

3月1日起施行新管理办法

促进农村土地经营权规范有序流转

本报记者 高云才 郁静娟

政策解读

近日,农业农村部发布《农村土地经营权流转管理办法》(以下简称“新《办法》”),自2021年3月1日起施行。怎样防止流转土地“非粮化”?如何保障流转双方合法权益?工商资本流转耕地怎样规范?记者采访了农业农村部有关负责人。

进一步放活经营权 更有效合理利用土地资源

2014年,中办、国办印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》;2015年,原农业部、中央农办、原国土资源部、原国家工商行政管理总局印发《关于加强对工商资本租赁农地监管和风险防范的意见》;2018年第十三届全国人大常委会第七次会议表决通过新修改的《农村土地承包法》。这些政策法律确立了农村承包地“三权分置”框架,规范了农村土地经营权流转,赋予土地经营权融资担保等权能,并要求建立工商企业等社会资本流转土地经营权准入监管制度。

“从农业农村发展的新情况看,2005年出台的《农村土地承包经营权流转管理办法》许多条款已不适应新的形势和法律政策要求,需要及时修改。”农业农村部有关负责人介绍,2019年以来,农业农村部组织有关方面对其进行修订,并广泛征求了社会各界意见,根据各方反馈意见作了进一步完善。新《办法》立足新形势新实践新要求,延续了中央一贯的政策基调,遵循了《农村土地承

包法》的立法精神。

新《办法》“新”在哪儿?一方面,落实“三权分置”制度,采用了新名称。

按照集体所有权、农户承包权、土地经营权分置并行要求,新《办法》聚焦土地经营权流转,将规章名称修改为《农村土地经营权流转管理办法》,在依法保护集体所有权和农户承包权的前提下,主要就平等保护经营主体依流转合同取得的土地经营权,增加了一些具体规定,有助于进一步放活土地经营权,使土地资源得到更有效合理的利用。

另一方面,贯彻加强监督管理要求,作出了新规定。

落实《农村土地承包法》要求,新《办法》明确了对工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的审查审核具体规定,以及建立风险防范制度的要求,以更好地保障流转双方合法权益。

分级审查审核 严防耕地“非粮化”“非农化”

当前,我国仍处于工业化、城镇化快速发展时期,保护耕地的压力越来越大,保障国家粮食安全的任务越来越艰巨。新《办法》中强化了耕地保护和促进粮食生产的内容。

一方面,严格防止耕地“非粮化”,明确土地经营权流转要确保农地农用,优先用于粮食生产,要将经营项目是否符合粮食生产等产业规划作为审查审核的重点内容,各级农业农村部门要加强服务,鼓励受让方发展

粮食生产。

另一方面,坚决制止耕地“非农化”,明确土地经营权流转的受让方应当依照有关法律法规保护土地,禁止改变土地的农业用途;禁止闲置、荒芜耕地,禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等;禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

《农村土地承包法》明确要求,建立工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。

“实施乡村振兴战略,工商企业等社会资本是重要力量。”农业农村部有关负责人表示,近年来,各地积极引导和规范工商资本下乡,在带动乡村产业发展、加强农村基础设施建设、促进农民增收等方面发挥了积极作用,但也出现了部分工商资本大规模流转耕地后,加剧“非粮化”倾向等问题,有的甚至存在改变耕地农业用途的情况。

新《办法》对建立健全工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的准入监管制度作了详细规定,明确地方人民政府要依法建立分级资格审查和项目审核制度,并规定了审查审核的一般程序,引导工商企业等社会资本规范流转土地经营权。同时,考虑到各地情况差异较大,新《办法》提出,地方人民政府可以根据本办法,结合本行政区域实际,制定审查审核的实施细则。

建立风险防范制度 保障流转双方合法权益

受市场波动、自然灾害等多种因素影响,农业生产经营存在一定风险,特别是近

年来粮食等农产品生产比较效益下降,导致一些经营主体因亏损而毁约。为了更好保障流转双方的合法权益,新《办法》专门增加了加强流转风险保障的相关内容。

一是要求县级以上地方人民政府依法建立工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权的风险防范制度。

二是鼓励各地建立多种形式的土地经营权流转风险防范和保障机制。如鼓励流转双方在土地经营权流转市场或农村产权交易市场公开交易,签订规范的流转合同,明确双方的权利义务;鼓励保险机构为土地经营权流转提供流转履约保证保险等多种形式的保险服务等。

三是明确有条件的可以设立风险保障金。实践中,一些地方通过政府适当补助的形式建立了土地经营权流转风险保障金制度,取得了较好的效果。但考虑到各地差异较大,同时也避免增加经营主体负担,新《办法》不要求统一设立风险保障金,只是规定涉及整村(组)土地经营权流转面积较大、涉及农户较多、经营风险较高的项目可以设立风险保障金,但具体额度由流转双方协商。

农业农村部有关负责人指出,新《办法》出台是为了进一步规范农村土地经营权流转行为,为保护广大承包农户和各类新型农业经营主体的合法权益提供更有力的制度保障,而不是限制流转、捆住守法诚信经营主体的手脚。在要求地方建立健全准入监管制度的同时,新《办法》鼓励各地建立土地经营权流转市场或农村产权交易市场,建立健全运行规则,开展土地经营权流转政策咨询、信息发布、合同签订、交易鉴证、权益评估、融资担保、档案管理等服务,引导和促进土地经营权规范、有序流转。

就地过年 暖在身边

这是叶国辉有生以来第一次在外地过年。这几天,不少同事发来邀约,请他去家里一起过年。

“在我老家,这时候该准备年货了,打年糕、包粽子、打糍粑……泰州这边跟我老家好像不太一样。”这几天,叶国辉在网上查询江苏泰州的年俗,提前做些准备。

叶国辉的老家在浙江建德市。去年10月,因为公司在泰州海陵区落户了新项目,他就跟着来了海陵。没想到,来的第一年就要在这里过年,父母、妻子、孩子都在老家,一开始他心里还有些打鼓。在电话中,他说起防疫形势,讲了公司项目建设正处于紧要关头,家人都支持他的决定。

就地过年还有“大礼包”。“按照海陵区的政策,我能一次性享受500元的补贴;春节期间值班,每天有100元的补贴;我住的是园区配套的人才公寓,还能减免一个月房租。”叶国辉一连串说出好几条,“这不,公司也特别关照我们,不仅派发了防疫物资和包括坚果、橙子、光伏充电背包在内的新年大礼包,还要给大家发红包。我就等着春节讨个好彩头呢!”

春节期间,泰州各地采取发放拜年大礼包、加强假日加班待遇保障等举措,鼓励外地职工留下过年。众多企业积极响应,纷纷出台暖心举措,“以岗留人、以薪留工”。

听说市内部分景区和体育场馆将对就地过年人员免费开放,叶国辉工作之余也做了一些攻略,“古城老街想逛人多,我就响应号召,不扎堆,不去了。一直听朋友说溱湖不错,而且又是户外,打算去转转。”爱好打篮球的叶国辉还琢磨着,春节期间到篮球馆打上几场球。

“给家里置办的年货,包括小朋友的礼物,都已经寄送回家了,我就踏踏实实在这儿过个年。”叶国辉说,虽说不能跟家人团圆,“但相信这个年一定会过得很充实”。

「这个年一定会过得很充实」

本报记者 尹晓宇

保障春节期间困难群众基本生活 各地发放价格临时补贴

本报北京2月8日电 (记者陆娅楠)为保障春节期间困难群众基本生活,近期,国家发改委指导各地认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,及时足额发放价格临时补贴,并鼓励未达到启动条件的地方根据实际情况向困难群众发放节日补助或临时生活补助。

广东汕头、东莞、肇庆发放一次性价格补贴9400多万元,惠及近28万人;深圳向低保对象、低保边缘人员和特困人员每人发放1500至3000元节日补助。福建福州、厦门、泉州以现金或实物方式,向困难群众发放价格临时补贴、节日慰问金,金额达5500万元,惠及近18万人。黑龙江大兴安岭地区在未达到价补联动机制启动条件的情况下,向困难群众发放一次性生活补助,惠及约3.6万人次。山东对最低生活保障对象(含经济困难老年人、生活困难残疾人)、分散供养特困人员等共计约117万户发放冬季一次性取暖补贴,金额约5亿元。湖北增发、提前发放各类救助金、补助金,对城乡低保对象、特困人员、孤儿和事实无人抚养儿童增发1个月补助金,开展春节慰问,全省预计发放10亿元,惠及200万人左右。吉林自2020年12月以来,对城乡低保和特困人员发放一次性补助1.72亿元,惠及40多万户(人)。辽宁8个市已发或拟发节日补助,预计发放金额近1.7亿元,惠及40多万户(人)。青海发放一次性生活补贴1.65亿元,惠及近40万人。陕西西安向困难群众增发一个月保障金,金额达6400多万元。山西大同、晋中将发放临时生活补助3000多万元,惠及30多万人。江西九江、景德镇、赣州、上饶发放一次性补助2000多万元,惠及超过10万户(人)。

根据社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制发放的价格临时补贴,是在正常发放最低生活保障、失业保险金等基础上,额外发放的一项补贴,主要用于缓解物价上涨对困难群众基本生活的影响。2020年以来,全国共发放价格临时补贴310亿元,惠及5.2亿人次。

山间的城

依山傍水,乌蒙山间有座盐津城。受地势限制,云南盐津老县城沿江而建,被称为“一线城市”。盐津县在完成好脱贫攻坚任务的同时,统筹城乡发展,打造品质县城,按照“老县城做减法、新区做加法”的原则,规划县城空间布局,努力提升城市颜值,完善公共服务功能,打造宜居、宜游、宜业的山水园林城市。

图为近日拍摄的盐津县城。
杨文明 李昌忠摄影报道(影像中国)



广东移动珠海公司工程中心技术人员陈常裕

我为港珠澳大桥通5G

本报记者 贺林平

我们的2020

港珠澳大桥口岸人工岛,广东移动珠海公司正在给站点扩容。

一个铁盒,比双肩背包大不了多少,却重达40公斤。技术员陈常裕和施工人员一起,把它安到10多米高的信号塔上。

“这个铁盒是集成天线,是5G基站的关键部分。”陈常裕指向身后,港珠澳大桥向东绵延,一字排开的龙门架上,48个铁盒子将5G信号“铺”满大桥。

“给港珠澳大桥通5G,2020年3月申请,因为疫情,6月初才批下。”珠海移动工程中心总经理盛万明说,这意味着若想实现原计划,工程时间要大大压缩。珠海移动成立“港珠澳大桥网络建设党员突击队”,陈常裕带头,6月3日就带着10多个技术人员上了桥。除了强风、高温、高湿度和高盐度以外,基站安装点空间小、信号传输距离远等,也是他们需要解决的难题。

基站设备必须装在6米高的龙门架上,由于前期4G基站的铺设已占用不少位置,整个桥面安装空间非常紧张。“我们在陆地上找了一条海拔差不多、还未开通的道路,进行现场试验,反复几十次后,最终选定24个龙门架;传统‘蜂窝式’矩阵不适用,我们大胆提出‘背靠背’建设方式,即用1根抱杆,背靠背安装两根5G基站天线,既放大了空间资源,又节省了配套投资和人工建设成本。”陈常裕说。

一根天线40公斤,两根背对背装在一根杆上,就是80公斤;再加上桥上常年强风,对抱杆的抗风压等级、耐腐蚀性又提出新的要求。

“我们和专业公司一起,调动各学科知识,最终计算出一整套性能、成分参数;再对照参数去找符合要求的抱杆,遍寻全国十几家特钢厂,才定制到特种抱杆。”陈常裕说。

施工时正值盛夏,毒日当头,连个巴掌大的阴影都没有。长时间暴晒加上海风狂吹,十几天下来,陈常裕和同事们一个个脸黑如炭。

大桥上施工,连吃饭也成奢侈。天热,早上带饭上桥,中午就饿;如果下桥吃,最少60公里。为节省时间,队员们仅带上干粮和水。

“这都算不了啥,最难的是解决生理问题。”陈常裕坦言,为减少上厕所次数,队员们连水都不敢多喝。

克服台风、暴雨等影响,这次施工,实际只用了15天。平时在地面建5G基站,建一个就要一天;而陈常裕他们在15天内建了24个精品基站,实现港珠澳大桥内地段5G网络全覆盖,速率高达1000兆每秒。

本报北京2月8日电 (记者齐志明)中国消费者协会8日发布温馨提示,防疫意识不能丢,安全理性过春节。广大消费者在消费过程中要注意索要发票等购物凭证,当合法权益受到侵害时,可先与商家协商,表达合理诉求,协商不成的,可向有关部门或消费者组织进行投诉。

做好防疫,谨慎出游。消费者要持续绷紧防疫这根弦,主动了解并严格遵守国家和当地的相关防疫政策,制订科学的出行计划,尽量不要去国内中高风险地区、不安排跨境出行。特殊人群,比如老年人、慢性病患者、孕妇等人群,尽量避免到人群密集的公共场所,如有出行计划,一定要做好个人防护。

中消协发布春节消费提示——

防疫意识不能丢,安全理性过春节

减少聚餐,反对浪费。若选择外出就餐或者在餐厅订年夜饭的,一定要选择证照齐全、环境整洁、严格实行消毒措施的餐厅,用餐后记得索要发票或收据,确保发生消费纠纷时维权有据。无论在家还是在外出聚餐,都应当积极践行“光盘行动”。

食品消费,安全为先。在购买进口冷链食品时,尽量不要用手触碰,同时做好外

包装消毒等防范措施,烹饪时要烧熟煮透。

面对促销,当心套路。面对商家的各类促销手段,消费者要擦亮双眼、保持理性,避免陷入商家虚假打折、低价诱惑等“套路”。消费者应尽量选择到正规商场、超市或电商平台等选购商品,并注重商品的品质和特色,不过分追求奢侈,不盲目“为节消费”。

预付消费,谨防跑路。许多商家可能会

推出各种各样的预付费充值活动来吸引消费者办卡。对此,消费者一定要结合商家的信誉度和自身实际需要来办理。办理预付卡时,不要一次性充值较大金额,尽量与商家签订书面合同,并仔细阅读合同条款,明确预付卡的使用范围、有效期限、功能、退卡条件和违约责任等重要事项。

户外游玩,安全为主。提前了解景区情况,制定详细出行攻略;严格遵守景区规则,切实落实预约限流制度;合理评估自身能力,不选择难度系数较高的活动;租用运动装备应做好安全检查。尤其是消费者在选择一些风险较大的活动项目时,可通过购买保险等方式来分担风险。

今年出口退税平均办理时间再提速10%以上

本报北京2月8日电 (记者王观)自2月2日开始,国家税务总局在全国范围内启动纳税人缴费人需求调查,截至目前,已有超过10万纳税人缴费人参与调查。

税务系统正在对收集到的意见建议开展全面梳理,并初步制定针对性举措。将在税务执法领域推广“首违不罚”清单制度,对纳税人首次发生且危害后果轻微并及时改正的部分违法行为,可以依法不予行政处罚;正常办理出口退税业务的平均办理时间2021年再提速10%以上,助力稳外贸;进一步压缩税务注销一般流程办理时限,更大力度推进优化税务注销办理程序等。