

天蓝水清地绿 人大依法守护

——十三届全国人大常委会连续三年依法助力打好污染防治攻坚战

本报记者 王比学

“各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域，开展执法检查，定期听取并审议同级政府工作情况报告。”习近平总书记心系生态环境，对加强生态文明建设高度重视，并对人大提出了具体要求。

2018年，检查大气污染防治法实施情况；2019年，检查水污染防治法实施情况；2020年，检查土壤污染防治法实施情况。

这三年，执法检查组深入22个省份的78个地市；召开74场座谈会，听取233个部门、461人次汇报；实地查看362个单位和项目；委托各省级人大常委会检查，31个省(区、市)全覆盖。

这三年，执法检查组每到一处都积极宣讲习近平生态文明思想，推动各方面以实际行动打好污染防治攻坚战；执法检查组坚持以人民为中心，到田间地头，与数百名各级人大代表、一线工作人员、专家学者、普通百姓面对面交流，倾听人民群众对环境保护的真实感受。

十三届全国人大常委会成立以来，持续加强生态环保领域的立法、监督工作，通过立法手段守护碧水、蓝天、净土，十分突出的就是连续三年开展对大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法的执法检查。这几项检查不论是规模、力度，还是影响、效果，在人大工作中都是空前的。

持久发力、久久为功，三年聚焦污染防治同一主题，为建设天蓝、水清、地绿的美丽中国，全国人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，依法助力打好污染防治攻坚战。

紧扣法律开展检查，监督与普法紧密结合

紧扣法律规定开展执法检查，是本届全国人大常委会监督工作的一个突出特点，也是始终坚持的一项重要原则。

人大执法检查不是一般性的工作检查，而是对法律实施情况进行监督，必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展检查。

“大气污染防治法规定，对环保不合格的新车，国家实行环保召回制度。可是从法律实施到现在，这条规定只是写在纸上，没有落地。”

“机动车出厂，法律规定必须符合要求的。但现在的车辆检测场很多都弄虚作假。法律有规定，关键是没有落实。”

“按照水污染防治法规定，你们是否每季度至少向社会公示一次水质状况？在哪里公布的？老百姓知道吗？”

……

一连串尖锐问题，直击法律实施中的短板。无论是在现场，还是在座谈会上，每到一处，检查组都会紧扣法律条文，检查组都会“较真”地追问，不放过一个漏洞，并反复强调，把法律规定落到实处，污染防治工作就能取得事半功倍的效果。

执法检查，也是一种普法形式。全国人大常委会坚持把执法检查与法治宣传紧密结合起来，大力宣传普及法律，弘扬法治精神，推动国家机关依法防治污染，推动全社会尊法学法守法用法。

检查组认真梳理生态环境保护的有关法律知识，精心设计题库，每到一处都会组织地方有关部门和企业负责人进行问卷调查，共有800多人参加了现场问卷调查。参与考试的“学生”们纷纷感慨：看来这种普法形式，真真不得半点马虎！

此外，全国人大常委会还组织了5700多万人次在“学习强国”平台参加答题，提升了普法的知晓率和参与度。

突出问题导向，增强人大监督刚性

始终强调问题意识，是人大监督工作的一个重要特点。

明察与暗访相结合，常规检查与随机抽查相结合，是执法检查中的创新和探索。检查组按照“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的要求，坚持问题导向，动真碰硬，求真务实，开展随机抽查，先后暗访和抽查了170多个单位和项目。同时，执法检查报告如实反映问题，用案例和数据说话，点名曝光了143个单位，真正形成监督压力，让法律的“牙齿”充分咬合。

检查组在检查过程中，一般会召开政府及相关部门、企业负责人参加的座谈会。大多数地方政府的汇报都是既讲成绩，又回避问题。但也有个别地方政府讲成绩大讲特讲，讲问题轻描淡写，而且还总强调客观原因，检查组则毫不留情，“我们是奔着问题来的，你们做了大量工作，不容易，但形势不允许我们坐下来欣赏成绩。”

“明察”看到的多是以治理成效和经验为主的好典型，“暗访”发现的多是不同程度的违法问题。

通过几次暗访，检查组成员感叹：这也正说明，法律条文再严格，如果没有严格执行，法律就达不到效果。如果说法律是一把利剑，没有严格执行的法律只能是一把没有出鞘的剑。

对执法检查报告进行专题询问，也是执法检查的重要环节。开展专题询问时，国务院领导人及14个相关部门和最高人民法院、最高人民检察院主要负责人共37人次到会回答询问，自觉接受人大监督。

为提高人大监督工作的科学性、专业性、权威性，全国人大常委会引入第三方评估，先后委托中国工程院等单位，对水污染防治法、土壤污染防治法等法律实施情况进行评估，包括41位院士在内的230多名专家参与，形成了近20万字的评估报告，以量化分析的方法，为执法检查提供了科学支撑和专业意见。

直面共性问题，及时纠正解决

大气污染防治法执法检查梳理出6类44个问题，水污染防治法执法检查梳理出8类19个问题，土壤污染防治法执法检查梳理出6类19个问题。

功夫不负有心人。三年的持续监督，发现了法律实施中存在一些共性问题。

——法律宣传教育普及不广泛不深入。在检查中，记者发现面对检查组的提问，有地方领导和企业负责人说：以前没有专门学过环保法律，接到执法检查任务后，认真通读了法律。从检查组随机发放的调查问卷情况看，有的政府部门和企业负责人得分不高。在抽查暗访中发现，有的企业缺乏依法治污自觉性，把注意力放在走过场、“躲猫猫”、应付检查上。

——法律制度和法定职责落实不到位。检查发现，排污许可制度没有全部覆盖，非重点排污单位没有纳入排污许可管理；一些省份没有建成全面覆盖的综合信息执法平台，环境质量监测、信息共享、科学执法等法律要求没有完全落实；不少地方对河道层层拦蓄，河水变成“死水”，没有落实好维护水体功能的法定职责；法律规定的河长制已建立，但河长的责任意识、履职能力都不够，有的只是徒有虚名；一些地方环境保护目标考核不严格，责任未压实，个别地方将未完成环保目标任务的县区评为年度优秀。

——法律规定的源头治理仍是弱项。从第三方评估报告可以看出，污水收集管网不完善、管网破损、管网混错接是河湖黑臭的主要原因。各地污水处理配套管网建设欠账多，且建成的管网污水收集率、处理率偏低，部分市县污水收集率不足50%，雨污分流比例不足40%。化肥、农药、抗生素使用量高、利用率低，农业废弃物回收处置机制不完善。

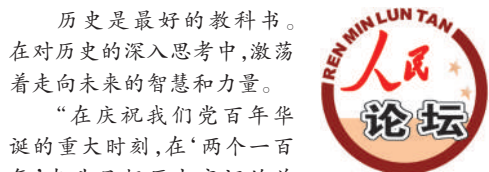
——法律要求的标准和规划制订没有完全落实。一些标准明显滞后，有的仍是上世纪90年代发布的；一些标准之间不协调甚至相互抵触；许多地方没有按照法律要求制定严于国家标准的地方标准；许多地方不同程度存在着未编制污染防治规划、规划编制与目标任务不对应、规划实施缺乏保障等问题。

——科技支撑和资金保障力度不足。检查发现，现有治理修复技术不够有效、安全、经济，农用地修复费用每亩需要数万甚至数十万元。生态环保资金仍以各级财政投入为主，多元投入模式尚未建立。法律规定的省级土壤污染防治基金制度普遍未落实。

——执法司法和配套法规建设跟不上。地方环保执法能力和水平层层递减，执法不规范、不到位、不及时的情况仍然存在；环境案件立案难、起诉难、执行难，相关的技术鉴定机构少、费用高、周期长；法律规定的土壤污染责任人认定办法等配套法规尚未出台；区域、流域协同立法机制尚不健全，协调难度较大。

发现梳理问题，是为了及时纠正和解决。

面对这些共性问题，全国人大常委会将其区别对待：属具体执法问题的，转交有关方面依法纠正，督促立行立改；带有普遍性的问题，向国务院及有关方面提出建议，推动加强改进工作、完善体制机制；属法律本身的问题，将在下一步立法修法工作中研究解决。



历史是最好的教科书。在对历史的深入思考中，激荡着走向未来的智慧和力量。

“在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在‘两个一百年’奋斗目标历史交汇的关键节点，在全党集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。”在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻阐明了开展党史学习教育的重大意义，勉励全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。党的百年历史，蕴含着丰富的政治营养和精神瑰宝。对广大党员领导干部来说，党史这门功课不仅必修，而且必须修好。

学史明理，强化理论武装。习近平总书记指出，我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。学好党史，就要从党的非凡历程中领会马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，感悟马克思主义的真理力量和实践力量，深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识，特别是要结合党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的进程，深刻领会新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

学史增信，坚定理想信念。回顾和重温党的光辉历史，不但让我们倍加珍惜来之不易的伟大成就，而且让我们对全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴充满必胜信念。学习党史，要厚植爱国爱党情怀，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要从党史中汲取正反两方面历史经验，坚定不移向党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

学史崇德，赓续精神血脉。中国共产党历史是中国近现代以来历史最为可歌可泣的篇章。中国革命历史是最好的营养剂，重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中总能增添正能量。学好党史，就要发扬红色传统、传承红色基因，认真学习党的奋斗历程中涌现的一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，学习他们构筑起的中国共产党人的精神谱系，赓续共产党人精神血脉，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

学史力行，做到知行合一。社会主义是干出来的。新长征路上，我们还有一个个“娄山关”“腊子口”需要征服。学好党史，就要从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断在实践中丰富斗争经验、提升斗争本领，切实提高治国理政能力和水平。要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，开展好“我为群众办实事”实践活动，把学习成效转化为工作动力和成效。

述往思来，向史而新。百年征程波澜壮阔，从“小小红船”到“巍巍巨轮”，我们党创造了非凡的历史。站在“两个一百年”的历史交汇点，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，惟有学好党史这门必修课，洗涤心灵之尘、激发奋进之力，初心如磐、使命在肩，我们才能交出无愧于党和人民的答卷，继续在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间。

学好党史这门必修课

杨子强

代表委员履职故事

朱登云代表——

解决农民实际难题

本报记者 何勇

“忙，最近太忙了！”几次接到记者电话，全国人大代表朱登云说的都是这句话。“最近除了忙合作社的事，还在调研乡村怎样吸引和留住年轻人。”

今年32岁的朱登云，是湖南怀化靖州苗族侗族自治县靖隆养殖专业合作社理事长。2012年，大学毕业的朱登云，在广东工作一年后选择回家乡创业。她带领乡亲们成立合作社，发展黑山羊养殖，目前社员已有100多户，帮助几十户贫困户脱贫。

2018年，当选全国人大代表后，朱登云认真履职，走进大街小巷，踏上田间地头深入调研。她的建议，带着浓浓的泥土气息，解决了不少农民的实际难题。“当了人大代表，就要为民代言、为民发声！”2020年，她

接待来访群众10余人，收到群众反映的问题10多个，均转至相关部门办理。

2020年受疫情影响，山货上山变得困难。一些村民抓住机遇做起微商，开起了网店。朱登云也成立了网上直销和农副产品配送部，整合本地特色生态农产品，通过网络预售和订单模式，卖到了全国各地。

“当了人大代表，群众期望高了，担子沉了！”朱登云说。

今年全国两会即将召开，朱登云准备提出的建议，是关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。乡村振兴离不开人才，今年她将继续呼吁进一步完善年轻人返乡回乡各种激励扶持措施，让他们返乡创业“有门”。

刘木华委员——

为乡村振兴建言献策

本报记者 朱磊

全国政协委员、江西农业大学副校长刘木华的2020年，是在基层扎实调研的一年。作为农业界别的委员，刘木华坦言：“交出一份高质量的提案，只有勤走勤思，别无他径！”

从脐橙种植到油茶种植，从现代化养殖到土地信息化建设，过去一年，刘木华有100多天在田间地头走访。有调研，便有思考。其中，关于油茶种植如何更好实现脱贫致富效益的提案，便是调研思考的产物。

刘木华在基层走访中了解到，很多油茶种植户由于重种植轻管理，油茶产量始终无法提升。另一方面，由于油茶的机械化程度太低，大大降低了其种植的规模化效应。

“农业的发展，必然要走高质量发展的道路，而高效，我认为主要有两点，一是高

效率，一是高效益，只有实现了高效，才能够保证农民收益，保证农民的积极性，才能够推动乡村振兴。”刘木华认为，江西作为油茶大省，在这一方面大有可为，也应该大有作为。

结合自己的调研，刘木华提出从种苗到管理、再到产品标准的相关建议：提升种苗质量；加大科技帮扶，强化田间管理；加大对油茶采摘机的科研攻关力度；制定更详细的油茶标准……“让油茶真正成为助力百姓致富的‘黄金油’，需要更精准发力。”

此外，一年来，刘木华还在耕地智慧化平台、干部驻村帮扶政策等方面进行了观察与思考。

“2021年，我要继续深耕‘三农’领域，做好工作履好职，为乡村振兴建言献策。”刘木华说。



穿行花海

春暖花开，万物复苏。近日，重庆轨道交通2号线佛图关段，大面积的美人梅盛开，单轨列车穿行在花海里，成为一道亮丽的风景线。

图为2月20日，列车经过佛图关段。唐志勇摄(人民视觉)

大庆油田60多年来累计生产原油24.3亿吨

当好标杆旗帜 建设百年油田

本报记者 吴齐强 郝迎灿 方圆 刘梦丹

岁末年初，中国石油大庆油田再传喜讯：2020年继续保持油气当量4000万吨以上持续稳产，完成油气当量4300多万吨，天然气产量实现“十连增”。

从1959年松基三井首次喷出工业油流到现在，历经60多年开发建设，亘古荒原上崛起我国最大的石油生产基地——大庆油田，用20多亿吨“工业血液”持续为中国这艘经济巨轮提供强劲的前进动力，也在新中国工业史上镌刻下了光辉的一页。

这一页，饱含着为国争光、为民族争气的爱国主义精神——

1960年初，4万多人奔赴松嫩平原打响石油大会战，仅用三年时间就探明了面积达860多平方公里的特大油田，我国石油因此实现基本自给，一举摘掉了中国“贫油”的帽子；60多年来，大庆油田累计生产原油24.3亿吨，上缴税费及各种资金2.9万亿元，有力维护了国家能源安全、支持了国民经济发展。

这一页，闪耀着独立自主、自力更生的艰苦创业精神——

在石油大会战时期，王进喜跳进泥浆池用身体搅拌泥浆、人拉肩扛运送钻机，成为一代中国人的共同记忆；时代发展、技术进步，当年的劲头没有丢，面对新冠肺炎疫情、极端天气等不利条件，铁人带过的1205钻井队2020年钻井进尺突破10万米，历史累计进尺达314.5万米，近乎相当于钻透了355座珠穆朗玛峰。

这一页，凝结着讲求科学、“老三严”的求实精神——

“为了弄清冬季铁路油槽车在运输途中原油温度变化情况，技术人员怀揣温度计，跟车行程1万多公里，取得油温数据1400多个。”全国劳动模范刘丽对记者讲述了石油大会战时期“万里测温”的故事。

这一页，汇聚着胸怀全局、为国分忧的奉献精神——

“宁肯少活二十年，拼命也要拿下大油田”，这是铁人王进喜；“宁肯把心血熬干，也要让油田稳产再高产”，这是新时期铁人王启民；“宁肯历尽千难万险，也要为祖国献石油”，这是大庆新铁人李新民。60多年来，抱定至诚报国的情怀，奉献精神早已熔铸进石油人的血脉。

2019年9月26日，习近平总书记致信祝贺大庆油田发现60周年。总书记指出，大庆油田的卓越贡献已经镌刻在伟大祖国的历史丰碑上，大庆精神、铁人精神已经成为中华民族伟大精神的重要组成部分。“站在新的历史起点上，希望大庆油田全体干部职工不忘初心、牢记使命，大力弘扬大庆精神、铁人精神，不断改革创新，推动高质量发展，肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！”

铁人广场边一座彩虹桥上镶嵌的大字引人注目：“只要精神不滑坡，办法总比困难多”。这句话，激励着一代又一代大庆油田人砥砺奋进、顽强拼搏。

提升国内油气勘探开发力度、持续推动天然气业务快发展、制定油田核心技术发展路线图……站在新的历史起点上，大庆油田昂首阔步迈向新征程。(相关报道见第五版)

奋斗百年路 启航新征程

