

「十三五」，我们这样走过

改革开放迈大步

本报记者 吴秋余 王浩 邱超奕 罗珊珊

改革开放，当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

就地过年，火了“宅经济”。2021年春节，盐津铺子食品公司推出的20多款零食礼盒线上热卖。“减税降费、科技创新，为企业高质量发展添底气。”全国人大代表、盐津铺子食品公司董事长张武说，如今公司拥有44项专利。“十三五”期间，供给侧结构性改革全面发力，助推经济高质量发展。

铁轨绵延，联通国内外。1月26日，西双版纳隧道贯通，为共建“一带一路”重点项目中老铁路开通吹响冲锋号。“奋战5年，蓝图实现在即。”全国人大代表、中国铁路昆明局集团公司党委书记王耕捷难掩兴奋。“十三五”期间，我国对外开放成就举世瞩目，与世界各国共享发展机遇。

习近平总书记强调，进入新时代，国际国内形势发生广泛而深刻的变化，改革发展面临着新形势新任务新挑战，我们要抓住机遇，迎接挑战，关键在于高举新时代改革开放旗帜，继续全面深化改革、全面扩大开放。“十三五”期间，我国改革开放迈出重大步伐，以经济体制改革为牵引，深化重点领域和关键环节改革，提高对外开放水平，高质量发展的新体制和更高层次的全方位开放格局加快构建，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

改革不停顿，开放不止步

“十三五”，全面建成小康社会最后冲刺的5年，中国书写了推动更深层次改革、实行更高水平开放的奋进华章。

——全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进，全面深化改革取得重大突破。

春意渐浓，澗河游人如织。曾经，这条河流是山东日照市环境整治的“老大难”。推进河长制综合整治，改变“九龙治水”，实行“厂网河”一体化管理……一系列改革举措让澗河换了新颜。“改革持续深化，向治理黑臭水体打出了重拳。”全国人大代表、日照市委书记张惠感概。

社会主义市场经济体制不断完善，民主法治改革迈出重大步伐，文化体制改革深入推进，民生保障制度基础不断巩固，生态文明制度体系基本建立，党的建设制度和纪检监察体制改革取得历史性突破，国防和军队改革开创新局面……回望“十三五”，全面深化改革无疑是最鲜明的时代特质。

——不断取得新发展、新提高、新突破，全方位对外开放持续扩大。

2020年7月1日起，海南离岛免税购物新政策开始实施，离岛免税购物额度调升至每年每人10万元，并扩大免税商品种类。“买了一块机械手表，在成都的专柜近7000元，在海南只花3000多元，便宜了一半！”成都市民田昭君说。

无惧经济全球化的“逆风”和“回头浪”，中国坚定站在历史正确的一边，坚定不移推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展，推动建设开放型世界经济。“一系列对外开放新举措，推动开放型经济发展迈上新台阶。”中国国际经济交流中心信息部副部长王晓红说。

以改革开放为动力推动高质量发展

随着改革开放不断向前推进，高质量发展的步伐更加铿锵有力。

——点燃创新引擎，全面塑造发展新优势。

万顷碧波中，我国首台10兆瓦海上风电机组巍然耸立。“我们攻克了碳纤维叶片设计与制造等关键技术难题，它能扛住每秒77米的超强台风。”全国人大代表、东方电气风电有限公司研发中心高级工程师赵萍说。

——推动协调发展，着力解决发展不平衡问题。

崭新的校园拔地而起，位于革命老区的安徽省金寨县天堂寨同心小学焕然一新。“推进义务教育均衡发展，让乡村孩子享受到和城里孩子一样的优质教育资源。”全国人大代表、安徽省人民政府教育督导委员会办公室主任杨善斌说。

——守护绿水青山，促进人与自然和谐共生。

桐柏山脚下，全国人大代表党永富正致力为土壤“诊断”——开展污染精准治理与土壤保护。“肥药用量减了，粮食产量增了，绿色发展理念深入人心。”党永富说。

——敞开开放大门，开拓合作共赢新局面。

“去年我们增加了在华投资，正考虑增设研发中心。”德国克诺尔集团轨道系统中国区总经理韩竹钧表示，克诺尔将深耕中国市场，助力轨道交通持续发展。

“以开放促改革促发展，助推我国更好融入全球市场。”全国政协委员、天津大学管理与经济学部教授张水波说。

——保障改善民生，发展成果由人民共享。

2020年，西安交大二附院患者刘敏发现，抗癌药又降价了。随着医改深入推进，她用的贝伐珠单抗价格降至约1500元。

“以人民为中心，回应人民对安全、健康以及民主、法治、公平、正义的需要，正是改革开放的出发点和落脚点。”全国人大代表、河南中医药大学博士生导师司春悦说。

创造让世界刮目相看的新的更大奇迹

回首“十三五”，改革开放惠及亿万群众，让民心为之振奋、力量因之凝聚。

“没有改革开放就没有我们的今天。”全国人大代表、方大集团董事长熊建明感慨，坐落深圳湾畔，企业吮吸改革开放的雨露成长，如今方大集团屏蔽门已在全球42座城市地铁中使用。

改革开放，这个“重要法宝”“必由之路”“关键一招”，已是人心所向、上下同欲。“改革开放呼应民生期待，增强发展动力，引领高质量发展，社会各界期待覆盖更全面、举措更有力的改革开放。”中国国际经济交流中心副总经济师张永军说。

展望“十四五”，我国进入新发展阶段，改革开放到了新的历史关头，必须拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍，推动新时代改革开放行稳致远。

一束激光可以做什么？击穿70毫米碳钢，绘制线宽0.01毫米的图案。武汉锐科光纤激光技术股份有限公司坚持自主创新，让我国的光纤激光器制造实现世界“领跑”。“十四五”时期，攻克技术难题，实现高质量发展，更需深化改革开放。”全国人大代表、公司副董事长兼总工程师闫大鹏说。

“改革开放只有进行时没有完成时，我们要永葆‘闯’的精神、‘创’的劲头、‘干’的作风，善于在危机中育先机、于变局中开新局。”全国人大代表、晨光生物科技集团股份有限公司董事长卢庆国说。

已过千山万水，仍需跋山涉水。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，将改革开放进行到底，我们一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

国务院部门牵头办理代表建议8108件、委员提案4115件

1.2万余件全部按时办结

本报记者 魏哲哲

国权威发布

国务院新闻办公室3月2日举行政策例行吹风会，公安部副部长刘钊、住房和城乡建设部副部长张小宏、农业农村部副部长刘焕鑫、国家乡村振兴局副局长洪天云和国务院新闻办新闻发言人寿小丽介绍2020年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协委员提案工作情况。

“根据各部门报送的办理情况统计，并与人大、政协有关方面核对，2020年国务院部门牵头办理代表建议8108件，委员提案4115件，分别占建议提案总数的88.3%、84.9%，已全部按时办结。”寿小丽介绍，通过办理建议提案，各部门共采纳代表委员意见建议约3700条，出台相关政策措施约1500项，有力推动了“六稳”“六保”工作，促进了脱贫攻坚、健全公共卫生应急管理体系、解决民生领域难题等相关工作，为统筹推进疫情防控和经济社会发展、完成全年目标任务发挥积极作用。

刘钊介绍，2020年，公安部共承办全国两会建议提案683件，并全部在规定时间内高质量办结。

道路交通安全问题一直备受代表委员和社会关注。“2020年，公安部承办的涉及道路交通安全管理方面的建议提案153件，占总数的22.5%，其中反映车辆和驾驶人管理、电动自行车管理等方面的问题较为集中。”刘钊介绍，公安部认真吸纳代表委员建议意见，研究改进公安交管工作，比如针对车辆和驾驶人管理，公安部持续推进交管的“放管服”改革，在此前36项改革措施的基础上，2020年分三批再实施了19项改革措施，服务惠及了30亿人次，为群众企业减少办事成本600多亿元。

这几年，代表委员十分关心城镇老旧小区改造工作，在制度设计、资金筹措、技术标准、社会力量参与等方面都提出了

很多针对性强、操作性强的好意见好建议。“2020年，这方面的建议提案有25件，住房和城乡建设部高度重视建议提案办理工作，主动上门跟代表、委员进行沟通，及时反馈和答复，不少政策措施建议被吸收到《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》中。”张小宏介绍，2020年全年实际新开工改造城镇老旧小区4.03万个，惠及居民736万户，超额完成了《政府工作报告》明确的目标任务；同时，各地在加快改造项目审批、整合利用存量资源、吸引社会力量参与等方面进行了积极探索，形成了一批可复制可推广的经验做法和政策机制。

农业农村部2020年共承办建议提案1545件，其中，建议1054件，提案491件，约占当年全国两会建议提案总量的1/10。“2020年农业农村部收到了大量的建议提案，对这些建议提案进行了重点办理。”刘焕鑫介绍，比如在保障国家粮食安全方面，代表委员提出加大粮食主产区扶持发



王毅出席中巴建交70周年庆祝活动启动仪式

本报北京3月2日电 国务委员兼外长王毅2日在北京以视频方式同巴基斯坦外长库雷希共同出席中巴建交70周年庆祝活动启动仪式并致辞。

王毅说，中巴要以庆祝建交70周年为契机，开展更高水平、更广范围、更深层次的合作。双方要深化政治互信，继续在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持，就重大战略性问题加强沟通协作，并应对国际地区形势变化和各种风险挑战。

库雷希表示，巴方坚定奉行一个中国政策，坚定支持“一带一路”倡议，坚定相信中巴经济走廊必将成为“一带一路”高质量发展的示范项目。

乡村路 促振兴

近年来，山西平陆县着力加强农村基础设施建设，优化农村公路路网结构，同时结合美丽乡村建设开展路域环境整治。农村公路的完善和路域环境的提升，方便了群众出行、农特产品向外销售，也助力了美丽乡村建设。

图为3月1日，当地的农村公路蜿蜒在黄土高原上。郭改梅摄(影像中国)

一版责编：杨旭 许诺 张帅祯
二版责编：焦翔 王晓波 肖新新
三版责编：董建勤 康岩 宋宇
四版责编：肖潘潘 张佳莹 杨烁莹

(上接第一版)委员们无不感叹：向湖北人民、武汉人民学习，向抗疫英雄学习，经历了一次心灵震撼、精神洗礼、思想升华之旅。

书伴履职，学习促共识。2020年4月全国政协启动委员读书活动以来，委员读书活动参与面不断扩大，活动方式不断丰富，初步形成以全国政协引领、地方政协共同参与，线上线下协同推进、读书履职相结合的良好格局。

把讲政治贯穿活动始终，让读书与强化委员责任担当、提高履职能力相联系。秉持学有所思、学有所用、学以致用、学用相长的理念，全国政协党组研究制定了“全国政协委员读书活动方案”，引导委员在知行合一、学以致用上下功夫。第一期读书活动推荐书目共19本，面向全体委员开设了“5G时代展望”“见证改革开放”“减贫在行动”“‘两山’理论学习讨论”等11个主题读书群；第二期活动则设“新时代提案工作”“学习民法典”“科技与创新”等11个主题读书群和一个委员读书漫谈群。创新运用委员多读书、读好书、善读书成果，面向社会传递正能量，通过新媒体推出民法典“一词一解”等栏目，将政协打造成用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台。

围绕中心，情系民生，“中国式商量”使政协工作迈出可喜步伐

不忘初心，方得始终。2020年，世纪疫情和百年变局交织，严峻挑战和重大困难并存。全国政协不忘初心、牢记使命，推动建言资政有用、凝聚共识有效，服务党和国家工作大局。去年6月下旬，经过紧锣密鼓的筹备，全国政协以“高质量打赢脱贫攻坚战，建立

解决相对贫困长效机制”为议题的专题议政性常委会会议在京召开。为解决好党心民意所系的这一重大问题，全国政协农业和农村委员会、经济委员会、教科文卫委员会、文化文史和学习委员会等7个专委会，分别担当6个专题34个分题目，以不同方式深入调研，知实情、讲实话、谋实招。

农业和农村委员会组织专题调研组赴四川省调研过程中，调研组成员克服海拔高、山路崎岖等困难，平均每天驱车6小时以上，深入一线“把脉问诊”。他们先后到凉山州西昌市、昭觉县、喜德县，实地了解脱贫攻坚一线情况，邀请住川全国政协委员、省政协委员和州、县政协委员一起，就如何采取有效措施巩固脱贫成果，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，建立解决相对贫困识别、帮扶、监督、考核和评价机制，推进贫困治理体系建设和贫困治理能力提升等方面问题进行了深入了解和探讨，力求将基层有关脱贫攻坚的最新情况、最硬的骨头、最迫切的呼声带回议政会场。

“完善重大疫情防控机制”“科技创新型企业发展面临的困难和建议”“解决农产品销售难问题”……纵观2020年的双周协商座谈会议题，无一不是彰显初心、担当使命的精心之作。

“提升社会治理体系和治理能力现代化水平”是全社会关注的重大问题。为商量出一个切实可行的办法，全国政协深入了解上海、浙江、江西、重庆等6地情况，重点针对基层社会治理新格局构建等4个问题，以“一竿子插到底”的方式，与56个党政部门、基层单位、社会组织深入交流，对话连线单位负责同志和基层代表，掌握了大量一手资料。

2020年，“中国式商量”全程开放兼容。为最大限度反映民意，全国政协邀请基层干部群众代表到协商会场交流，依托网络平台征集意见，委托科研机构专题攻关，收集典型案例深入分析。

由西部九省份的政协主席联名提出

的“十四五”时期加强巩固中国西部地区脱贫成果提案，分量重，内容实，汪洋主席率队调研督办。为使调研更有针对性，提案委员会与中央农办、国家发展改革委、财政部、交通运输部、农业农村部、国家医保局、国务院扶贫办等部门一同研究协商方向和重点，形成了持续加强西部地区基础设施建设、加大扶持市场主体力度、完善防止扶贫监测和帮扶机制三个子议题。并根据子议题的设置，针对性邀请委员参与提案督办，确保建言资政与凝聚共识双向发力见实效。

2020年，“中国式商量”使这一年的政协工作迈出可喜步伐：“统筹疫情防控和经济社会发展”“完善生育支持政策的配套措施”“高质量建设海洋强国”“黄河水源涵养区生态保护”“十四五”华北地下水超采和地面沉降综合治理”“发挥文化建设在实施乡村振兴战略中的作用”等近百条建议，为国务院和有关部门科学决策提供有益参考。

创新沟通方式，增强协商活力，积聚万众一心的中国合力

人心齐，泰山移。新冠肺炎疫情防控，对经常性民主协商活动组织实施方式提出了改进要求，给全国政协的工作作风和制度建设带来新挑战、新机遇。疫情之下，怎么调研？怎么开会？怎么沟通？“委托式调研”“远程视频协商”“多层次在网协同”应运而生。“关于加强外卖餐饮食品安全监管工作的提案”形成中，先是由政协领导率队赴北京调研，在实地调研基础上组织远程视频调研，并委托北京、浙江、湖南、广东四地政协开展协同调研。市场监管总局等采纳意见建议，去年9月印发了《餐饮质量安全

提升行动方案》，以人员培训、餐饮后厨、进货查验、餐饮具清洗消毒、明厨亮灶等方面为重点，要求全面落实餐饮服务提供者主体责任、落实网络餐饮服务第三方平台主体责任，加大规范指导和监督检查力度，强化社会共治等方面的具体措施。

人口资源环境委员会围绕关于打好脱贫攻坚攻坚战议题，就“加大易地扶贫搬迁后续扶持力度”委托贵州、甘肃两省政协开展协同调研；围绕关于编制“十四五”规划纲要，利用对口协商平台开展协商研讨，委员和专家们提出许多有价值、可操作的意见建议，受到有关部门高度重视。

文化文史和学习委员会把视频调研、委托地方协同调研、委员自主调研相结合，开展“推进中国戏曲传承发展”专题调研，深入了解情况，提出意见建议。

如今，全国政协最新的活动和履职资讯，能够从手机等移动端一览无余；轻敲键盘，随时能建言资政、交流讨论；提交提案；视频连线，京外委员就能在千里之外“面对面”参会……在线履职成了越来越多政协委员的日常。

2020年，政协第十三届全国委员会第四十三次主席会议审议通过了《全国政协信息化智能化建设规划（2020—2025年）》，明确要求：发挥互联网优势，拓展协商内容、丰富协商形式，寻求信息化条件下“最大公约数”。

随着顶层设计完成，全国政协按下信息化建设快捷键：建设开通全国政协委员移动履职平台，开设主题议政群、全国政协履职专栏，建设委员履职数据库，拓展网上委员履职综合服务功能；建成网络议政远程协商视频会议系统，开展视频调研、远程讨论协商，增强网络议政协商实效；建立修订多项信息化规章制度，优化电子政务网络。这些创新履职方式，有效提升了协商议政的质量，强化了委员网上履职新思维，为人民政协工作注入了新的生机与活力。