

西藏昌都贡觉县着力发展养殖业

产业作支撑 致富喜洋洋

本报记者 袁泉 鲜歌

“皮质好、肉质细嫩，阿旺绵羊是我们贡觉人的财富。”提起当地有名的阿旺绵羊，西藏自治区昌都市贡觉县哈加乡加新村村民阿嘎很是自豪。从父辈开始，阿嘎一家便是当地数一数二的养羊大户，最多时有700多只。

前些年，由于养殖分散、成本高、销路窄、价格低，很多村民低价卖掉了阿旺绵羊，全县存栏量一度降至不足3万只。“养羊不仅费草料，还耽误外出务工增收。”阿嘎一家当时也卖掉了羊，另谋增收出路。

2015年，为推进产业扶贫，贡觉县决定重塑阿旺绵羊品牌，引进先进养殖技术，通过“公司+基地+合作社+农户”的运营模式，推动阿旺绵羊养殖向产业化、规模化转变。

“阿旺绵羊在贡觉有悠久的养殖历史，也有较为成熟的繁育养殖技术，推广起来老百姓更容易接受。”贡觉县农业农村局副局长格桑次仁说。

贡觉县成立藏东生物科技开发有限公司，2016年在莫洛镇投资4200万元建成阿旺绵羊繁育基地，并配备了饲料加工厂、有机肥加工厂、冷链仓储物流体系及电商信息化平台。

21岁的阿夏，上高中时因父亲病重而辍学打工。2017年，他加入绵羊繁育基地，并被选派到天津、内蒙古接受系统培训。回到基地后，阿夏成长为技术骨干，最近还干起了养殖场副厂长，年收入近10万元。

走进繁育基地，只见20座现代化羊舍排列整齐。阿夏介绍，贡觉县为有意愿长期养殖阿旺绵羊的建档立卡户每户发放20至50只羔羊。2019年，基地投入228万元，从6个乡镇的800多户群众家里回购2400多只羊，帮助户均增收2850元。

目前，繁育基地实现年育肥1.2万只、产值860万元、利税350余万元，解决就业岗位38个。

贡觉县还实施阿旺绵羊养殖到户工程，扶持专业养殖示范村26个，培育养殖示范大户165户，为853户贫困群众发放羔羊超过1.5万只。

在加热村，13户群众将政府扶持的羔羊统一纳入合作社管理，并推选阿嘎担任养殖专业合作社负责人。不久前，贡觉县又在阿旺乡投资2300万元新建一个阿旺绵羊扩繁基地，探索“半舍饲、半放牧”的养殖新模式。“本地有资源、百姓能接受、区内有优势，阿旺绵羊产业已经成为贡觉县增收致富的重要抓手。”贡觉县副县长李敬说。

全面建成小康社会 “百城千县万村调研行”



3月1日，杭州降雨。西湖边，柳浪闻莺公园附近，杨柳青青，景色宜人，吸引游客前来踏青赏景。图为游客正在雨中漫步。

连国庆摄(影像中国)

柳色青青

(上接第一版)“天眼”自2016年9月25日启用以来，已发现279颗脉冲星，是同期国际上其他望远镜发现脉冲星总数的两倍多。

“基础研究是科技创新的总开关，是科技创新的不竭源泉。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

“十三五”以来，我国将基础研究摆在越来越重要的位置。全社会研发经费支出从2015年的1.42万亿元增长到2019年的2.21万亿元，基础研究经费增长一倍以上，2019年达到1336亿元。“从0到1”的突破越来越多，科技实力逐步从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。

月球背面什么样？2019年1月3日，嫦娥四号探测器成功降落在月球背面，开启了人类月球探测的新篇章。2020年12月17日，嫦娥五号探测器怀揣取自月球的样品，成功返回内蒙古四子王旗预定着陆区域。

月球背面什么样？2019年1月3日，嫦娥四号探测器成功降落在月球背面，开启了人类月球探测的新篇章。2020年12月17日，嫦娥五号探测器怀揣取自月球的样品，成功返回内蒙古四子王旗预定着陆区域。

“十三五”时期，我国加快突破关键核心技术。国产计算机部分核心部件具备替代能力，C919大飞机首飞成功，雪龙二号首航南极，“天鲲号”首次试航，悟空、墨子、碳卫星等科学实验卫星成功发射……一项项振奋人心的成就，彰显中国实现科技自立自强的决心与信心。

支撑高质量发展取得新成效

5G通话、4K面板、高清摄像头、麦克风阵列……春节期间，广东深圳一家火锅店的“云包间”火了。在这里，顾客可与亲友在线同屏、远程互动，超低的音画时延甚至比眨眼的时间更短。这份“云上团圆”的独特体验，大部分源自“中国创造”。

“十三五”时期，我国大力推动科技与经济社会深度融合，支撑引领高质量发展取得新成效。重大专项引领重点领域跨越发展——

在超大容量超长距离超高速率光传输领域，我们5年内6次实现世界领先，由“十二五”末的T级容量跃升至如今的P比特级超大容量。“全国人大代表、中国工程院院士余少华介绍，“十三五”期间，我国信息通信技术在多个领域实现了跨越式发展，在5G、高端光电子、集成电路芯片等领域均有突破，自主创新能力不断提升。

5年来，在国家科技重大专项的带动下，我国国产芯片、操作系统和计算机整机自主保障能力进一步提升；5G成功商用，建成基站71.8万个，全球占比近七成；一批高端机床装备研制成功；掌握第三代非能动核电技术，高温气冷堆世界领先；自主研发235个新药……新成果、新技术、新产品相继问世，为科技创新和经济社会发展添薪助力。

科技有力支撑产业升级—— “推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，离不开科技创新能力。”全国人大代表、联想集团董事长兼首席执行官杨元庆表示，2016年以来，联想集团已帮助50余家中小型部件制造商进行智能化改造，还为上百家大型制造企业提供数据智能解决方案。智能化制造、数字化管理等有力推动了制造业高质量发展。

5年来，我国深入推进创新驱动发展战略，科技引领作用日益增强。我国新能源汽车、新型显示跻身世界前列，人工智能等技术快速应用。接续换挡的发展动能，迭代成长的科学技术、蓬勃兴旺的创新创造，不断为高质量发展注入新动能，开辟经济增长的新天地。2016—2019年，规模以上工业中的战略性新兴产业增加值年均增长10.4%。

企业创新主体地位进一步增强—— “企业创新主体地位不断增强，我国科技创新多元化的投入体系正逐步建立起来。”全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏表示，作为技术创新的主体，企业不仅要持续加大研发投入，还应该主动在基础研究、基础技术和底层创新上下硬功夫。

5年来，我国创新要素不断向企业集聚。2019年，各类企业研究与试验发展经费支出16921.8亿元，占全社会研发经费支出的76.4%，全国高技术企业达22.5万家。2020年，国内拥有有效发明专利的企业共24.6万家，高技术企业拥有有效发明专利92.2万件。越来越多的国内企业开始把目光投向科技，把创新作为自身发展的生命线。

科技创新创业形成新生态

“十三五”时期，我国科技体制改革持续深化，一揽子真招、实招、硬招掷地有声。

“重点领域和关键环节改革取得了实质性进展，形成了从法律、政策、措施到行动的完整落实体系，进一步释放了科技第一生产力、创新第一动力、人才第一资源的巨大潜力。”科技部部长王志刚这样总结“十三五”科技体制改革“成绩单”。

为科研人员减负松绑，释放创新创造活

力—— “填表少了、审批快了、跑腿少了，报销简单了！”中国农业科学院作物科学研究所副研究员刘宏伟说，自从经费调整审批权下放，再也不用把大量精力放在经费预算和报销上，有更多时间做育种研究。

改进经费管理，让经费为人的创造性活动服务。5年来，我国科研项目经费管理不断优化，提高间接费用比例，设立经费“包干制”试点等措施赢得科研人员好评。

改革评价体系，人才评价不再“唯论文”。5年来，我国稳步推进科技“项目评审、人才评价、机构评估”改革，实施清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项行动，逐步建立起以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。

赋予科研机构科研人员更多自主权。5年来，我国深化科技领域“放管服”改革，推动44所高校、科研院所开展扩大科研自主权改革试点。一系列举措极大激发了人才创新活力，领军人才和创新团队加快涌现。

创新创业加速聚集，科技创富效应明显—— “知识更加值钱。近年来，随着国家和省市里促进科技成果转化政策的实施，科研人员最多能获得九成左右的成果转化收益。我们学院不少计算机专利通过企业实现了转化，大家转化科技成果的积极性更高了。”全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹表示。

“十三五”时期，我国持续增强科技成果转化能力，让更多科技成果从实验室走向产业应用。以知识价值为导向的激励政策深入实施，涌现出一大批超亿元成果转化案例，让科研人员也能“名利双收”。2019年，全国技术交易市场超过1000家，技术合同成交额首次迈向2万亿元台阶，是2012年的3.5倍。

5年来，我国科技创新创业形成新生态，创新创业政策更加健全，知识产权保护更加严格，有效促进了新技术、新业态、新模式快速发展和产业结构转型升级，科技价值转化为经济价值的步伐加快。

2020年9月，习近平总书记在科学家座谈会上指出：“现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。”

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，我国“十四五”时期以及更长时期的发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国广大科技工作者一定能够乘势而上，勇攀高峰，坚持“四个面向”，不断向科学技术的广度和深度进军，书写更加恢弘的科技自立自强新篇章。

党的十九届四中全会作出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决定。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。习近平总书记关于坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论述，是习近平法治思想的重要组成部分。我们要深入学习贯彻习近平法治思想，全面推进依法治国，更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能，依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，助推“中国之治”再创新奇迹。

一、深刻认识在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义。习近平总书记指出，我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。实行社会主义法治，坚持全面依法治国，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。首先，法治是国家治理体系和治理能力的集中体现。法治是治国理政的基本方式，也是衡量一国国家治理体系和治理能力现代化的综合指标。习近平总书记指出，小智治事，中智治人，大智立法。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律就是治国理政最大最普遍的规矩。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，把良法善治的要求贯穿到国家治理和社会治理全过程和各方面，为党和国家事业发展提供可靠的法治保障。其次，法治是实现“两大奇迹”的“制度密码”。新中国成立70多年来，特别是党的十八大以来，我们党领导人民创造了举世瞩目的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，彰显了中国特色社会主义无可比拟的制度优势，其中，坚持全面依法治国，就是中国特色社会主义国家制度和治理体系的显著优势。当前，我们已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，需要继续发挥法治的引领、规范、保障作用，及时把推动改革、促进发展、维护稳定的成果以法律形式固定下来，推动各方面制度更加成熟、更加定型，为夯实“中国之治”提供稳定的制度保障。第三，法治是我们应对重大风险挑战的有效方式。一套成熟有效的制度，不仅能在抵御风险之时“图之于未萌，虑之于未有”，还能在化解风险中对症下药、综合施策。这次面对百年不遇的新冠肺炎疫情，我们坚持依法防控疫情，坚持在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展，全国疫情防控取得举世公认的重大战略成果。当前，世界百年未有之大变局正加速演进，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对风险挑战的制度准备，坚持法治、完善法治，坚定信心、临危不乱、迎接挑战。第四，法治是新发展阶段推进国家治理现代化的内在要求。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂，法治将承载越来越多的使命。要立足新发展阶段的形势新挑战，强化法治思维、运用法治方式，努力构建新发展格局营造公平竞争、开放创新的法治化营商环境。

二、依法服务保障经济社会持续健康发展。习近平总书记强调，我们领导干部治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。解决制约持续健康发展的种种问题，需要织密法律之网、强化法治之力。要紧紧围绕党中央关于经济社会发展重大决策部署，深入推进社会主义法治建设，努力为“十四五”规划开好局提供有力法治服务保障。一要为重大发展战略提供法治支撑。聚焦京津冀协同发展、雄安新区建设、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、海南全面深化改革开放等一系列重大发展战略实施，制定修改相关法律、出台指导意见、加强执法司法区域协作，充分发挥法治引领、保障作用。聚焦深入推进“一带一路”建设，加快涉外法治工作战略布局，健全涉外商事纠纷解决机制和机构，积极实施法律服务和安保工作“走出去”战略，推进我国法域外适用的法律体系建设，依法保护我国国家安全、发展利益和公民、法人在海外合法权益。二要积极营造法治化营商环境。推动健全相关法律法规，加强产权保护制度和司法保护，依法严惩侵害市场主体合法权益犯罪，平等保护各类市场主体合法权益。完善知识产权保护法律制度，加强知识产权司法保护，运用法治手段保护和激发创新活力。完善平台企业认定认定，数据收集、使用、管理，消费者权益保护等方面的法律规范，加强反垄断和反不正当竞争执法，发挥法治在强化反垄断和防止资本无序扩张中的重要作用。三要依法守护人民群众美好生活。主动适应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的新需求，深入贯彻实施民法典，加大民生领域执法司法保障力度，持续推出户籍、交通管理、移民和出入境、法律援助、司法救助等领域便民利民新措施，让人民生活更有尊严、更加安全、更为方便。四要依法推进重大改革。对改革涉及的立法问题，及时提出法律法规立改废的方案，依照法定程序推进立法，确保改革于法有据、依法推进；重大改革举措需要先行试点的，要按照法律程序得到法律授权。对实践证明比较成熟的改革政策及经验，及时以法律形式加以定型；对基层的体制机制、政策等创新成果进行系统集成，上升为普遍长远的制度设计。

坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

白少康

铲除，党风政风、社会风气持续净化，社会各界普遍认为，扫黑除恶专项斗争是党的十八大以来最得人心的大事之一。要巩固专项斗争成果，推进扫黑除恶专项斗争长效机制建设，对黑恶势力及其“保护伞”露头就打，决不让其再祸害百姓。二要依法严厉打击严重刑事犯罪。严厉打击暴力恐怖和杀人、抢劫、盗窃、涉枪涉爆、拐卖妇女儿童等严重犯罪活动，深入开展群众反映强烈的黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪活动专项治理，深化扫黑除恶专项斗争，切实维护人民群众生命财产安全。三要全面加强社会治安防控体系建设。坚持立体化、法治化、智能化方向，深入总结疫情防控中联防联控、群防群治经验，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。完善流动人口和特殊人群服务管理机制，深化预防青少年违法犯罪工作，加强社会治安重点地区排查整治，净化社会治安环境。

四、依法应对重大风险挑战。习近平总书记强调，国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不断提升在法治轨道上应对重大风险挑战的能力水平。一要完善危机管控应急处置法律制度。认真总结这次抗疫斗争中依法防控的成功经验，有针对性地修改完善突发事件应对法、传染病防治法等危机应对法律，进一步从法律上完善重大突发事件应急处置措施，推动全社会在应对处置重大突发事件中依法行动、依法行事。二要健全落实重大决策社会稳定风险评估机制。对直接关系到人民群众切身利益且对社会稳定、公共安全等方面可能造成较大影响的重大决策事项，决策主体在作出决策前，应当从决策合法性、合理性、可行性以及潜在风险可控性等方面进行社会稳定风险评估，并将评估结果作为出台相应决策的重要参考。要加强对新技术新业态领域风险的分析研究，加强对私募基金、网贷平台、长租公寓等涉稳风险监测预警，推动完善事前事中事后监管机制，不断提升对各类风险预警防范化解能力。三要努力把握大矛盾风险预防化解主动权。市域是重大矛盾风险的产生地、聚集地，同时，市域又具有较为完备的社会治理体系和解决重大问题的资源能力、统筹能力，在化解重大矛盾风险中具有独特优势。要用好用足设区的市地方立法权，加强社会治理领域立法，依法有效解决社会治理中的突出问题。要深入开展市域社会治理现代化试点，探索具有鲜明时代特色、彰显市域个性的社会治理模式，切实把重大矛盾风险化解在市域，防止风险外溢扩散上行。

五、依法有效化解矛盾纠纷。习近平总书记强调，要推进法治社会建设，依法防范风险、化解矛盾、维护权益，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局。我们要适应时代要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新群众工作方法，运用法治思维和法治方式妥善解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。一要完善矛盾纠纷多元化解综合机制。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，充分发挥调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等在防范化解社会矛盾纠纷中的作用，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全社会心理服务体系和疏导、危机干预机制，提高预防化解人民内部矛盾能力水平。二要深入开展多层次多领域依法治理。深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，使广大基层群众在自我管理、自我服务中增强法治意识和权利义务观念。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的作用，涵养社会成员自我追求自由与约束、活力与有序相统一的内生动力。大力推进多层次多形式的法治创建活动，不断提高法治社会建设水平。三要完善城乡基层社会治理机制。树立大抓基层、大抓基础的导向，推行市县领导干部每月下基层大接访制度，完善党领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，深入开展基层平安创建、法治创建活动，努力实现基层稳、百姓安。

六、切实提高法治能力。习近平总书记多次强调，天下之事，难于立法，难于法之必行。要增强法治观念，狠抓法治能力提升，更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能。一要强化全民法治观念。深化法治宣传教育，深入学习宣传习近平法治思想，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛宣传与经济社会发展广大人民群众利益密切相关的法律法规，把社会主义核心价值观融入法治建设，使人民群众自觉尊崇、信仰和遵守法律，使循法而行成为全体人民自觉行动。二要加大法治工作队伍建设。开展法治队伍教育整顿，坚定不移地走中国特色社会主义法治道路。加强法律服务队伍的教育、管理、引导，推动他们坚持正确政治方向，依法依规诚信执业。创新法治人才培养模式，健全司法部门与高等院校协同育人机制，提高法治人才培养质量。三要狠抓“关键少数”。大力推动各级领导干部带头尊法学法守法用法，带头厉行法治，不断提高运用法治思维和法治方式能力，推动国家治理体系和治理能力现代化在法治轨道上行稳致远。

(作者为中央依法治国办党组成员、中央政法委员会副秘书长)