

大力实施乡村建设行动

解读人：中央一号文件起草组成员
采访人：本报记者 顾仲阳 王浩

实施乡村建设行动是党的十九届五中全会作出的重大部署，是推进农业农村现代化的重要抓手。习近平总书记强调，要实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

未来的乡村什么样？如何把乡村建设好？应该遵循哪些原则？围绕社会关切问题，今年中央一号文件对乡村建设行动作出全面部署，提出大力实施乡村建设行动。接下来，各地各部门要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，始终把为农民而建的方向，加快制定实施方案，突出重点，强化举措，抓紧干起来，力争用几年时间，让乡村面貌有一个显著变化。

加快推进村庄规划工作，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建

建设乡村，规划先行。乡村振兴战略实施以来，不少地方立足实际，科学制定规划，打造美丽乡村。但与此同时，一些地方过去由于缺少村庄规划的指引，村庄无序建设，有新房没新村、有新村没新貌。因此，大力实施乡村建设行动，要坚持绘好蓝图搞建设。中央一号文件提出，加快推进村庄规划工作，并明确要求2021年基本完成县级国土空间规划编制，明确村庄布局分类。

乡村点多面广，自然条件千差万别，发展水平各不相同，如何科学编制规划？各地各部门应根据乡村发展演变趋势，合理确定村庄分类，因地制宜，精准编制。中央一号文件提出，积极有序推进“多规合一”

实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，并不是就不搞建设，中央一号文件作出明确要求，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。

推进村庄规划工作，要为农民群众打造更舒适、安全的居住环境。中央一号文件对农房质量作出要求，提出健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，3年内完成安全隐患排查整治。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。

村庄规划要注意哪些问题？中央一号文件提出，编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。各地各部门要尊重乡村现状，不搞千村一面，注重保留乡土味道，让乡村“望得见山、看得见水、留得住乡愁”。乡村建设是为农民而建，规划一定要尊重农民意愿，要因地制宜，稳扎稳打，不刮风搞运动。各地各部门要严格规范村庄撤并，不得违背农民意愿，强迫农民上楼，把好事办好、把实事办实。

加强乡村公共基础设施建设，提升农村基本公共服务水平

缩小城乡基础设施和公共服务差距，是农民迫切期待。党中央、国务院出台了一系列政策措施，加快推进村庄基础设施建设和公共服务改善，取得了显著成效。具备条件的建制村全部通硬化路，农村自来水普及率达到83%，全国行政村通光纤、

通4G网络比例均超过98%，广大农民看病、上学等基本公共服务更有保障。

但是也应看到，与农民的需求相比，农村地区基础设施和公共服务历史欠账多、城乡差距依然明显。为了让农民享受到和城市大体相当的基础设施和公共服务，中央一号文件提出，要加强乡村公共基础设施建设，实施农村人居环境整治提升五年行动，提升农村基本公共服务水平。

在乡村公共基础设施建设上，中央一号文件提出，要继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进进村覆盖、入户延伸。围绕建设更加宜居的现代乡村，全面推进村庄基础设施建设，中央一号文件提出，实施农村道路畅通工程、农村供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、数字乡村建设发展工程、村级综合服务设施提升工程等五大工程，推动实现城乡人民生活基本设施大体相当。

在实施农村人居环境整治提升五年行动上，中央一号文件提出了一系列具体任务，分类有序推进农村厕所革命；因地制宜建设污水处理设施；健全农村生活垃圾收运处置体系；深入推进村庄清洁和绿化行动等。

在提升农村基本公共服务水平上，中央一号文件对教育、医疗、就业、养老等作出全面部署，提出建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。

加快县域内城乡融合发展，推进以人为核心的新型城镇化

振兴乡村，不能就乡村论乡村，必须

走城乡融合发展之路。今年中央一号文件提出，把县域作为城乡融合发展的重要切入点。

城乡融合为何聚焦县域？一方面，无论从地理距离还是心理距离，县域对农民的吸引力和亲近度较高，当前约1.6亿农民在县域内就业，需要通过县域内城乡融合发展实现就地城镇化。另一方面，当前农村还有5亿多常住人口，他们享受的教育、医疗、养老等公共服务与县域内城镇居民有一定差距，农村水电路气网等基础设施还存在不少短板。因此，加快县域内城乡融合发展，不仅切实可行，更是迫切需求。

加快县域内城乡融合发展，是一项系统工程，要逐步实现标准统一、制度并轨。中央一号文件明确要求，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县域综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。

加快县域内城乡融合发展，要做强县域，提升县域的承载力。中央一号文件提出，加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。

加快县域内城乡融合发展，提升县域就业吸纳能力是关键。不用远离家乡，家门口就能就业，赚钱、顾家两不误，农民自然而然愿意留、留得住。对此，中央一号文件提出壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业；推动在县域就业的农民工就地市民化；鼓励地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地。

新春走基层 脱了贫更要加油干

荒田变沃野 薄岭成粮仓

走进安徽长丰县义井乡红桥村村民刘志根的家，鸡鸭鱼肉挂满了小院。“土地流转给合作社后，去年收入3万多元，对俺老两口来说可是不少了。”69岁的刘志根说。

过去，当地因为缺水易旱，种植结构单一，很多村民外出打工，村里2/3的耕地撂了荒。刘志根的两个儿子在外打工，家里的地虽然还在种，但老两口子年龄渐长，也有些吃不消了。

2016年，红桥村启动高标准农田建设。“通过争取项目资金3000万元，红桥村整理土地416公顷，新增耕地300亩。”红桥村党支部书记孟凡余说，通过整治，“小田变大田”，全村土地实现“田成方、沟成渠、路成网、涝可排、旱能灌”。

村民们将土地流转给村集体成立的股份经济合作社，按照“土地保底收入+绩效分红”的方案计算收入。2019年，红桥村还引入金丰公社，进行“耕种防收售”全托管。去年，红桥村村集体收入达到了200万元。

“去年，红桥村还与外地一家酒厂签订协议，准备大面积种植高粱。”说起今年的计划，孟凡余干劲十足。

花卉促增收 日子甜如蜜

“以前做碗浆水面，煮几根大骨头就是过年。现在鸡鸭鱼肉，还能有点海鲜，想吃啥就买啥。”家住甘肃省定西市漳县三岔镇朱家庄村的王慧兰，聊起好日子，笑得很灿烂。

以前，王慧兰一家四口人合种5亩薄田，年收入不足6000元。转机来自被称为村里“能人”的朱涛，他经营了一个12亩的三角梅种植园，有8个日光温室大棚。他邀请王慧兰等十几名贫困户来这里工作，约定一天工钱80元。“没技术、没文化，摆弄花花草草这事儿，咱哪会干？”王慧兰摆摆手。驻村扶贫干部听说后，天天劝她，终于把她劝到了种植园。如今，王慧兰和丈夫农忙时种地，农闲时到种植园务工，一年纯收入两万多元，两个儿子，一个在镇上开铲车，年收入3万元，一个在南方打工，赚得更多。

“政府牵头成立专业合作社，协助完成更多资金调配和土地流转，带动农户自主发展。”三岔镇党委书记赵志刚说，通过技术培训、市场对接，更多家庭尝到了花卉产业的甜头。

大棚暖意浓 增收不用愁

清晨，内蒙古赤峰宁城县汐子镇齐家营子村，村民闫峰和妻子早早来到自家大棚中忙碌起来。去年9月种下的青椒和尖椒，如今正是收获的好时候。

前些年，他家还是村里的贫困户。“10多亩旱地就种些玉米、杂粮，我这出打些零工也挣不上钱。”闫峰说。2015年，为发展产业，村里打算规模化种植青椒和尖椒。县里提供政策，每亩补助4000元；镇政府协调低息贷款。县里还组织村民免费培训，请农技人员到大棚里手把手教。

2016年，闫峰的大棚投入生产，第一年青椒收入就达13万元，全家当年就脱了贫。他主动为村民们试验尖椒新品种，还承担起镇里防火宣传的工作，每天忙完活儿就骑着电动三轮车在村里检查隐患、宣传防火知识。

2017年，闫峰光荣加入中国共产党，还被选为县里的人大代表。这两年，他围绕秸秆利用、贫困户产业发展等问题建言献策。“虽然每天起早贪黑地忙活，但能和村里人一起脱贫致富，辛苦也值得！”闫峰露出幸福的笑容。

种好糯薏米 村民干劲足

一大早，张学群赶到村党群服务中心的扶贫办公室，忙着包装起客户刚下单的糯薏米。“抽真空，封口，再冷却。一次两包，一分钟做好，很快！”张学群抬起头，一整套动作熟练，颇有节奏感。张学群是广东梅州市丰顺县留隍镇葛布村第一书记兼扶贫工作队长，2019年来到这里开展帮扶工作。

刚来不久，张学群常常和村民聊天，到地里了解情况，还真发现了葛布村的“宝贝”——糯薏米。葛布村一直都有种糯薏米的传统，但过去技术弱、规模小。张学群决定帮助村民做好糯薏米产业。他买来了拖拉机翻土，扩大了种植面积。他还找到了“地膜种植技术”，解决野草难题。

经过一番努力，2020年葛布村的糯薏米亩产量从不到200斤提高到了250斤，种植面积从不到300亩增加到700多亩。为了给产品制作有颜值的包装，张学群又研究起包装方式，采购了包装设备。“原来20元一斤，包装后能卖33元一斤。”

张学群对未来充满希望：“糯薏米产业越做越好，村民们都希望将来再多种点。”

外卖进山来 服务百姓家

帕米尔高原，峰峦叠嶂，这里便是新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州。“我们的外卖服务中心已经与镇里18家餐馆签订了服务合同，覆盖周围17个村，日订单50份到80份。”阿图什市上阿图什镇博斯坦村的阿吉木·阿里普说。

前几年，阿吉木家里欠债不少。2018年，阿吉木的父亲因病去世，2019年，母亲又查出癌症。为了摘掉贫困帽，阿吉木努力寻找商机。看着餐饮店里不少等着打包的人，阿吉木隐隐有了方向。上阿图什镇有6万余人口，学校、行政村相距较远。“镇上没外卖，居民不方便，我是不是可以试试外卖服务？”租店、招人、配设备、备服装……在新疆维吾尔自治区总工会驻村第一书记曹宝荣的帮助下，2019年底服务中心开始营业。

阿吉木送的第一单外卖，让他最为感动。“当时是一位60多岁的阿姨点的干煸炒面和烤肉，我快送到时，给她打电话让她在家里等着，没想到她跑到马路上来接我，还不停地感谢。”

新年伊始，阿吉木和曹宝荣商量着，要继续扩大外卖服务的规模和范围，未来还要提供家政、代驾等更多同城服务……

（本报记者 朱思雄、董洪亮、韩俊杰、赵帅杰、张彬、洪秋婷、韩立群）



连日来，浙江省温岭市新河镇郑洋新村村民们在农田里忙着送农家肥、耕地、耙地、育苗开棚，全镇春耕生产正有序铺开。图为2月21日，党员志愿者们来到茭白田帮助村民开棚。

郑玲富摄（影像中国）

南京溧水经济开发区多措并举谋求高质量发展

宜居宜业 引才聚才

本报记者 王洲

区的南京大通关基地。自当年5月8日运营以来，该基地有效扩容禄口机场航空货运功能，大幅提升通关效率，吸引多家保税物流、跨境电商、直播电商企业进驻运营。

园区在做好服务的同时，还围绕主导产业，建立高新技术企业后备培育库，举办专家培训会“一对一”为企业申报高企提供技术咨询、成果转化、知识产权管理等全链条服务。2020年，园区成功支持55家企业通过高企认定，29家企业入选省市高企培育库，目前拥有高企172家。

“我们招商是在挑选企业，企业落户其实也是在挑选我们，必须要把营商环境维护好。”夏云说。

腾笼换鸟，挖掘潜力

随着优质项目不断落地，园区内3000亩规划工业用地已不能满足发展需要。“如何把土地存量做成发展增量就成了我们转型升级的关键。”溧水经济开发区经发局副局长张琦说。2020年7月，溧水开发区

选定部分区域进行改造试点，按照“一次规划、分期开发”原则，探索低效用地再开发落地路径。

不搞大拆大建，充分兼顾企业诉求和区域产业定位、合理评估基础设施拆除与留存价值……改造启动之初，园区就定下“精细化”的基调。据介绍，园区将改造区规划为安置区、改造提升区、新建区等，按照区域重塑产业布局。安置区主要吸纳现有的智能制造产业，改造区主要结合现有基建进行立面出新，新建区则聚焦电子信息 and 智能装备领域的招商情况定制化建设厂房，实现腾笼换鸟。

“目前改造正在稳步进行。项目完成后，园区容积率将显著提升。我们用精细化改造把既有土地资源潜力挖掘出来，就是要充分释放发展动能。”张琦说。

安居乐业，人才聚集

自然条件优越，又地处宁杭生态经济带重要区位，集聚苏浙两省生态经济产业

资源要素、宁杭两市创新创业优质资源，溧水经济发展的后发优势逐步显现。

高质量发展需要高水平人才。依托南京科教资源优势，溧水引才禀赋得天独厚。如何让更多人才不仅愿意到溧水来，还能在溧水扎下根，这是当地谋求高质量发展的必答题。

溧水开发区积极吸引企业总部落户，拉动配套产业发展，带动人才聚集。作为园区汽车产业核心零部件生产企业之一，康迈（南京）机械有限公司早在2010年就落户园区，目前已发展成一家拥有员工150余人、轮毂等产品年销售额达10亿元的高度集约化企业。“这边营商环境好，产业结构配置好，政府为我们提供了一个把企业做大的舞台。”公司项目部经理高世强2017年来到溧水开发区工作，目前已在当地安家。

“不光要有产业，安居才能乐业，生活便捷才会有人群聚集。我们在生活配套服务上下足功夫。”溧水开发区招商局局长陈玉铭说。教育上引入优质资源，医疗上落地重大项目，商业上引进国内知名商业综合体……“刚来的时候这边还是比较落后的，这两年大企业越来越多，配套设施越来越完善，地铁也建起来了。我们的心也就留下来了。”高世强说。

“如何更好把自然优势和区位优势打造成‘宜居宜业’的品牌优势，进而用这块招牌更多引才留才，我们要继续答好这道谋求高质量发展必答题。”陈玉铭说。