

记者在巡逻一线,跟随基层民警、辅警体验工作日常——

今天我当平安守护者

本报记者 胡婧怡 朱虹 徐取尧

平安是极重要的民生,也是最基本的发展环境。在人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强的背后,有着无数人的不懈努力和默默付出。

寒夜街头闪烁的警灯,车水马龙中引导交通的身影,街道社区内奔波的民警,构成了平安中国真实的注脚。

近日,本报记者走进一线,跟随基层民警、辅警,体验他们的工作,在唐古拉山口、在繁华都市、在街头巷尾,感受平安守护者的日常,分享那些守护平安的故事。

——编者

跟随辽宁大连市富国街派出所民警于洪源值班

群众满意,我才满意

在办公室,我见到了搭档于洪源。早8点半,换好警服,我来到大连市沙河口区富国街派出所,开始体验派出所的轮班值守。“30秒内签收了解情况,5分钟内到达现场,1小时和24小时的时间节点内分别反馈情况。”于洪源向我介绍勤务指挥室,分派的警情会同时发送到这里和出警民警的警务通上,相当于整个派出所的大脑。



胡婧怡(左)在了解辖区情况。蔡万智摄

14:23,于洪源的警务通突然响起提醒音,有居民报警称“楼道内有一名男子躺在地上不起来。”

14:26,于洪源带我赶赴现场。我们正步行前往事发楼栋,突然被一位急匆匆的大爷拦住。“于警官,不好意思,又麻烦你们了。”大爷面露难色。

原来,楼道内躺着的男子是大爷的儿子,患有精神疾病。“我母亲想孙子,过年就暂时把他从医院接回家来,没想到出了状况。我现在就送他去医院。”

“大爷,没什么麻烦不麻烦的。有什么困难您尽管告诉我。”仔细嘱咐大爷后,我们离开了这里。

从居民区出来,我们来到商圈走访。“过节这几天,有没有什么情况?”“发现异样随时电话联系。”于洪源叮嘱商场保安。

走访结束,回派出所的路上聊起来,我得知于洪源是个“95后”,中国人民公安大学毕业,入警已经两年。除了日常的警务工作,他还负责刑事案件的侦破。

去年8月,派出所接到报警:辖区一家街边商铺的卷帘门被撬开,店内香烟被偷。犯罪嫌疑人进入店铺后,第一时间拉掉电闸,关闭了监控,逃离现场时,乘坐出租车驶入一段监控存在盲区的路段,无法准确判断下车位置,线索一下断了。但于洪源没有气馁,他反复研究监控录像,一遍遍梳理搜集到的线索,顺藤摸瓜找到了销赃地点和同伙,最终抓到了犯罪嫌疑人,接连5起街边商铺盗窃案被一举破获。

“案件来的时候,往往需要连夜侦查、抓捕、审讯,虽然辛苦,但每次破案都颇有职业自豪

感。”于洪源说,“为这些商铺挽回经济损失,是我作为人民警察的职责。”

回到派出所,我一天的体验结束了,而于洪源和他的队友们还要继续为城市的平安守夜。临走前,在楼梯拐角处发现了一面全身镜,上面写着一排字,“你对自己一天的工作满意吗”。我用这句话问于洪源。

“群众满意,我才满意。”

跟随天津市公安局月牙河派出所辅警刘旺巡逻

群众看见警车,心里踏实

“快来,晨会要开始了。”早上8点不到,我刚到天津月牙河派出所门口,辅警刘旺就急忙向我招手。

短暂的晨会后,刘旺与同事交接班。8点半,佩戴好巡逻装备,拿了两部电台,我跟着刘旺和民警颜青一起上了巡逻车。

“越过节假日越忙。”刘旺说,“每天早上8点半接班,第二天早上8点半交班。”



朱虹(右)与民警一起巡逻。李熙摄

2020年,天津市派出所推行“一室三队”改革,设置情报指挥室和社区警务队、执法办案队和巡逻防控队。刘旺在巡逻防控队,承担巡逻、接处警、组织群防群治等工作。通常,一位民警和一名年轻力壮的辅警一组进行巡逻。

因为过年,市场附近人比较多,我们打算先过去看看。派出所位于城乡接合部,我一时分不清方向。

“熟悉就好了。我们一天下来不知要巡逻多少个来回。”刘旺说,巡逻要打起十二分精神,才能及时发现异常。比如遇到有老人在路边看上去很着急,得去问问是不是走失了;有推着电动车前行的要上去查问一下,有可能是盗窃;快过年了,还要注意有没有违规销售或燃放烟花爆竹的……“群众看见警车,心里踏实。”

窗外的寒风吹得玻璃呜呜作响,巡逻车不紧不慢地开着。刘旺和颜青盯着窗外,不再说话。巡逻时不能聊天,因为会听不清电台里的指令,玩手机更是严重违反纪律。

忽然,警务通响起:派出所转来一名大娘的报警信息。颜青立刻调转头,朝报警人提供的住址开过去。

到了老人家里,了解事情原委,老人诉苦儿子不仅不赡养自己,反而常来骚扰。

刘旺耐心倾听,认真记录着。“大娘您放心,我下了班就去街道司法所问问,能不能给您提供免费法律援助,肯定给您个说法。”两人又劝了一会儿,离开老人家。

巡逻看似平常,随时也可能遇到危险。去年一次出警时,刘旺被正在行凶的醉汉砍伤,现在后背和肩膀上还有两道深深的疤痕。

去年3月,天津市公安局首次参照《公安机关人民警察奖励条令》表彰奖励50名优秀辅警。“我是三等功代表,站在领奖台上,感觉像做梦一样。虽然我工资不高,但能帮助群众解决问题,很充实。”说这话的刘旺,眼睛里闪烁着光。

跟随西藏那曲市安多县交警跨越海拔5231米的唐古拉山口在雪山之间守护平安

“这里是容易积雪的路段,经常堵车”“这里是事故高发路段”“这是护路队留出的便道,方便在堵车时供车辆通行”……

在通往唐古拉山口的巡逻车上,民警多卡江才熟练地介绍着路况。坐在旁边的我,一路颠簸,恍若坐船般上下摇晃着。

前些天,我来到位于西藏北部的那曲市安多县,体验安多交警大队民警的日常工作。巡逻,是我的第一项“任务”。从安多县城到



徐取尧(右)在检查过往车辆的行驶证。汪华摄



本版责编:刘畅 季健明 马琳 版式设计:沈亦伶

唐古拉山,不到100公里的路程,巡逻需要两个多小时。

车行半途,发现一辆皮卡停在路旁,车主焦急地朝我们挥手。原来,一位牧民开车遇上爆胎,只得停在路边等待救援。

“看起来裂开的地方不小,咱们没办法处理。”多卡江才紧锁眉头。于是,我们赶紧帮着联系附近的维修人员来现场。

对安多的交警而言,这是意料之中的意外。安多县到唐古拉山的道路条件差、海拔高,意外和事故随时可能发生。

车行至海拔5231米的109国道唐古拉山口。我被布置了“拍摄任务”——随着一趟路线巡查完毕,交警们需要把沿途情况通报给司机们。如今,出境录制交通情况播报,再由短视频平台发布成了安多交警传递交通信息的重要方式。

站在山口上,能感到人都被冷风撕扯着,而录制声音又必须响亮。几条视频下来,脑壳喊得发蒙。

看我被冻得够呛,民警多卡江才笑着说:“这才哪到哪儿?2019年2、3月,唐古拉山连降大雪,我在山上一共住了48天。”

唐古拉山海拔高,一旦堵车,司机很容易因为缺氧而产生高原反应。这时,交警要将他们运送到山下。这种困难让我难以想象。我扛着相机在唐古拉山上拍了一会儿就已经气喘吁吁,而他们还能冒着大雪指挥交通。

一下午的巡逻结束,回到县城已经7点多。抓紧时间扒拉几口饭,又要马不停蹄地参加交警们在县城开展的交通整治。

作为汽车进藏第一站,安多县城车辆较多。一晚上的巡查,两路执勤点检查了近百辆车。

终于结束工作,我感到一阵轻松,安多县交警大队队长才加却眉头紧锁——“这种天气,我最担心下雪。那样,道路安全可是大麻烦。”对于奋战在安多的交警,天气已成为他们最大的关心。

建设更高水平的平安中国

我们老党员解决起来更有优势。”彭楷福说。

近年来,为了让退休老党员、老干部参与社区治理,成都市打造“老党员工作室”品牌,帮助解决社区治理中的难点、堵点。在成都,这样的老党员工作室目前有384个。工作室围绕社区治理和居民需求精准推出项目,引导更多居民参与治理。同时,一些工作室还将服务社区工作延伸到院落、楼栋,及时帮助居民化解矛盾、解决问题。

“老党员工作室”已成为发扬党的优良作风、助力社区治理、解决群众身边小事的一支重要力量。“成都市老干部局相关负责人说,“接下来,我们将精准设置项目,强化运行保障,更好发挥老党员作用,为构建新型基层治理新格局凝聚合力。”

坚持建设中国特色社会主义法治体系是习近平法治思想的重要内容,具有深刻的理论内涵和重要的实践价值,对于发展创新中国特色社会主义法治理论,推进全面依法治国,实现国家治理体系和治理能力现代化,如期基本建成法治国家、法治政府、法治社会具有重要意义。

全面依法治国的总目标和总抓手

习近平总书记指出:“全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。”中国特色社会主义法治体系是建设中国特色社会主义法治国家的前提和基础,是中国特色社会主义制度的法律表现形式,对全面依法治国具有纲举目张的重要意义。

全面依法治国既要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,又要做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,涉及法律规范、法治实施、法治监督、法治保障、党内法规、国内法治和涉外法治等方面。在理论上,需要提炼出一个符合依法治国建设规律、理论统领性强的概念。习近平总书记提出的坚持建设中国特色社会主义法治体系就是这样一个原创性的思想,既明确了全面依法治国的性质和方向,又突出了全面依法治国的工作重点和主要任务,规划了切实可行的法治发展路线图施工图。有这样一个个总揽全局、牵引各方的总抓手,就能有效推进全面依法治国,加快建设社会主义法治国家,推进国家治理体系和治理能力现代化。

加快建设中国特色社会主义法治体系

习近平总书记指出:“要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。”这五大体系相辅相成、相得益彰,构成建设中国特色社会主义法治体系的具体内容。

加快形成完备的法律规范体系。“治国无其法则乱,守法而不违则衰。”科学完备、统一权威的法律法规体系,是建设中国特色社会主义法治体系的制度基础。加快形成完备的法律规范体系,必须坚持立法改废释并举。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。随着数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用快速发展,催生了一系列新业态新模式,但相关法律法规没有完全跟上。为此,必须加强信息技术领域立法,制定修改相关法律法规,填补空白、补强弱点,以良法善治保障新业态新模式健康发展。

加快形成完备的法律规范体系,必须注重法律规范体系的系统性、协调性和完整性。针对法律规定之间不一致、不协调、不适应问题,要及时组织清理。对某一领域有多部法律的,条件成熟时进行法典编纂。要进一步规范地方立法,确保法治统一。有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际,突出地方特色和针对性、实效性,创造性做好地方立法工作。既要与城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面加快立法,为地方社会治理提供制度供给,同时要加强对地方立法的备案审查,防止地方立法“放水”。切实避免越权立法、重复立法、盲目立法,提高立法质量,确保不与上位法相抵触,维护国家法治统一。

加快形成完备的法律规范体系,必须推进科学立法、民主立法,提高立法质量。要完善立法体制,发挥人大在立法中的主导作用。要丰富立法形式,增强立法的针对性、适用性、可操作性。坚持立法和改革相衔接相促进,做到重大改革于法有据,充分发挥立法的引领和推动作用。要强化价值引领,将社会主义核心价值观贯彻到立法的各个具体环节。

加快形成高效的法治实施体系。法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。坚持建设中国特色社会主义法治体系,重点是加快形成高效的法治实施体系。加快形成高效的法治实施体系,要构建职责明确、依法行政的政府治理体系,把政府活动全面纳入法治轨道,加快建设法治政府。要依法全面履行政府职能,深入推进简政放权,推行清单制度,加强事中事后监管,持续营造法治化营商环境,推进“互联网+政务服务”,提高行政效率。要严格落实重大行政决策程序制度,推动领导干部特别是主要负责同志掌握法治思维和法治方式,依法科学民主决策。加大决策合法性审查力度,完善决策程序。法律顾问和公职律师参与决策过程,提出法律意见应当成为依法决策的重要程序。要深化行政执法体制改革,推进

坚持建设中国特色社会主义法治体系

马怀德

法治规范化建设。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,着力解决执法不严格、不规范、不文明、不透明等问题。

加快形成高效的法治实施体系,必须推进司法体制综合配套改革,加强人权司法保障,建设公正高效权威的司法制度。要健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政行政机关各司其职,侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制,深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制。坚持“让审理者裁判,由裁判者负责”,“谁办案谁负责、谁决定谁负责”,深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,完善民事诉讼制度体系,深化执行体制改革,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

加快形成严密的法治监督体系。权力是一把双刃剑,行使得好可以造福人民,行使不好就可能祸国殃民。不受制约和监督的权力必然导致滥用和腐败。党的十八大以来,党和国家监督体制机制改革取得了显著成效。健全党和国家监督体系,要把党内监督同国家监察、群众监督结合起来,同法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等多种监督形式协调起来,形成监督合力,共同构建起严密的法治监督体系。

建设法治中国,必须抓紧完善权力运行制约和监督机制,规范立法、执法、司法权力行使,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系,加强对权力的监督,把权力关进制度的笼子里,确保权力运行的合法性、正当性。

要推进对法治工作的全面监督。加强党对法治监督工作的集中统一领导,把法治监督作为党和国家监督体系的重要内容,保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。要建立健全立法监督工作机制,完善监督程序。发挥备案审查制度的作用,实现有件必备、有备必审、有错必纠。加强对执法工作的监督,健全行政执法协调监督体系,

强化行政复议的监督功能,加大对执法不作为、乱作为、选择性执法、逐利执法等行为的追责力度,落实执法责任制。加强对司法活动的监督,促进司法公正形成严密的法治监督体系的关键。要健全对法官、检察官办案的制约监督制度,加强司法权力运行监督管理,强化司法人员职业伦理,落实考核监督机制,完善司法人员的惩戒制度。

加快形成有力的法治保障体系。“徒善不足以为政,徒法不能以自行”。建设法治中国,必须加强政治、组织、队伍、人才、科技、信息等保障,为全面依法治国提供重要支撑。法治保障体系在中国特色社会主义法治体系中具有基础性地位。党的领导贯穿全面依法治国的全过程,要加强和改进党对全面依法治国的领导,坚持中国特色社会主义法治道路,为全面依法治国提供坚实的政治保障。要加强高素质法治工作队伍建设,重点打造一批思想政治素质过硬、业务工作能力强、具有较高职业道德水准的法治工作队伍,加强机构建设和经费支持,为全面依法治国提供有力的人才支撑和物质保障。要充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,推进法治建设的数字化、网络化、智能化,全面建设“智慧法治”,为法治中国建设提供有力的科技和信息化保障。要改革不符合法治运行规律、不利于依法治国的体制机制,为全面依法治国提供体制机制保障。要弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,营造良好的文化氛围,为全面依法治国提供有力的社会保障。

加快形成完善的党内法规体系。完善的党内法规体系是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。建设法治中国,必须坚持依法治国和依规治党有机统一,加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规体系。依规治党深入人心,依法治国才能深入人心。党的十八大以来,我们制定和修订190多部中央党内法规,出台一批标志性、关键性、基础性的法规制度,已经形成了一套比较完备的党内法规制度规范,构建起了以党章为根本、若干配套党内法规为支撑的党内法规制度体系。建设法治中国,要不断完善党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规,构建内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规体系。同时,要注重党内法规同国家法律的衔接和协调,努力形成国家法律和党内法规相辅相成、相互促进、相互保障的格局。下一步,要抓好党内法规实施,提高党内法规的执行力,做到有规必执行、执规必严,确保党内法规制度得到有效实施,使党内法规真正落地。同时,要完善党内法规制定程序,提高党内法规质量,完善清理工作机制,加大党内法规备案审查和解释力度,维护党内法规体系统一性和权威性。

全面依法治国取得的历史性成就表明,中国特色社会主义法治体系符合我国国情、有效解决现实问题、得到人民的广泛拥护,是一套行得通、真管用、有效率的制度体系。同时,中国特色社会主义法治体系将随着经济社会发展不断发展创新,为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

(作者为中国政法大学校长)

四川成都打造“老党员工作室”品牌 解群众烦忧 助社区治理

本报记者 李昌禹

“咚咚咚!”深夜时分,四川省成都市青羊区玉沙路社区一栋单元楼里响起急促的敲门声。“唐大爷,怎么又是您?我真的没有制造噪音。”唐大爷的邻居有些无奈。原来,今年90多岁的唐大爷睡眠比较浅,失眠时总以为周围有噪音,经常深夜去敲邻居家门,还多次到居委会、街道办投诉。得知情况后,有着40多年党龄的老党员彭楷

福决定尝试调解。今年68岁的彭楷福是“玉沙晚枫”老党员工作室的一员,平时善于处理邻里纠纷。上门陪唐大爷前前后后聊了10多次,他发现,唐大爷生活比较孤独,许多时候只是希望得到关心。于是,彭楷福有事没事就往唐大爷那里跑。坚持了大半年,唐大爷再也没和邻居闹过矛盾。“遇上这种情况,居委会没那么多手和精力,