

切实加强人民政协凝聚共识工作

中共政协全国委员会机关党组

深刻把握加强凝聚共识工作的重要原则

习近平总书记强调,人民政协要发挥统一战线组织功能,坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,不断巩固共同思想政治基础。人民政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,通过加强学习明共识、协商交流聚共识、团结一批评一团结增共识,在履职实践中不断深化规律性认识,把握好凝聚共识工作的重要原则。

始终坚持党的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。要通过有效工作和国家民主程序,推动把党的主张转化为社会各界共识,把党中央决策部署和对人民政协工作的要求转化为各党派团体和各族各界人士的思想自觉与行动自觉,推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。

切实强化理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想,是新时代人民政协工作的行动指南和根本遵循。要综合运用常委会会议集体学习、主席会议成员务虚会、专题研讨班等形式加强思想理论武装,抓好以自我教育为主旨的党外委员专题视察、寓思想政治引领于团结民主之中的谈心谈话等工作,不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习理解和贯彻落实,推动人民政协更好成为用党的创新理论团结教育引导

各族各界代表人士的重要平台。

着力把握丰富内涵。树立正确履职观,深刻认识建言资政是履职成果,凝聚共识也是履职成果,甚至是更重要的成果。在政协协商中,各党派团体、各族各界人士接受中国共产党的主张是凝聚共识;中国共产党采纳并集中大家的意见建议,体现在党和国家大政方针中,也是凝聚共识。通过有效的说理说服,在界别群众中增信释疑,是凝聚共识;在不同场合运用不同方式理顺情绪、化解矛盾、克服极端,也是凝聚共识。要坚持求同存异、聚同化异,在建言资政和凝聚共识双向发力上搭平台、建机制,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实,推动人民政协更好成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

大力弘扬协商理念。凝聚共识不是无区别的强求一律,而是有方向的启发引领;不是单向度的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声。要采取正确方针和有效方法,在各种协商会议、视察考察调研、提案办理、反映社情民意中,多谋促进发展、战胜挑战的良策,多做宣传政策、解疑释惑的工作,多鼓舞振信心、团结奋斗的干劲,使政协协商成为增进了解、消除误解、加深理解的过程,推动各方面把思想和行动统一到党中央对重大形势的科学判断和对重大工作的决策部署上来。

在总结实践经验基础上不断提高凝聚共识工作水平

凝聚共识本质上属于思想政治工作,是“潜绩”“慢活”,必须下足

“绣花”功夫,久久为功、善作善成。要坚持思想政治引领的方向,深入学习贯彻党的创新理论,积极践行习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,落实全国政协党组要求,认真实施关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见,及时总结实践经验,不断提升从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作水平。

把凝聚共识贯穿履职全过程各方面。在视察考察、调查研究、协商议政、民主监督等工作中,紧扣国之大者、民生关切,引导委员认真履职,及时了解情况、分析问题,汇集民意、反映诉求,提出改进意见和建议,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施。在专题议政性常务委员会会议、专题协商会、提案办理协商、双周协商座谈会、远程协商会等工作中,把发言、提问、回应、讨论作为重要环节,鼓励认真讨论而不各说各话、各抒己见而不偏激偏执,在交流中完善建议,在共商中集思广益,推动实现反映意见和建议和解释疑惑良性互动、民主氛围和协商效果有机统一。大力推进政协协商民主实践,在协商中寻求最大公约数、增进最大共识。

认真做好各党派团体和各族各界人士凝聚共识工作。强化团结合作理念,以道交友、以情感人、以理服人、以商求同,通过协商履职、界别联谊、政协书院、重点关切问题情况通报会、委员活动日等平台,耐心细致地做好凝聚人心和力量的工作。发挥中共党员委员先锋模范作用,鼓励党员委员广交、深交党外朋友,通过协商讨论、谈心交流、走访座谈等途径加强经常性联系,以丰富学识、人格魅力、良好

习近平总书记在中央政协工作会议上强调:“要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”。人民政协要提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。这是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的战略部署,明确了加强人民政协专门协商机构建设的着力点,为人民政协加强思想政治引领、广泛凝聚共识、更好服务国家治理指明了方向。我们要深入学习领会、抓好贯彻落实。

充分认识人民政协开展凝聚共识工作的重大意义

形成推动发展的强大合力,必须增进全国各族人民的大团结,调动一切可以调动的积极因素。人民政协做好凝聚共识工作,有利于团结引导各党派团体和各族各界人士增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,广泛汇聚携手奋进新征程、同心共筑中国梦的智慧和力量,有效发挥专门协商机构在国家治理体系中的重要作用,更好服务全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标。

凝聚共识是对人民政协事业发展进步历史经验的科学总结。从成立之日起,人民政协就致力于巩固团结奋斗的共同思想政治基础。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》。其起草和通过过程,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士通过民主协商形成和凝聚共识的生动实践。新中国成立后,人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了重要贡献。改革开放以来,人民政协围绕推进改革开放和社会主义现代化建设,努力调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量。中国特色社会主义进入新时代,人民政协充分发挥代

表性强、联系面广、包容性大的优势,积极投身中国特色社会主义伟大实践,不断为党和国家事业发展凝心聚力。

凝聚共识是把握人民政协专门协商机构职能定位的内在要求。专门协商机构综合承载政协性质定位。在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,既秉承历史传统,又反映时代特征,是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。一方面,人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,本身就是共同思想政治基础上形成的具有共同目标追求的政治共同体,加强思想政治引领、广泛凝聚共识是其职责的题中应有之义;另一方面,人民政协作为各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台,需要在深入、坦诚、平等的协商讨论中反映各方诉求、增进了解共识,更好服务科学民主决策和决策实施,为党领导人民有效治理国家厚植政治基础和社会基础。

凝聚共识是人民政协围绕中心、服务大局的现实需要。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,我国改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有、多元思想文化交流交融交锋前所未有,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展任务艰巨。谋划推进“十四五”和今后一个时期发展,需要人民政协聚焦党和国家中心任务凝聚共识、增进团结、争取人心,最大限度地把各方面智慧和力量凝聚起来共襄伟业。

推动协商民主广泛多层次制度化发展



陈尧

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式,是中国共产党领导人民在长期革命、建设、改革实践中对民主进行不懈探索而逐渐形成和发展的。习近平总书记指出,社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力,是中国共产党人和中国人民的伟大创造,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。

党的十九大报告强调,推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主政治的重要形式。在人民内部各方面广泛商量,有利于发扬民主、集思广益,有利于统一思想、凝聚共识,有利于科学决策、民主决策,有利于实现人民当家作主。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。加强顶层设计、科学规划,做好未来五年经济社会发展工作,是摆在全党全国人民面前的重要任务。“十四五”规划建议的起草、编制过程坚持发扬民主、开门问策、集思广益,广大人民群众和各界积极踊跃建言献策,充分展示了社会主义协商民主的独特优势。

有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。在“十四五”规划建议稿编制过程中,习近平总书记强调,要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。2020年3月30日,党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开企业家、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、基层代表等众多领域代表参加的专题座谈会,当面听取各方面意见建议。8月,规划编制工作在网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。这次规划建议征求意见范围之广、形式之新、参与人数之多前所未有,成为协商民主的一次生动实践。我们要继续加强协商民主制度建设,发挥各协商渠道自身优势,做好衔接配合,不断完善制度,推动协商民主展现更加旺盛的生命力,在国家治理中发挥更大作用

(作者为上海交通大学国际与公共事务学院教授)

打好种业翻身仗

美国华

我们党历来高度重视“三农”工作,强调粮食生产年年要抓紧。习近平总书记指出:“要牢牢把住粮食安全主动权”。去年底召开的中央经济工作会议强调:“开展种源‘卡脖子’技术攻关,立志打一场种业翻身仗。”中信集团近年来积极参与现代农业建设,在种质资源保护、育种科技、种业产业化等方面形成良好发展基础和竞争优势。我们有信心、有能力充分发挥自身优势和龙头带动作用,成为打好种业翻身仗的主力军,为确保国家粮食安全贡献更大力量。

打好种业翻身仗是党中央面对日趋复杂的国内外形势,全面把握“两个大局”作出的重大决策部署,我们要深刻认识其重大意义。首先,打好种业翻身仗是保障国家粮食安全的基础支撑。当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际粮食贸易不稳定因素增加,国内粮食中长期供求仍呈紧平衡状态,粮食生产面临硬约束。必须深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,守好18亿亩耕地红线,提高农民种粮的积极性,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。其次,打好种业翻身仗是实现农业现代化的必然要求。农业现代化,种子是基础。随着现代生物技术、信息技术等与农业产业深度融合,新一轮农业科技革命和产业变革孕育兴起。打好种业翻身仗,既是实现农业现代化的必然要求,也是我国占据国际科技竞争制高点、赢得农业领域竞争优势的关键。第三,打好种业翻身仗是实施乡村振兴战略的重要着力点。乡村振兴,产业兴旺是重点。发展优质高产品种和环境友好型新品种,不仅能提升农业产业竞争力、促进农业结构调整、增加农民收入、推动农业持续高效发展,还有利于提高资源利

用效率、减少农药化肥投入、改善乡村生态环境,对于乡村振兴具有重要意义。

党的十八大以来,我国种业发展取得显著成效,目前农作物良种覆盖率达96%以上,自主选育品种面积占比超过95%。同时也要看到,我国种业发展还存在不少短板和弱项,种业自主创新水平与发达国家相比还有明显差距。打好种业翻身仗,需要从以下几方面着力:一是完善种质资源搜集鉴定和利用体系。种质资源是人类生存和农业发展的战略资源。目前,我国种质资源保护和利用水平还不够高,种质资源保存数量少、范围窄,在资源基因多样性、新基因数量功能等方面还缺乏系统深入的研究。必须加快建设一批品类齐全、储备丰富的种质资源库,提升大规模资源鉴定和基因挖掘能力,形成一批有国际竞争力的种质和基因资源。二是掌控前沿生物技术和数字技术。我国种业科技创新起步较晚,基础研究仍很薄弱,基础研究与产业研究脱节现象较为严重,前沿生物技术和数字技术原创性不足、转化能力不足。需要加快形成科研院所深化基础研究、关键共性技术平台公司聚焦技术集成和成果转化、种业龙头企业开展品种创新和推广的高效协同创新生态,打造前沿生物技术、数字技术和传统育种充分融合的商业化育种体系,努力实现前沿育种技术弯道超车。三是培育一批全球领先的优良品种。打好种业翻身仗,必须加快创制出一批优异品种,在保持水稻等品种领先基础上,实现劣势品种的突破,为确保粮食安全和主要农产品供给夯实基础。四是打造具有国际竞争力的种业航母企业。种业航母企业是推进种质资源整合、自主科技攻关、产学研协同创新的重要枢纽,也是衡量一国种业产业发展水平的重要标志。我国

农作物种业企业规模普遍较小,与国际种业巨头相比差距仍然较大,需要在科技、金融、财政等方面加大支持力度,打造具有国际竞争力的种业航母企业。

推进农业现代化是贯彻落实国家战略、践行国有企业责任的重要内容。近年来,中信集团充分发挥实业加金融的综合经营优势,加强在农业领域的业务布局,农作物种业板块已跻身全球前十。面向未来,我们将进一步发挥种业主力军作用,努力为打好种业翻身仗作出应有贡献。一是以一流整合能力实现种质资源引进和创新突破。开展国际种质资源收集引进专项行动,扩大优异种质资源收集保存规模。开展种质资源鉴定评价与创新应用专项行动,推进强优势种质资源精准选择和定向创制,形成一批中国自有的新型种质资源群体。二是以一流创新能力实现种业核心科技的跨越。积极推进国家生物种业技术创新中心等平台建设,加快全基因组选择、人工智能育种、区块链等技术创制和应用,加快重大突破性品种选育推广,培育一批高产优质高抗的突破性新品种。三是以一流管理做强做优做大民族种业航母。积极推进“三年强核”“降本增效”“瘦身健体”等各项工作,推动中信集团农作物种业实现更大发展。四是以一流金融服务助力打好种业翻身仗。发挥综合金融、科技平台、产融协同等优势,利用基金等资本市场工具,撬动社会资本,聚集科技资源,为种业产业提供资金、管理、人才、科技等支持,共同培育特色优势种业龙头企业 and “独角兽”“隐形冠军”企业,促进种业重大科技创新成果转化和产业化。

(作者为中国中信集团有限公司副董事长兼总经理)

夯实促进发展大局的根本支撑 为科技自立自强注入强劲动力

张进财

中央经济工作会议指出,科技自立自强是促进发展大局的根本支撑,只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新,就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。立足新发展阶段,构建新发展格局,实现高质量发展,科技创新是关键之举。保持充沛强劲的科技創新动力,需要在以下几方面着力。

加强科研人员思想政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,提高科研人员的政治站位,引导科研人员树立正确价值取向,以科学的思想理论武装科研人员,为科技自立自强注入强劲精神动力。科研单位需要加强党的领导和党的建设,加强思想政治工作体系建设,积极探索符合时代特征、科研人员特点的思想政治教育模式,促进科研人员思想政治建设有效、有序开

展。强化对科研人员的政治引领,引导科研人员树立良好学风和工作作风,专心科研、扎实进取,争做重大科研成果的创造者、建设科技强国的奉献者、崇高思想品格的践行者、良好社会风尚的引领者,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

持续壮大高质量科研人才队伍。习近平总书记指出:“人才是第一资源。国家科技创新力的根本源泉在于人。”保证足够数量的科研人才投入到科研事业中来,需要加快人才培养,使更多青年优秀人才脱颖而出,保证人才培养总量稳中有增。适应新时代要求,创新教育体制、方法、思路,实现培养新时代科技人才的目标。进一步深化教育改革,既保证现有的人才数量和质量,又积极培养适应新发展阶段、新发展理念、新发展格局的人才。全方位培养、引进、用好人才,造就更多国际一流的科技领军人才

和创新团队,培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军,有效整合各层次科研人才的力量,努力在关键核心技术领域实现精准突破。

提供有效有力的科研保障。完善科研制度,优化科研环境,是推动科技事业可持续发展、实现科技自立自强的关键环节。搞好科研保障,需要完善激励机制和科技评价机制,落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。持续增加科研经费投入,保障科研事业稳步发展。破解简单依据论文评价人才的问题,以服务社会主义现代化强国建设为核心目标增加科研成果评价指标要素,科学评价科研活动,正确发挥评价引导作用。引入科研竞争机制,采用差别化、递进式科研成果转化扶持办法,推动科研成果质量跃升。营造鼓励创新、宽容失败的科研氛围,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,大幅提高科技成果转化转移转化成效。

(作者单位:北京大学马克思主义学院)

作风影响人、团结人。积极同各民主党派开展联合调研、联办协商活动,加强党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士的沟通联络,做好少数民族界和宗教界委员的专题学习考察、界别协商等工作,加强同港澳同胞的团结联谊,拓展同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士的交流交往,团结联系海外侨胞,汇聚实现中华民族伟大复兴中国梦的正能量。深入贯彻《中国共产党统一战线工作条例》,更好促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

积极面向社会广泛传播共识。通过委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、专委会媒体见面会、全国政协机关公众开放日活动等机制化平台,面向社会各界阐释党和国家大政方针、传播政协协商形成的共识。通过政协信息专报等载体,畅通各界人士表达诉求、反映意愿渠道,在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领。鼓励委员在履职工作中和关键时段亮明身份,利用自身专业知识和影响力主动发声,协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。进一步落实好关于强化政协委员责任担当的意见,鼓励委员加强与同界别群众的联系,更好发挥桥梁纽带作用。

不断丰富凝聚共识平台载体。优化完善政协新媒体宣传模式和工作机制,推动凝聚共识工作的方法手段更好适应新形势新任务要求。深入开展委员读书活动,通过在媒体开设专栏、主题交流会、读书简讯、政协委员活页文选、专委会简报等转化读书成果,既推动委员思想认识水平提升,又扩大面向社会各界的影响。及时总结地方政协“委员会客厅”“社情民意恳谈”等做法,推广经验,推动凝聚共识工作不断上台阶、见实效。



人民要论

才和创新团队,培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军,有效整合各层次科研人才的力量,努力在关键核心技术领域实现精准突破。

提供有效有力的科研保障。完善科研制度,优化科研环境,是推动科技事业可持续发展、实现科技自立自强的关键环节。搞好科研保障,需要完善激励机制和科技评价机制,落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。持续增加科研经费投入,保障科研事业稳步发展。破解简单依据论文评价人才的问题,以服务社会主义现代化强国建设为核心目标增加科研成果评价指标要素,科学评价科研活动,正确发挥评价引导作用。引入科研竞争机制,采用差别化、递进式科研成果转化扶持办法,推动科研成果质量跃升。营造鼓励创新、宽容失败的科研氛围,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,大幅提高科技成果转化转移转化成效。

(作者单位:北京大学马克思主义学院)



专题深思