚期和 深水区,影响社会和谐稳定的因素大 量存在,执法工作面临的形势和环境 发生了复杂而深刻的变化。与此同 时,执法领域仍然存在不少问题,既有 执法不严格,该严不严、该重不重、查 处不力等执法不作为问题,也有执法 不规范,简单粗暴、选择执法、趋利执 法等执法乱作为问题,亟待加以解 决。我们要进一步牢固树立"执法为 民"理念,深化执法体制改革,准确把 握行政执法的功能和目标,开展精准 执法、柔性执法,严防机械办案、功利 执法,让执法既有力度又有温度,做到 执法要求与执法形式相统一、执法效 果与社会效果相统一。

坚持法治国家、法治 政府、法治社会一体建设

习近平总书记指出,法治国家、法 治政府、法治社会三者各有侧重、相辅 相成,法治国家是法治建设的目标,法 治政府是建设法治国家的主体,法治 社会是构筑法治国家的基础。这一重 要论述深刻阐明了法治国家、法治政

府、法治社会建设之间的关系,为我们推进一体建设指 明了方向。

法治政府建设要率先突破。习近平总书记强调,法 治政府建设是重点任务和主体工程,对法治国家、法治 社会建设具有示范带动作用。各级政府承担着推动经 济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重要职 责,建设法治政府是建设法治中国的基本要求,是推进 国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手。建设法 治政府不仅涉及行政立法、行政执法、执法监督,还涉 及政府职能转变、行政体制改革、科学民主决策等内 容;不仅要建设一切行政活动依法、合法、守法的政府, 也要建设一切行政活动合理、科学、有度的政府。2015 年,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要 (2015-2020年)》。近年来,中央依法治国办一手抓 法治政府建设示范创建、一手抓法治政府建设督察,推 动在规范行政决策程序、法规规章备案审核等方面出 台有关条例规定,法治政府建设全面提速。但也要看 到,这一领域仍然存在一些难啃的硬骨头,依法行政观 念不牢固、行政决策合法性审查走形式等问题还没有 根本解决。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新 发展格局,我们要加快转变政府职能,坚持用法治给行 政权力定规矩、划界限,完善行政决策合法性审查制 度,规范决策程序,健全政府守信践诺机制,打造市场 化、法治化、国际化营商环境,全面提高法治政府建设

法治社会建设要加快推进。习近平总书记强调, 要强化依法治理,培育全社会办事依法、遇事找法、解 决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。建设法治社 会既是全面依法治国的基础,也是一项长期工程,不能 毕其功于一役,必须绵绵用力、久久为功。推动全民守 法是建设法治社会的重要方面,如果一个社会大多数 人对法治没有意识、对守法没有信心,就不可能建成法 治社会。30多年来,我们已经实施了7个五年全民普 法规划,以举国之力自上而下、驰而不息地把法律交给 亿万人民,全社会法治意识明显提升。新时代,不论是 人民群众对法治的新期待,还是现代传播技术的新发 展,都对普法工作提出了新的更高要求。我们要推动 普法工作与时俱进创新发展,在提高针对性、实效性上 狠下功夫,制定实施好"八五"普法规划,落实"谁执法 谁普法"普法责任制,善于运用新技术新方法,春风化 雨、润物无声地提升全民法治素养。建设法治社会必 然要求运用法治思维和法治方式推进社会治理,依法 防范风险、化解矛盾、维护权益,营造公平、透明、可预 期的法治环境。人类社会发展的事实证明,依法治理 是最可靠、最稳定的治理。我国有14亿人口,素有"以 和为贵"的文化传统,国情决定了我们不能成为"诉讼 大国"。我们要推动更多法治力量向引导和疏导端用 力,完善预防性法律制度,坚持和发展新时代"枫桥经 验",健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制, 推进市域社会治理现代化,消未起之患、治未病之疾, 促进社会和谐稳定,形成符合国情、体现时代特征、人 民群众满意的法治社会建设生动局面。

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设重在 顶层设计。法治中国建设规划、法治社会建设实施纲要 已经制定印发,我们将推动各地区各部门制定落实方案 并推进实施,抓紧研究制定新一轮法治政府建设实施纲 要,把依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国 家、法治政府、法治社会一体建设提高到新水平。

(作者为中央依法治国办组成人员、司法部副