R国际视点

欧盟力推经济重回增长轨道

本报驻比利时记者　张朋辉

核心阅读

欧盟近期加紧落实“恢复基金”，通过提供优惠贷款等方式，努力缓解成员国财政压力、稳定就业市场。在各项刺激政策的推动下，欧盟经济整体表现好于预期，相关机构预计欧盟经济有望进一步反弹。

国际货币基金组织（IMF）近日在《全球经济展望报告》更新内容中预测，2021年欧元区经济将增长4.2%。市场研究机构埃信华迈分析认为，欧盟制造业数据持续呈现向好趋势，制造业已经成为引领欧盟经济复苏的重要动力。

经济数据好于预期

欧盟统计局日前发布的初步数据显示，尽管欧盟经济2020年出现萎缩，但在欧盟及各成员国积极政策的推动下，衰退幅度大幅小于此前预期。

据统计，欧元区19国2020年国内生产总值（GDP）同比下滑6.8%，欧盟27国GDP下滑6.4%。2020年第三季度，欧盟经济强劲反弹，欧元区和欧盟经济环比分别增长12.4%和11.5%。受第二波疫情影响，欧盟经济在去年第四季度再度下行，但环比经济萎缩幅度在1%以下，大大好于欧洲央行此前预测的收缩2.2%。

值得注意的是，欧元区制造业指数已经连续7个月处于扩张区间，其中德国、荷兰等制造业比重较大的国家经济复苏势头更加明显。以德国为例，去年11月德国商品出口额环比上升2.2%，连续第七个月环比上升，商品进口额环比上升4.7%。

不少经济学家认为，欧盟各国为应对第二波疫情采取的防疫措施对经济的影响明显缓和，未来欧洲经济反弹前景较为乐观。IMF首席经济学家吉塔·戈皮纳特认为，欧盟经济恢复进程较为曲折，主要受多种因素影响：一是疫情造成诸多行业停摆，希腊、西班牙、意大利等欧盟国家严重依赖旅游业，旅游业又是受疫情冲击最为严重的行业之一；二是中小企业受疫情冲击比跨国企业更大，而欧洲的中小企业众多。

“恢复基金”加紧落实

眼下，欧盟正加紧落实“恢复基金”，推动经济重回增长轨道。欧盟委员会近日宣布向意大利、比利时、波兰等9个国家提供总计140亿欧元的优惠贷款，以帮助成员国纾解财政压力，稳定就业市场。此次拨款为“缓解失业风险紧急援助”项目，是欧盟“恢复基金”的一部分。

据悉，“缓解失业风险紧急援助”项目将一直持续到2022年底，债券发行规模最高可达1000亿欧元。这一项目受到欧盟成员国欢迎，在债券市场也获得超额认购。去年7月，欧盟领导人就总额为7500亿欧元的“恢复基金”达成一致，去年12月就落实“恢复基金”达成协议。但受欧盟内部程序限制，“恢复基金”框架下的多数资金仍未发放到位。

欧元集团主席帕斯卡尔·多诺霍分析，面对前所未有的疫情冲击和经济挑战，欧盟国家多措并举，持续出台有效应对措施：一是在成员国层面，充分运用税收、社会保障体系和政府补贴，全力保护就业；二是在欧盟层面，出台“恢复基金”大规模经济刺激计划，加强欧盟应对经济萎缩的政策工具，并努力推动欧盟经济的绿色与数字转型；三是欧洲央行实施紧急资产购买计划，向市场注入了流动性。

根据“恢复基金”发放计划，各成员国需在4月底前提交详细的资金使用计划，待欧盟委员会批准后，有望在今年下半年开始获得发放的资金。希腊等多个成员国都表示希望加快资金发放速度，以缓解经济压力。欧盟委员会主席冯德莱恩呼吁欧盟各成员国快速批准欧盟“恢复基金”，力争半年内开始发放“恢复基金”。

葡萄牙将推动落实“恢复基金”当作担任欧盟轮值主席国工作的重中之重，强调推动欧盟及其成员国利用“恢复基金”和欧盟多年预算框架提供的创新工具，努力实现“一个更加公平、绿色、数字化”的经济复苏。

复苏前景总体看好

欧洲央行认为，欧盟经济2021年有望加速反弹，但复苏前景仍面临诸多不确定性。

多诺霍认为，2021年欧元区经济增长态势将比前一年更好，新冠疫苗接种计划将加速推动社会经济秩序恢复正常，欧盟此前出台的紧急援助措施等也发挥了显著作用。当前，欧盟经济恢复应该逐步转向深挖自身经济潜力。

欧洲央行行长拉加德日前表示，欧元区经济复苏虽然有延迟，但并未“脱离轨道”，2021年有望成为欧洲经济的“复苏之年”，但复苏的第一阶段仍将伴随高度不确定性，第二阶段则向数字化、绿色转型。拉加德称，欧洲央行将继续通过提供有利的融资条件，支持欧元区经济增长。

得益于临时就业补助措施等，欧盟劳动和就业市场保持了稳定。德国安联保险分析称，2020年，欧盟及其成员国就业补助计划帮助欧盟前五大经济体保住了约4500万个就业岗位，约占这些国家总就业人数的1/3。

欧盟智库布鲁盖尔研究所研究员托马斯·威瑟评论认为，欧盟国家财政政策在缓解疫情对社会、经济影响方面发挥着关键作用。当前疫情仍未得到遏制，经济复苏前景存在不确定性，2021年这些财政刺激政策仍将持续。不过，欧盟必须要考虑刺激经济增长的长期计划，合理统筹经济恢复与债务管理，及时作出政策选择。

欧洲国际政治经济研究中心高级经济学家奥斯卡·几内亚对本报记者说，欧盟国家处于抗击疫情、恢复经济的关键时期，“恢复基金”的顺利落实能够给欧盟经济带来更多利好，尤其是对财政紧张的南欧和中东欧国家来说，“恢复基金”的作用更为关键。欧盟内部经济发展不平衡，受疫情影响程度不一，面临的挑战也不尽相同，对此，要有针对性地推出应对方案。欧盟可以通过落实“恢复基金”，推动欧盟绿色与数字转型，同时推动必要的结构改革，建立更加坚韧的共同财政政策，以更好应对危机。

（本报布鲁塞尔2月7日电）

哈萨克斯坦综合施策保障就业

扩大基础设施建设　加强失业人员培训

本报驻哈萨克斯坦记者　周翰博

哈萨克斯坦总理马明近日在政府扩大会议上宣布，2021年哈萨克斯坦将继续执行《2020—2021年就业路线图》计划（简称就业计划），为民众提供就业帮助。

哈萨克斯坦政府于2020年3月批准了就业计划。该计划由哈劳动和居民社会保障部联合各地区相关部门共同制定，计划通过实施公共基础设施和普通居民住房建设与改造项目，在国家和地区层面创造约69万个就业岗位，其中1/3为永久性工作岗位。

过去一年，哈政府在就业计划框架下，累计实施了约6700个基础设施建设项目，帮助23.9万余人实现就业，一定程度上缓解了失业难题。目前，卡拉干达州共计实施了624个建设项目，总价值约为620亿坚戈（1美元约合420坚戈），包括居民点改造，住房和公共基础设施修复以及学校、幼儿园、传染病医院、体育场馆建设等，累计创造就业岗位1.6万多个。图尔克斯坦州新增就业岗位超过2.5万个，东哈萨克斯坦州和哈最大城市阿拉木图新增就业岗位均超过2.1万个。

除了推进基础设施建设，哈萨克斯坦各级政府还采取其他措施积极引导和帮扶民众创业。图尔克斯坦州企业家协会主席纳西普别科夫近日表示，2020年该州累计培训3676人，培训内容主要涉及农业和服务业，1500名本地学员获得了国家和州政府的一次性补贴或优惠贷款。“大批经过培训的学员已经开始自主创业，并创造了约2000个永久性就业岗位”。

哈萨克斯坦总统托卡耶夫表示，政府将为今年的就业计划拨出专项资金1万亿坚戈，其中98.2%已落实到位。政府还将出台一系列保障就业的配套措施。马明指出，2021年将成立由政府和“阿塔梅肯”全国企业家协会共同参与的小额信贷机构，专门为失业人员创业提供融资支持。政府补贴、优惠贷款以及小额信贷的规模预计将超过7000亿坚戈。此外，政府还将继续为失业人员再就业培训提供资金和政策支持。

（本报努尔苏丹2月7日电）

德国加大氢能源技术研发投入

本报驻德国记者　花放

德国联邦教研部日前宣布，将投入约7亿欧元资助该国3个氢能重点研究项目，以解决水电解槽批量生产、海上风能制氢和氢气安全运输方面的技术障碍，加速落实国家氢能源战略。

2020年6月，德国政府正式出台国家氢能源战略，并专门成立国家氢能委员会，计划投资90亿欧元支持氢能源发展。德国政府希望氢能可以成为其“脱碳”战略的核心组成部分，从而在本世纪中叶实现碳中和。

为更好落实国家氢能源战略，德国联邦教研部以创意竞赛的形式，向专业人士及普通民众就氢能生产、运输和运用等征集意见并给予资助。此次的3个重点研究项目均从竞赛中选出，预计未来4年还将有超过200个来自科技界和经济界的合作伙伴参与其中。

去年8月，德国首个氢技术设施实验项目在濒临北海的石荷州西海岸地区正式启动。依托充足的风能和优越的地质储藏条件，德国希望在当地打造一条绿色氢能相关的完整产业链：海上风电厂为前期建设的电解水制氢设备提供电能，电解时产生的废热可直接应用到工业领域，副产物氧气将用于当地水泥厂生产，以降低碳排放量。除并入燃气管道外，氢气还将和水泥厂产生的二氧化碳一起用作生产甲醇，以及转化到航空运输燃料等应用领域。

在德国政府投入的90亿欧元氢能源支持资金中，预计将有约20亿欧元用于国际合作。国家氢能源战略还为德国建立具有国际影响力的氢能经济制定了路线。目前在石荷州的氢技术设施实验项目中，已经有两家丹麦企业参与其中。德国联邦教研部还在非洲西部和南部资助项目，研判在当地生产并出口绿氢的可能性。

德国各联邦州政府和企业也高度重视发展氢能经济。北威州于去年11月公布了本州的“氢气路线图”，在这一框架下，该州的3家大型企业已经开始规划一个联合电解制氢项目：电解供应商蒂森克虏伯伍德氯工程公司将在杜伊斯堡市建造一个水电解厂，由能源企业施蒂格进行能源结构化供应并运转工厂，再向蒂森克虏伯钢铁公司完成氢气输送。合作三方均计划以投资者身份参与，共同筹集私人和公共资金。

（本报柏林2月7日电）

法国政府新闻发言人阿塔尔近日表示，法国疫情形势尚可控，第三轮“封城”并非不可避免。图为近日，人们走过巴黎圣母院。

新华社记者　高　静摄

日本修正法案强化疫情防控

本报驻日本记者　刘军国

日本国会日前以多数赞成票通过特别措施法、感染症法、检疫法等修正法案，法案将于2月13日开始施行。日本首相菅义伟表示，修改后的法案把行政处罚措施与援助政策相结合，有助于提高新冠肺炎疫情应对政策的实效性。

修改后的特别措施法规定，日本都道府县知事有权命令经营者停业或缩短营业时间，可对拒不配合的经营者处以30万日元（1美元约合105.4日元）以下行政罚款。特别措施法同时规定，对配合疫情防控的商家，政府有给予经济补偿的义务。

修改后的感染症法规定，日本政府可要求感染者居家或到酒店隔离，对拒绝住院或住院期间外出的感染者处以50万日元以下罚款，对拒不配合流行病学调查、不提供活动轨迹信息或提供虚假信息的感染者，处以30万日元以下罚款。此外，防疫部门可要求感染新冠病毒的入境人员在住所或隔离设施等地隔离。

此前由于相关法律没有规定惩罚措施，日本政府在宣布进入紧急状态后只能呼吁民众和企业积极配合，疫情应对效果大打折扣。此次政府着手修改相关法律，意在强化疫情防控有效性。

日本政府1月7日宣布东京等多地进入紧急状态，要求民众晚上8点以后尽量避免外出，餐厅等场所晚上8点结束营业，还呼吁企业进行远程办公。近来，日本单日新增确诊病例数出现下降趋势，但单日新增死亡病例数未有明显减少。为进一步控制疫情，日本政府决定将东京等10个地区的紧急状态延长至3月7日。　（本报东京2月7日电）

韩国政府宣布放宽非首都圈部分防疫措施

据新华社首尔2月6日电　（记者**陆睿、杜白羽**）韩国防疫部门6日宣布放宽非首都圈地区的部分防疫措施，允许餐厅等多人聚集场所的营业时间延长至22时。

据韩国中央灾难安全对策本部当天发布的消息，韩国政府决定继续维持各地当前防疫级别至2月14日，即首尔、仁川、京畿道等首都圈地区维持2.5级，非首都圈维持2级。同时，考虑到疫情常态化对经济造成较大影响并且非首都圈地区新增确诊病例数稳步下降，政府决定允许非首都圈地区的餐厅、咖啡厅、健身房、KTV等场所每日营业结束时间从21时延长至22时。

不过，中央灾难安全对策本部提示，在首都圈，本周平均日增确诊病例258例，与上周相比小幅增加。目前，全国疫情减缓势头出现停滞，疫情存在再次扩散的风险，首都圈尤为明显。因此，春节假期期间韩国全国将继续实施禁止5人及以上聚会的措施。

据韩国中央防疫对策本部6日通报，5日韩国新增新冠肺炎确诊病例393例，累计确诊80524例。

澳大利亚极端天气频发

本报驻澳大利亚记者　刘天亮

近日，西澳大利亚州首府珀斯附近再次发生山林大火。大火已烧毁80多栋房屋，过火面积超过1.1万公顷，造成1300户家庭断电。

“气候变化的影响，最终将通过极端而非平均的变化来感知。”新南威尔士大学气候变化研究中心学者莎拉·珀金斯—基尔帕特里克指出，从历史数据看，极端天气事件在澳大利亚呈现日益频繁的趋势。过去200年中，澳大利亚最致命的山林大火分别发生在1851年、1939年、1983年、2009年，最近的一次是2019年至2020年，其发生间隔正在迅速缩短。此外，鉴于海水温度上升，澳大利亚大堡礁发生大规模珊瑚白化事件的频率也逐渐升高，过去5年内就发生了3起。1995年以来，随着海洋温度上升，大堡礁中的珊瑚损失了一半。

澳大利亚民间组织气候委员会近日发布的一份报告称，未来几十年，极端天气事件或将越发频繁冲击澳大利亚，这与气候变化密切相关。去年11月，澳大利亚气象局、联邦科学与工业研究组织联合发布的《2020年气候状况报告》中也发出类似警告，称澳大利亚气候将持续变暖，政府和民众要为更长的火灾季、干旱天气、海洋热浪，以及热带气旋天气作好应对准备。

气候变化问题严重冲击澳大利亚民众正常生活。2019年至2020年发生的严重林火灾害造成30多人遇难，数千栋建筑物被毁，保险公司收到的索赔金额超过7亿澳元（1美元约合1.3澳元）。山火、干旱等对农牧业生产和生态环境恢复造成长期影响。据澳大利亚广播公司报道，澳大利亚新南威尔士州灌溉委员会发现，气候变化正在损害当地的水资源供应，过去20年中，河水流入量几乎减少了一半。

未来极端天气给澳大利亚带来的损失可能进一步加剧。澳大利亚气候委员会1月底发布的报告显示，过去10年，极端天气给澳大利亚造成的损失达350亿澳元。和上世纪70年代相比，几乎翻了一倍。到2038年，每年的损失可能高达1000亿澳元。　（本报堪培拉2月7日电）

印度北部冰川断裂致上百人失踪

据新华社新德里2月7日电　（记者**胡晓明**）印度北部北阿肯德邦首席秘书普拉卡什7日对当地媒体说，北阿肯德邦当天发生冰川断裂，引发洪水，估计有100人至150人失踪。

据印度媒体报道，冰川断裂坠河后引发的洪水冲毁了一座水电站和河岸边的部分房屋，一些在附近施工的工人和当地居民失踪。印度全国救灾应急部队表示已派出4支救援队前往灾区救援。

阿富汗军方击毙至少18名塔利班武装分子

据新华社喀布尔2月6日电　（记者**陈鑫**）阿富汗东部楠格哈尔省政府6日发表声明说，阿空军5日夜间在该省发动空袭，击毙至少18名塔利班武装分子。

塔利班方面尚未对这起事件做出回应。

本版责编：邹志鹏　谢亚宏　杨　一