

國家服務業擴大開放綜合示範區和北京自貿試驗區建設穩步推進——

北京：兩區建設助力高質量發展

本報記者 朱竟若 王昊男

黨的創新理論實踐典型案例

“為更好發揮北京在中國服務業開放中的引領作用，我們將支持北京打造國家服務業擴大開放綜合示範區，加大先行先試力度，探索更多可复制可推廣經驗；設立以科技創新、服務業開放、數字經濟為主要特征的自貿試驗區，構建京津冀協同發展的高水平開放平台，帶動形成更高层次改革開放新格局。”去年9月4日，在2020年中國國際服務貿易交易會全球服務貿易峰會上，習近平總書記在致辭中提出擴大開放新舉措，給北京市的改革創新、促進服務貿易不斷升級賦予新使命。

北京以“時不我待、只爭朝夕”的勁頭，全力推動“兩區”建設各項任務落地。短短5個多月時間，251項政策清單已累計完成125項，落地率近50%。技術轉讓所得稅優惠、金融領域國際執業資格認可機制等一批首創性改革相繼推出。產業領域、重點區域和關鍵要素開放水平不斷提升。“兩區”建設為新發展階段北京高質量發展注入強大動力。

綜合示範區的工作方案，明確提出強化知識產權保護與運用的措施，這對中小型技術服務企業是強力的支持。

“創新是引領發展的第一動力。”北京市科委相關負責人表示，“兩區”建設為北京的國際科技創新中心建設注入強勁動力。

北京是國家金融管理部門、大型金融機構和重要金融基礎設施所在地，總部級法人金融機構超過900家。在國家金融管理部門支持下，北京在金融領域加大先行先試力度；承載跨境金融信息傳輸職能的重點金融基礎設施——金融網關信息服務有限公司獲批落地；開展股權投資和創業投資份額轉讓試點，首批兩單基金份額轉讓交易實現“零”的突破；首家外商獨資保險資管公司、首家另類投資保險資管公司先後在京設立……

“為了吸引更多外資金融機構在京落地，我們建立了外資金融機構‘服務管家’工作机制，在政策諮詢、行政審批、配套服務方面，提供‘一對一’專人服務。”北京市地方金融監督管理廳副廳長李妍介紹，北京“兩區”建設中，涉及金融領域建設任務措施102條，目前已落地43項。

聚力重點區域開放，示範性項目相繼落戶

賽諾根(中國)有限公司落戶北京CBD國貿中心，數字人民幣北京冬奧試點應用在地下大興機場線啟動、全國首家國際研究型醫院落戶昌平區中關村生命科學園二期……

隨著北京“兩區”建設加速推進，一批行業領軍企業、示範性項目相繼在京落戶。

2020年12月28日，我國第二家市場化運營的個人徵信公司——朴道徵信有限公司，在北京自貿試驗區國際商務服務片區朝陽組團注冊成立。“信用是市場經濟的基石，是金融的基礎設施。”公司董事長趙以邨表示，將努力打造具有公信力和權威性的全國性、全覆蓋、全場景的個人徵信機構，助力建設覆蓋全社會的徵信體系，促進我國經濟高質量發展。

今年2月，129個“兩區”建設重點項目在

北京經濟技術開發區集中簽約，總投資額近4000億元。“這些項目將進一步推動高精尖產業發展，優化產業鏈、創新鏈、資金鏈、供應鏈，完善產業創新發展生態，支撐產業邁向高質量發展，促進區域協同發展。”北京經濟技術開發區管委會主任梁勝介紹，聚焦高端產業發展主線，目前北京經濟技術開發區已發布“兩區”建設工作方案和首批145條支持政策。

聚力重點區域開放，“兩區”建設之花在北京漸次開放。順義區聚焦打造服務貿易特色的綜合保稅區，率先實施跨境電商進口醫藥產品；朝陽區實現首單跨境資金池項下的單一币种主賬戶升級為本外幣一體化多币种賬戶；通州區布局綠色金融、資產管理，北京綠色交易所、中美綠色基金、北京綠色金融與可持續發展研究院等機構先後入駐。

同立剛介紹，圍繞“三個片區、七個組團”功能定位，北京市16個區和北京經濟技術開發區，分別制定了推進“兩區”建設的細化工作方案，明確了推進“兩區”建設的時間表、路線圖。截至目前，已累計新增項目800多個。

推動關鍵要素開放，促進國內國際雙循環

為推動人才跨境流動，北京在CBD和經濟技術開發區國際人才服務中心率先實現外籍人才工作許可、工作居留許可“一窗受理、同時取證”，辦理時限縮短1/3，辦理次數減少一半。

抓創新就是抓發展

浩然

習近平總書記指出：“抓住了創新，就抓住了牽動經濟社會發展全局的‘牛鼻子’。”“誰在創新上先行一步，誰就能擁有引領發展的主動權。”

抓創新就是抓發展，謀創新就是謀未來。北京高標準推進“兩區”建設，核心任務就是制度創新，創新既是動力源泉更是工作任務。在科技創新領域，開展知識產權保險試點；在法治環境方面，支持設立北

“以往需要奔波多個地方，通常耗費大半天才辦完，如今把工作許可和出入境業務整合在一起，半個小時就能完成。”代理服務機構工作人員狄霞說。

人才、資金、數據……在北京“兩區”建設中，推動關鍵要素開放是一大亮點，也成為促進國內國際雙循環的有效助力。

以期貨行業為例，以往境外人員來京，需要經過專業知識和法規考試，才能申請從業資格。在“兩區”建設中，金融領域國際執業資格認可方面實現突破，現在只需要考一門法規，就可以申請資格，為境外期貨專業人員來京工作提供了便利。

“期貨是一個國際化的市場，也是智力密集型行業，靠人才支撐。”中國期貨業協會考試認證部主任紅妹說，這樣的做法既有利於“引進來”，對“走出去”也有幫助，“一些外籍從業人員帶來的先進經驗，也有助於國內行業與國際接軌。”

北京市政府工作報告提出，2021年，北京將對標國際先進規則和最佳實踐，探索實施供地、融資、人才、技術、數據等要素配置的突破性政策，加緊建設國際商事仲裁中心。同時，將開展跨境數據流動試點，打造國際信息產業和數字貿易港。

北京市相關部門負責人表示，下一步，北京將推動“兩區”政策與中關村先行先試等政策貫通，加強京津冀三地自貿試驗區政策聯動，通過抓緊制度創新，確保“兩區”建設不斷取得實實在在的成效。

京金融法院……一批改革相繼推出，引人矚目。不僅如此，北京還以制度創新帶動工作方法創新，通過創新建立“周報告”“周反饋”響應機制、“三單”管理模式、項目“一庫四機制”等各項機制，為“兩區”建設提供源源不斷的活力。

短短幾個月，北京市的“兩區”建設，跑出了加速度。這一成績的取得，關鍵就在於北京始終把創新作為引領發展的第一動力，把“兩區”建設的基點錨定在創新上，大力推動先行先試，通過制度創新、模式創新、服務創新，確保各項建設任務取得實效，打造改革開放新高地。

短評



春節假期火熱消費折射出什麼

李拯

近日，一組今年春節假期的消費數據引發廣泛關注。6.6億件，這是全國郵政快遞業累計攬收和投遞快遞包裹的數量，同比增長2.6倍；78.45億元，這是春節檔電影實時總票房，刷新多項紀錄；8210億元，這是全國重點零售和餐飲企業銷售額，同比增長28.7%。火爆的數據，去火熱的消費，共同為這個特殊的春節寫下特殊的注腳，可謂意味深長。

總量數據也許是抽象的，而背後的每一個具體的微觀生活場景，則更能讓人感受到滾燙的消費熱情、奔涌的社會活力。或是扶老攜幼，或是呼朋引伴，或是開心得开怀大笑，或是感動得潸然淚下，在電影院的光影世界共同度過團圓時光，正成為不少人的“新年俗”。就地過年還帶火了本地游、周邊游、短途自駕游，各地公園、景區、博物館、滑雪場等場所客流量明顯增長，不能去遠方旅游，人們選擇到城市郊區酒店、民宿尋找“年味”。今年的春節假期，人員流動減少了，但是春節的氛圍更加濃厚，防疫與過節兼顧、經濟與民生共振、文化與生活輝映，在時間的年輪里留下了深刻的牛年印記。

在火熱的春節假期消費背後，可以看到“家”與“國”用一種特殊的方式連接在一起。很多人選擇就地過年，但是物理距離並不能阻擋家庭團圓的渴望。一邊在網上“晒爸媽寄來的年貨”，一邊在電商平台為爸媽購置年貨，網絡消費打破空間阻隔，家依然是人們最深沉的牽掛、最堅實的港灣。無論是發放消費券、過節補貼，還是實行景區免費、留崗獎勵，各地出臺的一系列民生保障政策，在促進消費的同時讓人們切實感受到國家的溫暖。“家是最小國，國是千萬家”，家國情懷在這裡彰顯，家國同心、家國一體的力量從這裡延續。

在火熱的春節假期消費背後，可以看到中國經濟的強大動能和蓬勃活力。春節黃金周時間雖短，但是井噴的消費卻具有很強的標志意義，說明國內需求依然強勁，以需求為動力的消費其恢復速度與規模正在跟上生產和供給的步伐，這將進一步推動中國經濟延續復蘇態勢。更應看到，消費不僅有總量增長，而且涌現出了更多新型消費方式。無接觸交易服務加快發展，網購年貨、“雲端過節”、數字紅包等消費方式成為新潮流，“云”守歲、短視頻拜年等新玩法受到年輕人青睞。消費能力增強、消費結構優化、消費模式升級，將繼續為中國經濟注入強大動力。

在火熱的春節假期消費背後，也可以看到中國強大的抵禦風險能力和可持續發展能力。春節假期之前，由於我國局部地區聚集性疫情防控和零星散發病例不斷出現，一些人擔憂過不好年，甚至認為這會減少春節消費、阻礙經濟復蘇。但一路走來，人們不僅過了一個好年，而且以火熱的節日消費展示自信與底氣。正所謂“歲寒，然後知松柏之後凋也”。回溯新冠肺炎疫情防控以來，中國經受驚心動魄的風雲突變，豪情萬丈砥礪前行。這種經過風雨考驗的韌性，這種經過實踐證明的可持續發展能力，將推動中國戰勝各種可預見和不可預見的风险挑戰，在時間的坐標上持續發展進步。

在中華文化里，牛是勤勞、奉獻、奮進、力量的象征。牛年春節用一種特殊的方式，開啟了牛年的征程。大力發揚孺子牛、拓荒牛、老黃牛精神，以不怕苦、能吃苦的牛勁牛力，不用揚鞭自奮蹄，一定能創造每個人的美好生活，一定能托舉起中華民族偉大復興的中國夢。

國務院任免國家工作人員

新華社北京2月20日電 國務院任免國家工作人員。任命謝鋒為外交部副部長；任命徐飛洪為外交部部長助理；任命宋德民為教育部副部長。免去鄭澤光的外交部副部長職務；免去劉錫法的外交部部長助理職務。

(上接第一版)

中共中央政治局委員、中央書記處書記，全國人大常務委員會副委員長，國務委員，最高人民法院院長，最高人民檢察院檢察長，全國政協黨組副組長，以及中央軍委委員出席會議。

會議以電視電話會議形式召開，黨史學習教育領導小組成員，各省區市和副省級城市、新疆生產建設兵團領導班子成員，中央和國家機關各部門、各人民團體、中管金融企業、中管企業、中管高校，軍隊有關單位主要負責同志，黨史學習教育中央宣講團成員等參加會議。

(上接第一版)

《決定》要求，塑造戰訓深度耦合格局，推進戰訓一體運行，深化作戰問題研究，創新實戰化訓練內容標準，加強戰備任務訓練，發揮軍事訓練牽引和帶動作用；創新體系练兵模式，優化各層次各領域訓練布局，突出指揮訓練；完善軍事訓練運行管理，深化訓練管理變革，健全訓練計劃管理，從嚴從實組訓施訓，嚴格訓練考核評估，規範訓練成果转化運用，加強和改進訓練監督，抓實訓練安全管理；加快軍事訓練條件建設，創新訓練保障模式，創設逼真戰場環境，開發先進訓練手段；加強黨對軍事訓練工作的領導，压实黨委主體責任，增強訓練合力動力，強化人才支撐，堅決破除和平積弊，推動形成有利於加強強兵備戰的工作導向、用人導向、政策導向、輿論導向。

一版責編：吳丹 劉念 趙政
二版責編：吳燕 蔣雪梅 李卓尔
三版責編：牟宗燕 張慧中 尚凱元
四版責編：袁振喜 胡安琪 陳亞楠

田園畫卷



連日來，廣西各地農民忙著春耕、春種、春管，廣菜田園生機盎然。圖為2月20日拍攝的廣西南寧市邕寧區蒲廟鎮美麗的田園畫卷。
新華社記者 周華攝

堵塞選舉制度漏洞方能充分落實“愛國者治港”

——訪中山大學粵港澳發展研究院常務副院長何俊志

新華社北京2月20日電 (記者石龍洪)“回歸以來的實踐表明，香港選舉制度方面存在不少漏洞，令‘愛國者治港’原則貫徹得并不充分，理應有所調整，讓這一重要原則在政治制度體系中更充分、徹底地貫徹落實。”全國港澳研究會副會長，中山大學粵港澳發展研究院常務副院長何俊志近日接受新華社記者專訪時說。

何俊志說，“愛國者治港”本就是“一國兩制”的初心之一。鄧小平先生曾指出，“港人治港”有個界線和標準，就是必須以愛國者为主体的港人來治理香港。但由於存在制度漏洞，極端反中亂港分子有機可乘，他們以“癱瘓特區政府”“奪取管治權”為目的，嚴重違背“愛國者治港”原則，他們成為“治港者”是極其危險的。

“從世界範圍內看，不愛國者想進入體制內成為治國者，基本上是不可能的。即使是當選，一旦被發現不愛國，也會被取消權力。”

作為長期研究選舉政治的專家，何俊志指出，絕大多數選舉都設有候選人資格審查，並設定了一些基本原則確保競選公職者愛國，但在香港目前體系中，這方面的規範明顯不足，為反中亂港分子留下非常大的空間。

何俊志分析說，從2014年的非法“占中”以來，香港極端反對派一直在預謀通過各種計劃和行動，甚至用獨立於中央的方式主導香港政治。他們在“修例風波”後竊取區議會議席，野心更加膨脹，企圖全方位爭奪香港管治權，一旦得逞，“顏色革命”就會成功，特區憲制秩序就會被顛覆。這是不能容忍的，也嚴重違背“一國兩制”。

他指出，從2019年區議會選舉和原定於2020年舉行的第七屆立法會選舉的前期過程看，香港現有選舉制度中的確存在不少需要堵塞的漏洞，有一些規則該規定還未規定或有規定貫徹得不徹底，比如公職人員宣誓制度、候選人條件規定、競選活動規定、當選

議員之後的行為規範等，這為“攪炒派”“攪炒”香港提供了機會。“落實‘愛國者治港’基本的原則，就必然意味著‘反中亂港者出局’。”他說。

談及香港選舉制度漏洞，何俊志舉例說，基本法和香港現行與選舉有關的法律中，都沒有“初選”的制度規定，但在原定第七屆立法會選舉候選人提名前夕，以戴耀廷為首的反中亂港分子和反對派政團“民主動力”串通搞所謂“初選”，打着“公民投票”幌子裹挾民意，為反對派參選造勢。這種“初選”既無法律效力，也無憲制依據。這一行徑嚴重破壞選舉公平，攪亂選舉管理體制，影響正常選舉秩序。反中亂港分子和反對派政客無視法治要求，拋開現行法律規定的選舉制度另搞一套，公開設立票站並号召選民投票，進行所謂“初選”，是以非法活動進行選舉造勢和政治操作，企圖誤導選民在法定選舉中的投票取向。其實質是欺騙、誘導、脅迫部分市民進行

政治表態，妄圖以此操控立法會選舉。

“一些參選人還簽署‘抗爭聲明’，揚言一旦當選，將通過否決財政預算案迫使特區政府停擺。這就是要製造新一輪‘攪炒’，意圖癱瘓特區政府。”何俊志指出，作為立法會議員參選人，連財政預算案都還沒看到，就揚言否決，這完全是喪失了最基本的政治倫理。

何俊志還認為，目前，香港的一些選舉職位代表性不充分，往往會在體制內放大某些極端反對勢力的聲音，無法讓其他階層的聲音充分表達、實現均衡參與，令外界誤以為極端反對勢力代表了香港，為其極端行動提供了空間，這種狀況必須得到糾偏。

近些年，有反中亂港分子包括一些當選議員，主動勾結外部勢力，甘當美西方反華勢力的代理人，嚴重威脅國家安全。何俊志指出，美西方反華勢力長期插手香港選舉事務，他們重點扶植某些特定代理人與政治團體，不斷推動香港社會運動向激進化和“顏色革命”方向演變，對國家主權、安全和发展利益造成嚴重損害。如今，相關行為都在香港國安法的制裁範圍內。作為公職人員明目張膽成為美西方的代理人，明顯違背“愛國者治港”的原則，必須接受法律制裁，自然也無資格成為“治港者”。