

代表委员热议预算报告

积极财政政策提质增效

本报记者 曲哲涵

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大四次会议审议《关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告》。财政资金怎么花，重点领域和基本民生投入如何保障，代表委员就这些问题进行了热议。

保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性

2020年，面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，财政政策精准发力：把赤字率提高到3.6%以上，发行1万亿元抗疫特别国债，安排地方新增专项债券3.75万亿元……“一系列有力举措，有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，为稳住经济基本盘、兜牢民生底线提供重要财力支撑。”中国税务学会副会长张连起委员表示。

今年赤字率拟按3.2%左右安排，比去年有所下调，新增专项债3.65万亿元，不再发行抗疫特别国债。这样的调整意义何在？

“2021年积极的财政政策要提质增效、更可持续，财政工具力度的调整体现了‘积极’取向，兼顾了‘更可持续’要求。”张连起委员表示，3.2%左右的赤字率与今年国内生产总值增长6%以上的目标相匹配；已发专项债政策效应还在释放，减少新增规模有利于防范法定债务风险；目前地方公共卫生、基本民生支出等可通过正常渠道得到财力保障，不再需要发行特别国债进行特殊转移支付。

“财政政策的调整要权衡财政风险与公共风险。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员表示，当前国内经济恢复基础尚不牢固，仍需保持一定支出强度，稳定各方预期，因此赤字水平、专项债新增额度仍高于2019年水平。

“2021年财政政策体现了宏观政策连续性、稳定性、可持续性要求。比如，充分运用财税手段落实巩固拓展脱贫攻坚成果要求，再如，继续加大污染防治、优化能源结构等

方面财力投入。这些举措立足当前、着眼长远，着重解决经济社会发展不平衡问题，不断巩固经济基本盘，为‘十四五’开好局起好步提供财税政策和资金保障。”张连起委员表示。

保障国家重大战略资金需求，基本民生支出只增不减

2021年，全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。财政支出结构进一步优化，加大对就业保民生保市场主体的支持力度，着力保障国家重大战略任务资金需求，促进经济运行在合理区间。

“财政政策提质增效指向明显，不仅真金白银、实打实地投入，用总量调控发挥‘逆周期’调节功能，更注重通过财税手段促进各领域加快结构性改革，激发市场主体活力，为高质量发展注入新动能。”刘尚希委员说。

——推动科技创新发展和产业升级。坚持把科技作为财政支出重点领域，中央本级基础研究支出增长10.6%。

——支持实施扩大内需战略。中央预算内投资安排6100亿元，用于促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，支持加快补齐农村物流体系短板。

——支持推进区域协调发展和新型城镇化。中央财政均衡性转移支付增长11%，县级基本财力保障机制奖补资金增长13.4%；中央财政安排350亿元奖励资金用于农业人口市民化。

——支持全面实施乡村振兴战略。中央财政增加保障国家粮食安全、支持提高农业质量效益方面的投入。中央财政衔接推进乡村振兴的补助资金，将在去年原财政专项扶贫资金标准的基础上增加100亿元，达到1561亿元。

“基本民生支出只增不减。今年的财政政策更加注重促进公平正义、推动共同富裕，更加注重民生领域各方面政策的统

筹衔接和协同推进，让人民群众更好共享改革发展成果。”山东省财政厅厅长刘兴云代表说，今年将继续提高退休人员基本养老金；企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高至4.5%，加快全国统筹；就业补助资金增加20亿元，助力更加充分、更高质量就业。

“民生改善没有终点。今年的预算报告提出，要进一步增强民生政策的可持续性，突出‘保基本、兜底线’，确保民生支出与经济发展相协调，体现了以人民为中心的发展思想。”刘尚希委员表示。

提升政策效能和资金效益，增强市场主体活力

2020年，我国实施阶段性大规模减税降费，全年为市场主体减负超过2.6万亿元。2021年，将继续优化和落实减税降费政策，对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠基础上，再减半征收所得税等。

重庆小康工业集团股份有限公司创始人张兴海代表说，今年的减税降费政策，综合考虑了财政承受能力和助企纾困的需要，对小微企业出台优惠政策，充分体现了宏观政策精准滴灌的特点。

2021年将建立常态化的财政资金直达机制。“建立特殊转移支付机制，使财政直达资金直抵市县基层，惠企利民，是宏观调控政策的创新。”安徽省财政厅厅长罗建国代表说，各级财政部门要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。

“2021年财政收支平衡进一步凸显，要时刻绷紧过紧日子这根弦。预算报告对中央本级非刚性、非重点项目支出和公用经费作了较大幅度压减，就是要把更多宝贵财政资金腾出来，改善基本民生，支持市场主体发展。”广东省财政厅厅长戴运龙代表说。

对话小康

福建省政协主席崔玉英委员 促进全民健康信息互联互通

“促进全民健康信息互联互通，是全面深化医改、提高人民群众看病就医获得感的要求。”福建省政协主席崔玉英委员说，加快推进信息技术与医疗健康融合应用，让百姓少跑腿、数据多跑路，才能更好地保障人民健康。

崔玉英委员建议，加强全民健康信息化的顶层设计，实现全民健康信息共享，推进跨层级、跨地域、跨部门的数据交互，满足各部门数据服务和业务协同需求。在疫情常态化防控中，要整合资源，促进健康码、医保电子凭证、电子社保卡等多码融合，实现“一码通行”。

(本报记者 蒋升阳、颜珂整理)

江苏兴达钢帘线股份有限公司董事长 刘锦兰代表

提升就业服务信息化水平

“就业是最大的民生。当前我国面临结构性就业矛盾，招工难和就业难并存，化解这些难题要着力提升就业服务信息化水平，实现人力资源供需精准对接。”江苏兴达钢帘线股份有限公司董事长刘锦兰代表说，近年来我国就业公共服务体系逐步健全，但仍然存在均等化不足、信息化不强等问题。

刘锦兰代表建议，应规范和加强线上就业服务，加强全国统一信息系统的推广使用，完善不同部门之间的就业信息共享机制。此外，还要通过大数据、信息化等手段，有效促进求职者与用人单位精准对接。

(本报记者 丁怡婷整理)

广西壮族自治区南宁市第四人民医院 艾滋病科护士长杜丽群委员

推动优质医疗资源下沉

“基层医疗卫生服务与人民群众的身体健康息息相关。”广西壮族自治区南宁市第四人民医院艾滋病科护士长杜丽群委员说，近年来，我国大力推进农村医疗卫生服务体系，医疗卫生服务能力明显提升。但是农村地区优质医疗资源仍然不足，难以满足农村群众的就医需求。

杜丽群委员建议，推动优质医疗资源下沉农村地区，加强县级医院的核心能力建设，通过改善设备设施、加入专科联盟等措施，切实提升农村地区医疗卫生能力。加强乡镇卫生院的硬件设施建设，加快培养较高素质的农村医疗卫生人才队伍。

(本报记者 庞革平整理)

本版责编：冯华 喻思南 寇江泽 李心萍 申少铁 版式设计：汪哲平



邮储银行北京分行 为全面推进乡村振兴贡献金融力量

今年的中央一号文件已是连续十八年聚焦“三农”议题。作为网点覆盖近99%县域地区的中国邮政储蓄银行(简称“邮储银行”),一直都是“三农”金融服务的重要提供者。

“十三五”时期,邮储银行北京分行作为国有大型商业银行分支机构,深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照监管部门相关要求,紧紧围绕助力脱贫攻坚和服务乡村振兴两个工作重心,在优化“三农”金融服务的进程中创举不断、亮点频出,全力打造一张首都“三农”金融服务名片。

机构下沉 三农金融服务更接“地气”

新冠肺炎疫情发生后,邮储银行北京分行在落

实疫情防控要求的同时,将“稳健转型”的目标与助力“三农”金融服务结合得更加紧密,不断致力于打造一流“三农”金融服务专业机构、专业模式、专业产品、专业队伍和专业机制,持续探索金融服务乡村振兴战略的新路径。

为做三农金融服务,建立起长效服务体系,邮储银行北京分行探索设立涉农金融服务专营机构等组织保障措施。位于北京市密云区太师屯镇的北京嘎吧脆大果种植专业合作社,现有枣树9900棵,平均每棵树产量达20至30斤。2020年春节后,由于要购置有机化肥等春耕物资,合作社购货款出现短缺。恰逢邮储银行北京密云支行工作人员上门走访宣传,合作社提交了贷款申请,邮储银行北京密云支行“三农金融服务站”工作人员立即展开调查审批,

开通“绿色通道”,特事特办、急事急办,发放了150万元农民专业合作社贷款,解决了合作社的燃眉之急。

精准发力 三农金融服务助力产业发展

“十三五”期间,邮储银行北京分行充分发挥自身网络、资金和专业优势,不断提高金融扶贫的广度、深度和精度,因地制宜制定扶贫政策,开展产业扶贫、项目扶贫、基础金融服务等,助力当地打赢脱贫攻坚战。

在云南省红河州弥勒县,蓝莓的种植销售已经成为当地支柱产业,使这个曾经深度贫困的地区摘掉了“穷帽子”。2020年初,位于当地的红河佳裕公司准备推进的蓝莓种植基地二期项目及配套的园区

建设因资金问题一再推迟。邮储银行北京分行了解到这个情况,迅速成立扶贫专项小组,主动联系红河佳裕公司所在地的邮储银行云南省红河州分行,双方达成以组建银团方式推进扶贫贷款项目的共识。邮储银行北京分行安排专人服务红河佳裕公司,深入摸清贷款需求,协助准备贷款授信材料,开辟信贷“绿色通道”,加快业务办理速度。

2020年4月,红河佳裕公司的蓝莓项目贷款在邮储银行北京分行成功获批。6月,邮储银行北京分行牵头组建的行内银团成功为红河佳裕公司发放首笔贷款1500万元。截至目前,已累计发放贷款1.7亿元。随着邮储银行扶贫贷款的进入,红河佳裕公司的蓝莓种植项目进度不断加快。2020年底,该公司种植基地的蓝莓销售收入增至1亿多元。

数据来源:邮储银行北京分行