

进一步彰显人民代表大会制度独特优势

陈斯喜



内容提要

人民当家作主贯穿于中国特色社会主义政治制度的各方面，体现在我国社会主义民主政治运行的全过程。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。在新征程上，我们要紧紧围绕党和国家工作大局，维护人民利益，回应人民关切，不断彰显人民代表大会制度优势。

主制度体系，人民主体地位充分彰显，社会主义民主政治制度的巨大优越性进一步巩固和发挥。

习近平总书记强调：“我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国社会主义政权的基本定位。”这表明，我们的民主是人民民主，是绝大多数人参与的民主，是为最广大人民谋取根本利益的民主。《共产党宣言》指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”人民民主是实现人类进步事业的新型民主，是一代又一代有识之士孜孜以求的理想。民主作为上层建筑，从来都不是抽象的，而是特定经济基础的反映。邓小平同志指出：“我们在宣传民主的时候，一定要把社会主义民主同资产阶级民主、个人主义民主严格地区别开来”“我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套”。人民民主是社会主义的生命，我们要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

人民当家作主体现在社会主义民主政治各方面全过程

以什么样的方式和途径实现人民当家作主，是发展社会主义民主政治要解决的重大问题。我们坚持从我国国情出发、从自身实际出发，通过构建完善一系列行之有效的制度和规范，使人民当家作主贯穿于中国特色社会主义政治制度的各方面、体现在我国社会主义民主政治运行的全过程。

确保国家一切权力属于人民。我国宪法规定：中华人民共和国的一切权力属于人民。人民代表大会制度是根本政治制度，人民代表大会是中国人民实现当家作主的根本途径和最高实现形式。人民代表大会制度充分保证人民当家作主、汇聚人民群众智慧和力量，人民群众通过这一制度把国家和民族命运牢牢掌握在自己手中。

各级国家权力机关由人民选举产生。全国人民代表大会是最高国家权力机关，它的常设机关是全国人大常委会。地方各级人民代表大会是地方国家权力机关，县级以上地方各级人大设立常委会。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。人民通过行使选举权利，产生自己的代表，组成各级人民代表大会，由各级人民代表大会代表人民行使国家权力。

各级人民代表大会统一行使国家权力。我国宪法规定：国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关

都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人民通过国家权力机关，把国家行政权、监察权、审判权、检察权置于人民有效监督之下，确保行使这些权力的机关能够遵照人民意志、依法依宪办事，始终做人民利益的维护者、实现者。

人民依照宪法法律治理国家。我国宪法规定，中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。我国宪法和法律是党领导人民制定的，是人民共同意志的集中体现，具有极大的权威性和稳定性，是人民实现当家作主的有效途径和重要保证。

实行民主集中制。民主集中制是我国国家组织形式和活动形式的基本原则。事实证明，在国家政治生活中坚持民主集中制，既能充分发扬民主，做到集思广益，又能有效集中，形成统一意志，是适合中国国情、有利于实现人民当家作主的制度。

人民在党领导下行使当家作主权利。中国人民实现当家作主，是在中国共产党领导下经过艰苦奋斗取得的；中国人民行使当家作主权利，也必须在党的领导下才能始终坚持正确方向。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。

通过人民代表大会制度更好保证人民当家作主

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。全国人大及其常委会作为最高国家权力机关，始终把人民利益摆在最高位置。十三届全国人大及其常委会始终坚持以人民为中心，坚持民有所呼、我有所应，不断提高立法质量，增强监督实效，在新时代不断彰显人民代表大会制度独特优势。

围绕抗击新冠肺炎疫情，做好相关立法修法等工作。新冠肺炎疫情突如其来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人民万众一心、众志成城，在较短时间内有效遏制了疫情蔓延。全国人大常委会召开关于强化公共卫生领域立法修法工作座谈会，确定了一批应当抓紧立法修法的项目，并创新立法工作机制，集中力量开展相关立法修法工作；听取审议关于强化公共卫生法治保障立法修法工作有关情况和计划的报告，以推动相关立法修法进程；修改了动物防疫法（修订草案），审议了野生动物保护法（修订草案）；作出关于授予在抗击新冠肺炎疫情斗争中作出杰出贡献的人士国家勋章和国家荣誉称号的决定，弘扬伟大抗疫精神。

面对香港特别行政区国家安全风险凸显的问题，果断出台相关立法。自2019年夏开始，香港特区持续发生非法集会、暴力打砸事件，严重危

害国家安全、“一国两制”事业、人民群众的生命财产安全。全国人大贯彻党中央决策部署，及时作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。全国人大常委会根据授权，及时制定出台《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，列入香港基本法附件三，在香港特区实施，为有效维护国家安全和香港社会大局稳定提供了强有力的法律保障。此外，还多次召开全国人大常委会会议，及时对香港特区“一国两制”实践中遇到的相关法律问题作出决定。

助力打赢污染防治攻坚战。开展污染防治攻坚战，是党中央着眼全面建成小康社会作出的重大战略部署。十三届全国人大常委会组成后，持续加强污染防治相关立法监督工作。去年，完成了固体废物污染防治法、土壤污染防治法的修改工作；在前两年开展大气污染防治法、水污染防治法执法检查的基础上，开展了土壤污染防治法执法检查等；加大生态环境保护立法，制定了长江保护法，审议了湿地保护法（草案）等，为打赢污染防治攻坚战持续提供法治保障。

推进社会建设领域立法监督工作。自2018年3月十三届全国人大一次会议增设社会建设委员会以来，全国人大常委会对社会建设领域的立法、修法和监督工作进一步加强。去年，全国人大常委会修订通过了未成年人保护法、预防未成年人犯罪法两部法律，新制定退役军人保障法，审议了家庭教育法（草案），开展了社会保险法实施情况的专题调研和慈善法的执法检查等。

紧盯群众最关切问题及时跟进立法。生物安全、个人信息安全、食品浪费、生产安全等，是近年来影响群众生产生活的突出问题。针对这些问题，全国人大常委会及时调整立法项目，加强相关立法，先后审议通过了生物安全法，审议了个人信息保护法（草案）、反食品浪费法（草案）、安全生产法（修正草案）等。

回应人民期盼加快完成民法典编纂。制定一部体现中国特色的民法典，是人民的期盼。十三届全国人大常委会组成后，认真总结以往民事立法成就和经验，加大力度推进民法典编纂工作。去年5月《中华人民共和国民法典》审议通过，几代人的夙愿得以实现，为全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力现代化打下了牢固法律基础。

在过去的一年里，全国人大及其常委会还完成了其他大量立法修法、监督等方面工作。新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，不断夯实人民代表大会制度的根基，为实现人民当家作主提供更强有力保障，为满足人民群众对美好生活的期待提供更有有力支撑。

（作者为全国人大社会建设委员会副主任委员）



改革和完善全球治理体系

孙吉胜

习近平主席在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞中指出：“21世纪的多边主义要守正出新、面向未来，既要坚持多边主义的核心价值和基本原则，也要立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。”当前，世界格局加速调整演变，全球治理体系与国际形势变化的不适应问题凸显。中国始终秉持共商共建共享的全球治理观，积极参与全球治理，与时俱进推动全球治理体系向着更加公正合理有效的方向改革完善，为应对层出不穷的全球性挑战贡献力量。

近年来，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，对全球经济增长的贡献日益加大，国际力量对比发生深刻变化。然而，全球经济治理体系未能及时反映新格局变化，代表性和包容性有待提升。立足世界格局变化，中国始终支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，支持补齐全球治理体系中的南方短板，支持汇聚南南合作的力量。习近平主席指出：“发展中国家发展起来了，整个世界繁荣稳定就会有更加坚实的基础，发达国家也将从中受益。”这一重要主张立足全人类整体利益，为世界未来发展指明了正确方向。中国呼吁国际社会为发展中国家发展提供必要支持，并以扎实行动推进世界贸易组织和国际金融货币体系改革，促进世界经济持续增长，保障发展中国家发展权益和空间。

新冠肺炎疫情暴露出全球公共卫生治理的诸多问题，全球传染病联防联控机制还未形成，国际公共卫生资源十分匮乏，个别国家的单边主义行径使全球公共卫生体系更加脆弱。中国利用自身控制疫情经验，积极参与全球公共卫生治理体系变革，呼吁国际社会加大对世卫组织的支持和投入，发挥其关键领导作用，建立健全全球公共卫生安全长效机制、威胁监测预警与联合响应机制、资源储备和资源配置体系等合作机制，构建人类卫生健康共同体。

近年来，气候变化挑战日益凸显，可持续发展问题更加严峻地摆在各国面前。习近平主席在气候雄心峰会上倡议，开创合作共赢的气候治理新局面，形成各尽所能的气候治理新体系，坚持绿色复苏的气候治理新思路。中国郑重宣布，力争2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。为了实现这一目标，中国正在采取更有力的政策和措施，脚踏实地做好这件对全人类有益的事情。积极推动共建绿色“一带一路”，实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划，通过“一带一路”绿色发展国际联盟等平台，为应对气候变化国际合作汇聚更多力量。

数字经济治理是全球经济治理的新领域，在很多方面存在空白。数据安全攸关国家安全、公共利益和个人权利。应对数字鸿沟、网络犯罪、黑客袭击问题，制定数字经济法律法规，需要各国共同商量、携手推动。中国积极参与全球数字经济治理领域的规则制定、议程设置、机制创设等。2016年，中国推动通过《二十国集团数字经济与合作倡议》，2020年提出《全球数据安全倡议》。中国提出秉持以人民为中心、基于事实的政策导向，支持联合国发挥领导作用，同各方探讨并制定全球数字经济治理规则，推动全球在数据安全领域的治理与合作。

中国作为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国，与世界高度依存、紧密互动。中国致力于把国内各相关领域治理好，同时为全球治理作出贡献。在消除贫困、环境保护、粮食安全、网络安全等众多领域，中国以国内治理的显著成效和经验，为全球应对挑战作出中国贡献、提供中国方案。同时，中国坚持多边主义，走团结合作计划，与世界各国人民携手应对全球治理中的各种问题，共同努力把人类前途命运掌握在自己手中。

（作者为外交学院副院长、教授）

像石榴籽那样紧紧抱在一起 铸牢中华民族共同体意识

刘会柏

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。党的十九届五中全会《建议》提出：“坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。”铸牢中华民族共同体意识，重点在于不断满足各族群众的美好生活需要，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族像石榴籽那样紧紧抱在一起。

夯实国家统一之基。习近平总书记指出：“一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”处理好民族问题、做好民族工作，是关系祖国统一和边疆巩固的大事，是关系民族团结和社会稳定的大事，是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。从历史传承来看，我国是统一的多民族国家，各民族共同开发祖国的辽阔疆域和锦绣河山，共同书写源远流长、举世瞩目的中华民族历史，共同创造博大精深、灿烂辉煌的中华文化，共同培育自强不息、历久弥新的中华民族精神。

从现实国情来看，多民族的大一统，各民族多元一体，既是我国的一大特色，也是我国发展的一大有利因素。中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了历史上最好的发展时期。铸牢中华民族共同体意识，需要我们坚定不移维护祖国统一，把爱祖国与爱民族、爱家乡统一起来，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

抓好民族团结之本。习近平总书记强调：“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起”。民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族一家亲，同心共筑中国梦，是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。新中国成立70多年来，我们党不断夯实民族团结奋进的思想基础，增进各族人民加强民族团结、反对民族分裂的思想

（作者为西南林业大学马克思主义学院教授）

人民民主是社会主义的生命

人民民主是中国共产党带领中国人民历经艰苦斗争和艰辛探索取得的伟大成就。我们党从成立之日起，就以实现人民当家作主为己任，团结带领各族人民为争取民族独立、人民解放不懈奋斗，付出艰辛努力和巨大代价，建立了新中国，为实现人民当家作主奠定了根本前提。新中国成立后，我们党领导人民建立人民民主专政的社会主义国家制度，进行广泛民主实践，实现了从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，开辟了中国特色社会主义政治制度焕发出蓬勃生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断健全人民当家作

对党忠诚 对人民负责

做好新时代公安工作

常和平



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视公安工作，面对错综复杂的国内外形势，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，就加强公安工作发表一系列重要论述、作出一系列重大决策部署、实施一系列重大改革举措，全面推进从优待警、提升公安机关执法公信力，促进了社会公平正义，增强了人民群众安全感，确保了社会大局稳定。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，努力开创新时代公安工作新局面。

习近平总书记强调：“全国公安机

关和公安队伍要坚持党对公安工作的领导，牢固树立“四个意识”。政治坚定、对党忠诚是公安机关的建警之魂，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，在思想上政治上行动上以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。江苏南京公安机关把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强新时代公安工作的重要论述作为首要政治任务，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；把为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，加快构建符合新时代要求、具有中国特色的现代警务体系，进一步提升维护国家政治安全和社会稳定的能力水平。

长期以来，在党的领导下，公安队伍始终牢记使命、忠诚履职，不怕牺牲、无私奉献，用汗水、鲜血乃至生命为中国人民的平安幸福生活提供

了坚强保障。习近平总书记强调，要“坚持人民公安为人民”。这就要求公安机关坚持以人民为中心的发展思想，坚持总体国家安全观，充分发动群众、组织群众、依靠群众，推进更高水平的平安中国建设，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。近年来，南京公安机关针对跨境赌博、非法集资、传销等违法犯罪活动，建立专业化打击新机制；针对社会潜在风险，夯实基层基础，打好派出所改革组合拳；做优服务惠民生，在全市100多个户籍派出所推行综合服务窗口建设，整合高频服务事项，梳理网上办事事项和流程，推进网上审批中心建设；创新发展新时代“枫桥经验”，建设南京公安社会动员平台，整合多方资源共建平安南京，更好满足人民群众对共建平安、公平正义、公共服务的新要求。

习近平总书记强调：“公平正义是执法司法工作的生命线。”公安机关是

国家重要的治安行政和刑事司法力量，维护公平正义是公安工作的生命线。只有坚持严格规范公正文明执法，不断提高执法司法公信力，才能让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都感受到公平正义。南京公安机关坚持把严格、规范、公正、文明的要求落实到执法全过程，不断提升依法履职能力和执法公信力；深化执法监督管理体制改革，充分发挥执法管理委员会职能作用，挂牌整治重点基层所队，进一步规范执法权力运行；紧盯新领域、新情况、新问题，强化法律政策研究，完善执法制度规范，确保执法活动公开公正；旗帜鲜明支持民警依法履行职责，建立健全民警依法履职免责制度，依法严厉打击暴力袭警、妨害公务等违法犯罪行为，加强执法权益保护；与相关公安院校建立合作机制，增强执法培训的针对性、实效性。

（作者为江苏省公安厅副厅长、南京市副市长、南京市公安局局长）

