

在全国政协十三届四次会议上

汪洋作的政协常委会工作报告(摘登)



得其本者生，得其道者成

春风和煦，万物生辉，全国两会在北京拉开帷幕。时光流转回1954年的第一届全国人民代表大会，“把我们的国家建设成为一个繁荣幸福的社会主义的工业国家”的宏伟愿景，集合起新中国的奋进斗志。今天，更恢弘、更壮丽的全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启，人们翘首期盼全国两会凝聚发展向心力、奏响团结奋进歌。

善走需得途，善谋需谋制。一届全国人大代表团回忆，参加一届全国人大一次会议时非常激动，“特别当我收到这个代表证书的时候，就觉得拿着这个‘千斤重’。代表职责重如千钧，原因就在于保证亿万人民当家作主的新型国家制度在新中国的大地上建立起来，使得‘人民能够发挥其无穷无尽的力量’。在此几年前，人民政协制度也在新民主主义革命胜利的凯歌声中创设。今天，作为上下沟通、汇聚民智、凝心聚力的重要制度平台，全国两会把党的主张、人民的意愿、国家的意志汇聚到中国特色社会主义生动实践中，尽显社会主义民主保证人民当家作主的本质、符合中国国情的特质、具有显著优越性和强大生命力的品质。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的旗帜。新冠肺炎疫情发生后，在以习近平总书记为核心的党中央统一部署下，全国人大常委会主动宣传解读疫情防控有关法律问题，部署推进公共卫生领域立法修法工作，全国政协动员政协各级组织、各参加单位、各专门委员会和广大委员围绕疫情防控、复工复产、“六稳”“六保”等建言资政，为取得抗击疫情斗争重大战略成果贡献了重要力量。一位国外学者分析各国抗疫成效时指出，“国家能力是关键”。中国抗疫斗争有力说明，中国特色社会主义制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。

“万物得其本者生，百事得其道者成。”中国发展之所以“得其本”，是因为视人民为共和国的坚实根基；国家治理之所以“得其道”，是因为以人民为执政的最大底气。哈佛大学教授费正清经过几十年观察发现，中国的现代化是自身内在基因变革和内在发展冲动的结果。这种内在性和动力源究竟是什么？从“兵民乃胜利之本”的深刻揭示，到“中国人民从此站起来了”的庄严宣告，从“解放生产力，发展生产力”的本质要求，到“人民对美好生活的向往”的奋斗目标，在共产党人心中，人民才是历史的创造者、国家发展的力量源泉。党和人民始终心相印、同甘共苦、团结奋斗，成为中国风雨无阻、高歌行进的根本依靠。

走对自我的路，做好自己的事，光明前途就在脚下。“山重一尺宽一尺，路修一丈长一丈，就算我们这代人穷十年苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”不久前在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记转引全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者毛相林说给乡亲们的那句掏心掏肺话，寄托着党带领人民治理国家、创造美好生活的期许。涓涓不息，是为江河；源源不断，是为奋斗；生生不息，是为中国。

李斌

五大亮点展现人民政协一年来工作崭新气象

务取得新成绩。

——深化理论学习，夯实共同思想政治基础。扎实推进全国政协党组会议、主席会议、常委会会议等集体学习，11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会小组组织学习46次，系统学习《习近平谈治国理政》第三卷，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，专题学习中共十九届五中全会精神，持续学习中央政协工作会议精神。深入开展委员读书活动，开设“两山”理论、乡村振兴等47个主题读书群。推动理论学习和读书成果转化，以“书香政协”助推“书香社会”建设。通过持续学习，人民政协作为党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，作用得到了更好的发挥。

——深入协商履职，服务疫情防控和经济社会发展。组织政协各参加单位、各专门委员会、各界委员迅速投身抗疫斗争。围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等，积极助力“六稳”工作，促进落实“六保”任务，通过会议座谈、委员移动履职平

台等协商建言，建立快速通道报送《每日社情》249期、提案699件。组织覆盖34个界别的委员视察团赴湖北视察。确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不断，全年举办重要协商活动23次，组织视察考察调研80项。聚焦制定“十四五”规划，以委员座谈会、视频调研会、形势分析会等形式进行研讨，在此基础上召开专题议政性常委会会议集中协商建言。多形式助推打赢脱贫攻坚战，联动协商建立解决相对贫困长效机制。

——广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量。继续完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体，健全从党外到党内、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。全国政协党组成员邀请党外委员谈心300人次。举行10场重点关切问题情况通报会，开展11次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。举行14场重大专项工作委员宣讲活动，播出12期“委员讲堂”节

目。对各民主党派以本党派名义提出提案、提交大会发言作出机制性安排。综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往。

——完善工作制度，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。围绕新时代人民政协需要着力做好的重点工作，完善政协工作制度体系。制定全国政协协商工作规则，建立对重大战略性问题深入研究的机制。制定实施加强和促进人民政协凝聚共识工作意见，对通过政协民主协商程序和有效工作把党的主张转化为社会各界共识作出制度性安排。

——加强自身建设，提高政协工作质量和水平。落实党对人民政协工作全面领导制度，推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度。安排委员分批列席常委会会议形成制度。压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。提高实地调研实效，完善协商议政成果反馈机制。

人民政协要为“十四五”开好局起好步集聚众智汇聚众力

委会集体学习、专题座谈、委员读书等形式，加强以中共党史为重点的“四史”教育。按照中共中央统一部署，组织委员参加庆祝建党100周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。结合政协实际做好委员宣讲、专题视察考察、理论研讨等工作。通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，切实增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

——以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效。围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议，就实施乡村振兴战略、应对人口老龄化等进行专题协商。综合运用双周协商座谈会、提案办理协商、网络议政、远程协商、对口协商、界别协商等形式，紧扣加快启动新的国家科技重大专项、高质量教育体系建设等重要问题积极建言。举办专家协商会，对推动共同富裕、筑牢国家安

全屏障等重大问题进行深度协商，丰富协商制度内涵。制定民主监督工作计划，重点围绕“十四五”规划实施中的重大问题开展协商式监督。

——以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量。加强委员讲堂工作，总结重大专项工作委员宣讲经验，分别组织10场以上的活动，拓展传播共识渠道。鼓励委员加强同界别群众联系，深化思想政治引领，及时反映意见建议。落实《中国共产党统一战线工作条例》，健全政协发挥新型政党制度优势的机制。通过界别代表人士座谈会、委员读书线下交流、开展谈心活动等，密切同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络。坚定支持全面落实“爱国者治港”原则，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊，就加强港澳青少年爱国主义教育、促进两岸经济文化交流合作等开展调研协商。举办辛亥革命

110周年纪念活动，团结海内外中华儿女共促祖国统一大业、共襄民族复兴伟业。创新疫情防控常态化条件下对外交往方式，扩大“朋友圈”。

——以推进制度落实为抓手，提高工作成效。落实关于加强新时代人民政协党的建设的若干意见等制度规定，加强政协党组、机关党组、专门委员会分党组自身建设，召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。坚持委员主体地位，认真落实履职情况统计、履职评价和激励、纪律约束等制度机制。加强和改进提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息、新闻宣传等工作，召开全国政协宣传思想工作座谈会。召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。持续改进会风文风，坚决克服形式主义、官僚主义，厉行节约。深入推进机关巡视整改工作，努力建设模范机关。

进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能

人民政协制度优势转化为国家治理效能。

——深刻把握专门协商机构的制度优势。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要通过深刻理解70多年来我国社会主义政治制度的成功实践，深刻理解去年以来抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、应对重大风险挑战的奋斗历程，从中体悟社会主义协商民主的建设性和优越性，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和

智慧、力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

——不断完善专门协商机构工作制度。要坚持实践导向，及时总结完善网络主题议政、委员读书交流、社情民意恳谈、联系界别群众等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。要培育协商文化，秉承中华优秀传统文化，深化政协协商实践，把同心同德、群策群力、求同存异、兼收并蓄、平等包容等理念融入政协制度建设和运行之中，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。要严格制度执行，尊崇制度、维护制度，自觉学习和运用制度，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协

商机构在国家治理体系中有效运行。

——着力提升专门协商机构履职能力。加强履职能力建设是专门协商机构更好服务国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有力、凝聚共识更有效。广大政协委员要知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。

(新华社北京3月4日电)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议议程

(2021年3月4日政协第十三届全国委员会第四次会议通过)

- 一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告
- 二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十三届三次会议以来提案工作情况的报告
- 三、列席第十三届全国人民代表大会第四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案
- 四、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议政治决议
- 五、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议
- 六、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于政协十三届三次会议以来提案工作情况的决议
- 七、审议通过政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届四次会议提案审查情况的报告 (新华社北京3月4日电)

辜胜阻作提案工作情况报告

全国政协十三届三次会议以来提案办复率为99.64%

新华社北京3月4日电 全国政协十三届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位提出提案5974件，立案5044件。各提案承办单位克服疫情影响，层层压实责任，办复率为99.64%。

全国政协副主席辜胜阻4日下午代表政协第十三届全国委员会常务委员会，向政协十三届四次会议报告政协十三届三次会议以来的提案工作情况。他说，提案紧扣时代脉搏、聚焦中心工作、饱含为民情怀，凝结着委员的心血和智慧，承载着人民群众的愿望与期盼。政协提案工作作为服务党和国家事业发展作出积极贡献。

辜胜阻说，委员们聚焦重大紧迫问题集中建言，及时提出实行集中隔离、精准落实深度贫困地区帮扶措施等建议；紧扣经济发展积极献策，提出保持产业链供应链稳定、加强基础研究等建议；着眼发挥我国政治优势，提出扩大基层协商民主、推动落实香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制等建议，保护个人信息等建议助力《民法典》实施；围绕文化繁荣发展探索对策，提出倡导家庭文明新风尚等建议；紧贴民生福祉谋划实招，提出完善重点群体就业支持体系等建议；关注美丽中国建设持续建言，加强长江流域重点地区生态保护修复等建议在《长江经济带国土空间规划(2020—2035年)》中得到体现，制定黄河保护法等建议助推黄河流域生态保护和质量发展。

辜胜阻说，过去一年，坚持重点提案重点办理，主席会议成员领衔督办58件，首次由全国政协主席率队开展“十四五”时期巩固我国西部地区脱贫成果重点提案督办调研并主持召开督办协商会，以点带面、推动全盘。时效性提案立即办理，建立“快速通道”。综合性提案合力办理，力争办一件成一件。

他就做好2021年提案工作提出四点意见：把服务“十四五”开好局起好步作为着力点；把提案办理协商作为重要环节；把发挥民主监督性提案作用作为重要任务；把完善提案工作制度机制作为重要支撑。

奋楫扬帆再出发

——全国政协十三届四次会议开幕侧记

本报记者 谷业凯 张珊珊 钱一彬

全国政协十三届四次会议3月4日下午在人民大会堂开幕。步履坚实，昂扬奋进，2100多位全国政协委员怀揣人民的嘱托与期待再次相聚。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划的开局之年。今年的全国两会，举世瞩目。

一年来，人民政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持中国共产党对政协工作的全面领导，坚持团结和民主两大主题，把握大局大势，主动担责尽责，着眼决胜全面小康、决战脱贫攻坚，统筹疫情防控和经济社会发展，创新履职形式，增强工作效能，推动建言资政有用、凝聚共识有效，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩，为党和国家事业发展作出重要贡献，充分体现了人民政协在国家治理体系中的重要作用，生动展现了“人民政协为人民”的责任担当。

大巴车陆续抵达，委员们步入人民大会堂中央大厅。“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”来自青海省农林科学院的杜德志委员句句不离乡村振兴。作为一位长期从事春油菜新品种选育与推广研究的专家，杜德志委员提出要继续坚持因地制宜做强乡村产业，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。“加快数字化发展，是我国建设现代化经济体系、构建新发展格局的重要着力点和有效路径。”来自网络安全产业一线的360集团董事长周鸿祎委员表示，“十四五”时期，数字化转型迎来重要机遇，企业要发挥创新能动性，加快推动新一代信息技术发展，不断夯实国家网络安全基础。

14时05分，全国政协十三届四次会议首场“委员通

道”开启。7位委员分3组依次进入人民大会堂新闻发布厅，通过网络视频的形式，回答记者提问，回应百姓关切。

万人大礼堂内，中国人民政治协商会议会议徽灿然生辉，分列两侧的十面红旗鲜艳夺目。

党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在主席台就座，祝贺大会召开。

15时，大会准时开始，会场内全体起立，雄壮的国歌声响彻大礼堂。

全国政协主席汪洋代表全国政协常委会向大会工作报告。精炼务实的报告，展现了政协工作的累累硕果，绘就了新一年的崭新蓝图，引起委员们强烈共鸣。“报告求真务实，重点突出。”陕西省渭南市副市长高洁委员说，“我曾多次在委员履职平台APP上参与民生相关主题的探讨。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，我们要继续知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。”

完成各项议程，开幕式结束。走出人民大会堂的国家话剧院院长田沁鑫委员心潮澎湃。近年来，她创作了一批反映建党百年、脱贫攻坚等重大题材的作品。“走在扶贫路上，追溯红色起点，我们的精神经历了一次又一次洗礼，感受到国家和人民的伟大力量。”田沁鑫委员说，“我们将用更多优秀文艺作品为时代鼓与呼，书写新时代感动中国的中国奇迹。”

展望“十四五”，清华大学经济管理学院院长白重恩委员信心满怀：“我们要正确认识和把握新发展阶段的新机遇、新挑战，为‘十四五’开好局起好步集聚众智、汇聚众力。”

阔步踏上新征程，奋楫扬帆再出发。接下来，委员们将共商国是、建言资政，为全面建设社会主义现代化国家贡献智慧和力量。



3月4日，全国政协十三届四次会议在北京人民大会堂开幕。图为开幕会场。本报记者 张武军摄