

# 加快发展乡村产业

孙志刚

习近平总书记在去年底召开的中央农村工作会议上强调：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移”，要求举全党全社会之力推动乡村振兴，并把加快发展乡村产业作为实施乡村振兴战略的首要任务进行部署。今年的中央一号文件提出“构建现代乡村产业体系”。我们要深刻领会和把握习近平总书记重要讲话精神和党中央的重大决策部署，坚持把“三农”工作作为重中之重，用乡村振兴统领新发展阶段“三农”工作，加快发展乡村产业，以产业振兴推动乡村全面振兴，努力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 产业兴旺是解决农村一切问题的前提

习近平总书记指出：“产业兴旺，是解决农村一切问题的前提”。只有加快发展乡村产业，实现乡村产业振兴，才能更好推动农业农村全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

**产业兴旺有利于推动农村各项事业振兴。**乡村产业发展壮大，才能更好吸引在外优秀人才、务工人员、大学毕业生返乡发展，推进乡村人才振兴。乡村产业能够持续带动农民增收，不断满足其物质生活需要，有利于进一步满足农民在文化、生态等方面的美好生活需要，更好推进乡村文化振兴、生态振兴。抓乡村产业发展客观上要求基层党组织强化自身建设、推进组织振兴，加强对群众的组织引导，密切党群干群关系，提高乡村治理水平，夯实党的执政根基。

**产业兴旺有利于打通城乡经济循环堵点。**城乡经济循环是国内大循环的重要组成部分，是确保国内国际双循环相互促进的关键因素。畅通城乡经济循环，最大堵点之一是城乡间要素流通不畅；实施扩大内需战略，最大的潜力空间在农村。加快发展乡村产业，不仅有利于推动城乡要素平等交换、双向流动，更好畅通城乡经济循环，缩小城乡发展差距，而且有利于释放农村消费潜力，促进形成新发展格局。

**产业兴旺有利于巩固拓展脱贫攻坚成果。**发展乡村产业是实现脱贫致富的根本之策。在脱贫攻坚中，许多贫困地区因地制宜，通过发展特色优势产业实现了脱贫摘帽。但总体看，脱贫地区产业发展还处于起步阶段，技术、资金、人才、市场等支撑还不强。从实践看，凡是富裕的乡村，大都有主导优势产业，广大农民能通过产业发展实现充分就业、不断提高收入。因此，只有乡村产业蓬勃发展的，脱贫地区特色产业稳定发展、高质量发展，才能持续拓宽农民增收渠道，有效防止返贫和新的贫困发生。

**产业兴旺有利于增进广大农民福祉。**乡村产业进一步发展起来，不仅能拓宽农民就业、增收渠道，让更多农民实现就地就近就业，而且有利于解决农民外出务工带

来的留守儿童、留守老人问题，还能使农村“人气”越来越旺，加快乡村建设进程，让农民享受到更多更好的公共产品和服务。比如，在脱贫攻坚期间，一大批农民工返乡创业、加、销关键环节，为群众提供育苗、田间管理、疫病防治等技术服务。

**统筹资金筹措。**贷款难是发展乡村产业最突出的堵点和痛点之一。要积极探索创新融资模式，综合运用财政资金、市场化基金、信贷、担保、保险等多种方式，加大对乡村产业发展的资金支持力度；深化农村信用社改革，多渠道补充中小银行资本金，带动更多社会资本进入农业。同时也应注意，产业发展是市场行为，财政不能大包大揽。

## 因地制宜促进乡村产业加快发展

乡村产业发展是一项系统工程，既要加强顶层设计，又要总结推广实践中行之有效的路径。近年来，一些地方深入贯彻落实党中央决策部署，结合实际积极探索，狠抓乡村产业发展，取得显著成效、积累了宝贵经验，乡村产业迸发出旺盛生机和活力。

**精准选择产业。**当前，我国乡村产业规模小、布局散、链条短等问题突出，品种、品质、品牌都有待提高。究其原因，主要是没有立足当地特色资源选准产业，没有顺应产业发展规律发展产业。要适应城乡居民消费需求变化、立足资源禀赋，精准选出最适合本地发展的产业，迅速扩大规模，推动乡村产业发展由粗放分散向集约化规模化转变。大力发展农产品加工业，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新兴产业新业态，推动乡村产业从单一种养向一二三产业融合发展转变，更好发挥乡村农产品供给、生态屏障、文化传承等功能。

**抓好教育培训。**发展乡村产业的主体是农民。只有经过全面教育和培训，广大农民群众才能提升综合素质，让脑子灵起来、思想活起来、志气强起来、尽快富起来。要统筹用好各类培训资源，分类建立培训档案，农民需要什么就培训什么、农民怎么方便就怎么开展培训，把培训办到乡村农户、田间地头。坚持集中培训与现场实训相结合、线上培训与线下培训相结合，走出去与请进来相结合，提高培训效率，开展好从种到收、从生产决策到产品营销的全过程培训，培养更多有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。

**做好技术服务。**振兴乡村经济，根本出路在科技。要针对乡村产业发展薄弱环节，加快推进关键核心技术攻关，打好种业翻身仗，尽快解决一批“卡脖子”问题。统筹行业部门、科研院所、企业等技术力量，构建“产、学、研、用”联合协作机制，打通科技进村入户通道，把科学研究、实验研发和推广运用结合起来

来，实现问题就地攻关、技术就地集成、成果就地转化。加强科技兴农、智慧兴农，把技术服务与技能培训结合起来，围绕种、养、加、销关键环节，为群众提供育苗、田间管理、疫病防治等技术服务。

**优化组织方式。**构建现代农业经营体系，逐步把小农户引入现代农业发展轨道，是发展乡村产业一项紧迫而艰巨的任务。要因地利制宜研究推广合适的组织方式，积极培育各类经营主体，发展适度规模经营，健全专业化社会化服务体系，把一家一户办不了、办起来不划算的事交给专业化社会化服务组织来办，提升生产组织化和治理现代化水平。近年来，一些地方结合自身实际，大力推广“龙头企业+合作社+农户”的组织方式，充分发挥龙头企业连接大市场的作用和合作社承上启下、组织动员力强的优势，有力保障了农民土地流转、务工及入股分红等收入，实现从农户“各自为战”向形成紧密相连的产业发展共同体转变。

**深化产销对接。**产销对接能够帮助农业生产者、采购者降本增效，解决小农户分散经营和农产品集中流通的矛盾，实现农产品生产供给与市场需求有效衔接。加快完善农产品产销对接体系，既是农业供给侧结构性改革的客观需要，也是推动农业高质量发展必然要求。要充分发挥市场机制作用，深化流通体制改革，加快现代流通体系建设，鼓励大型流通企业向农村延伸经营网络，积极培育和壮大农村经纪人队伍，加快发展农村电商，着力形成要素集聚、主体多元、渠道畅通、机制高效、规范有序的现代农产品产销对接体系。

**完善利益联结。**加快发展乡村产业，出发点和落脚点都是富裕农民，让农民更多分享产业增值收益。要通过科学的制度设计和模式设定，明确企业、合作社、村集体、农户在产业链、利益链上所处环节和所占份额，形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局，增加农民群众的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入。通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，充分盘活农村土地、房屋和集体资产等“沉睡的资源”，尽可能让农民参与进来，开辟更多增收门路，让农民更多受益。

**加强基层党建。**乡村振兴的各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。发

展乡村产业、推进乡村振兴，必须加强基层党组织建设，坚持抓基层、强基础、固基本的工作导向，选优配强基层党组织书记，精准选派第一书记和驻村干部，把党组织建在产业链上、建在合作社上，推动各类资源向基层下沉。结合实际探索推广“村企合一”“村社合一”等模式，把党建触角延伸到产业发展第一线，不断提升基层党组织领导和服务发展的能力，为产业发展、乡村振兴提供坚强组织保证。

## 提升抓乡村产业发展的精准度和实效性

推动乡村产业发展既需要过硬的能力水平，更需要深入细致的工作作风，必须坚决反对形式主义、官僚主义。要坚持抓具体、抓深入，大兴调查研究、真抓实干之风，把问题搞透、把路径搞准、把措施搞细，不断提升抓乡村产业发展的精准度和实效性。

**深入实际、摸清实情。**我国广大农村千差万别，各地发展条件、产业基础大不相同。要深入开展调查研究，摸清本地区资源禀赋条件和产业发展基础，看清自己的优势和短板弱项。深入开展市场调查，精准确定和细分市场，根据资源禀赋、产业基础、市场需求规划好产业发展布局，生产适销对路的产品。广大“三农”干部要多到田间地头走走，多到农民家里坐坐，切实弄清农业农村的新变化、新要求，掌握更多实情，努力成为推动乡村产业发展的行家里手。

**研究问题、破解难题。**产业振兴不是一件容易的事，每一个环节、每一个阶段都可能遇到困难和问题。要坚持问题导向、发扬斗争精神，越是任务重、困难大，越要知难而上、迎难而上。广大党员特别是领导干部都要带头深入到困难大、问题多、群众意见尖锐的地方去，到乡村产业推进困难的地方去，找准制约产业发展的瓶颈问题，通过领导领衔、组建专班推进等方式，一个问题一个问题解决、一个产业一个产业推进，在研究问题、破解难题中不断发展壮大乡村产业。

**扭住不放、一抓到底。**产业发展从来都不可能一蹴而就，毕其功于一役，必须咬定目标、久久为功。在政策设计上，既要全面贯彻党中央决策部署，又要结合本地实际，因地制宜、因地施策。在工作部署上，做到周密细致、可操作性强，及时、全面、到位地开展大学习、大培训，使干部干有方向，群众干有方法。在监督检查上，盯住关键少数，抓住关键问题，对落实不力的问题进行追责问责，确保任务高效推进、圆满完成。

（作者为全国人大财政经济委员会副主任委员）



# 牢牢把握推进全面依法治国的总抓手

沈国明

习近平总书记指出：“全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。”党的十九届四中全会《决定》对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力作出专门部署、提出明确要求。在中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记强调：“要坚持建设中国特色社会主义法治体系。”在实践中，我们要深刻认识和牢牢把握建设中国特色社会主义法治体系这个推进全面依法治国的总抓手。

党的十八大以来，我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革，全面依法治国实践取得重大进展，其中一个突出表现就是中国特色社会主义法治体系日益完善，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得到有效发挥。“十四五”时期，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，对于保障经济社会高质量发展目标任务顺利实现，对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化都具有重要意义。

坚持和完善中国特色社会主义法治体系，是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。实践证明，只有把党和国家工作纳入法治化轨道，使各方面制度更加成熟、更加定型，才能实现国家治理体系和治理能力现代化。中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式，是国家治理体系的骨干工程。必须加快完善中国特色社会主义法治体系，努力从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列问题提供制度化方案，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景。

坚持和完善中国特色社会主义法治体系，最重要的是坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是推进全面依法治国的根本保证。正是在党的领导下，我们成功开辟和发展了中国特色社会主义法治道路。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党从关系党和国家前途命运、长治久安的战略和全局高度定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，把建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家明确为全面依法治国的总目标。当前，面对改革发展稳定的艰巨繁重任务，我们要以习近平法治思想为指导，切实加强党对全面依法治国的领导，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，为全面依法治国提供方向引领和政治保障。

新时代，我们党带领人民从中国实际出发，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，依法治国和依规治法有机统一，依法治国和以德治国相结合，促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法前后衔接、相互依存、环环相扣，努力建设系统完备、科学规范、运行有效、成熟定型的法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系，使党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要适应时代发展潮流，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，不断改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，让制度体系更加成熟、更加定型，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

（作者为上海交通大学法学院教授）

# 以高质量党建推动民营企业高质量发展

陈伟俊

习近平总书记高度重视非公企业党建，作出一系列重要指示批示，为非公企业党建指明了前进方向、注入了强大动力。浙江省温州市贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，围绕发挥实质作用创新非公企业党建工作，推动非公企业党建活起来、党组织强起来、党员动起来，取得了一批实践成果和制度成果。

温州市从1987年成立浙江省第一家私营企业党组织，到2001年被中组部确定为“在新的社会阶层中发展党员试点单位”开展试点，再到近年来部署开展“红色动力”工程等，形成了非公企业党建与企业发展的同频共振、互促共赢的良好局面。2020年，温州市经济综合实力位列全国城市30强，在全国工商联组织的“万家民企评营商环境”排名中位居全国第六位，在市场主体和企业数分别达到113万户、34.2万家，非公企业党建实质作用充分发挥。“十四五”时期，我们要认真贯彻落实习近平总书记关于非公企业党建的重要指示批示精神，着眼于巩固党的执政基础，按照促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长“两个健康”的要求，紧扣发挥好实质作用抓实非公企业党建，推动非公企业党建提质升级、整体跃升，打造党建强、发展强“双强”新高地，打造新时代非公企业党建的重要窗口。

**坚持政治引领，更好发挥“红色领航”的实质作用。**非公企业党组织是党在非企业中的战斗堡垒，在企业发展中发挥政治引领作用。近年来，我们聚焦工作开展，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进车间、进园区、进协（商）会等“八进”活动，实现党组织班子成员和管理层“双向进入、交叉任职”，84%的党组织书记进入企业中高层。实践证明，党建强、发展强是辩证统一的。在新发展阶段，我们要坚持党的领导不动摇，发挥非公企业党组织在企业职工群众中的政治核心作用、在企业发展中的政治引领作用，进一步凸显民营企业企业家永远跟党走的鲜明底色。

**坚持组织引领，更好发挥“强基护航”的实质作用。**非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，也是党的建设的重要领域。非公企业党组织建设状况直接关系到其实质作用的发挥。近年来，我们聚焦有效覆盖，通过非公企业集群化、链条化、行业化、社区化“四化联动”推进党组织建设，组织实施“双覆盖”集中攻坚，以小微企业园党建、物业企业党建、互联网企业党建等为主题，分领域推进。实践证明，提升非公企业党组织的组织力既是长远之计，也是固本之举。在新发展阶段，我们要高标准持续深化“两个覆盖”，

确保新兴领域发展到哪里，党的建设就跟进到哪里，力争实现点上突破、面上覆盖、质上提升。

**坚持发展引领，更好发挥“融合助航”的实质作用。**非公企业党组织有效发挥作用，要体现在将党的政治优势、组织优势转化为企业的发展优势。近年来，我们聚焦作用发挥，实施“克难攻坚当先锋”活动，特别是在“抗疫情、促发展”中精准落实“助企八条”，建成产业链党建联盟124个，增设党员先锋岗3807个，开通书记热线2270条，推动企业迅速复工复产。实践证明，党建做实做强做细，可以有效提升生产力、竞争力、凝聚力。在新发展阶段，我们要找准党的建设与促进企业发展的最大公约数，创新推动非公企业党建链与产业链、创新链、人才链、价值链相融互动，把战斗堡垒建在“链”上、服务保障抓在“线”上，进一步使非公企业党建工作为企业发展所需要、为出资人所支持、为党员所欢迎、为职工所拥护。

**坚持创新引领，更好发挥“赋能竞航”的实质作用。**非公企业党组织有效发挥作用，要通过改革创新，营造有利于企业转型发展的良好环境，推动质量变革、效率变革、动力变革。近年来，我们聚焦激发动力，在抓实非公企业党建工作中推进新时代“两个健康”先行区创建，办好用好

民营经济学院，打好“降本、输血、纾困、强链”组合拳，形成“两个健康”评价指标体系。把非公企业党建工作与系统构建“一区一廊一会一室”创新格局紧密联系起来，发挥优势建设国家自主创新示范区，着力打造新时代民营经济创新创业新高地。实践证明，改革创新是推进非公企业党建工作的强大动力，加强非公企业党建工作有利于企业改革创新。在新发展阶段，我们要坚持创新发展首位战略，推动非公企业党建在强改革、抓创新、促开放上精准发力，为民营经济高质量发展注入澎湃动能。

**坚持能力引领，更好发挥“头雁引航”的实质作用。**非公企业党组织有效发挥作用，必须有一个素质高、懂党务、会经营、善管理的优秀党组织书记。近年来，我们聚焦党组织队伍建设，实施非公企业党建“领头雁工程”，连续多年面向全国选聘，建立多元化选配、专业化培养、规范化管理、有效化激励、制度化保障机制，连续开展新生代企业家“红色接力”行动。实践证明，抓住了“领头雁”，就抓住了非公企业党建的关键。在新发展阶段，我们要深入开展“双强红领”认证体系，打造一支与社会主义现代化建设相适应的“双强”好书记队伍。

（作者为中共浙江省委常委、温州市委书记）

# 总结党自我革命的成功经验 ——《新时代强党之道》简评

熊杏林

习近平总书记指出：“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，使我们党探索出的这条成功道路，对于推进新时代党的建设新的伟大工程、把我们党建设好建设强具有重大意义。国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织编写的《新时代强党之道》（人民出版社出版）一书，通过总结党的自我革命的成功经验，对这一重大课题进行了研究。

该书在分析历史上执政者难以跳出历史周期率的根源所在、西方政党制度存在的弊病及其原因的基础上，全方位解读我们党坚定不移全面从严治党的自我革命跳出历史周期率的成功道路。该书认为，要坚持和完



XIN SHU PING JIE