

# 在奋进新征程中展现新作为

许达哲

党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。进入新发展阶段是以习近平总书记为核心的党中央对我国发展的历史方位作出的重大判断。我们谋划发展、推动工作，必须立足“两个大局”，心怀“国之大者”，准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，找准定位、发挥优势、精准发力，推动经济社会高质量发展，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义新篇章。

## 准确把握新发展阶段的新特征新要求

进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，具有许多不同以往的新特征新要求。习近平总书记指出：“新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。”新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。“十四五”时期是新征程的开局起步期。谋划推动“十四五”发展，必须把握好当前与长远的关系，与2035年远景目标和第二个百年奋斗目标相衔接，既立足当前稳增长，又着眼长远增后劲。

奋进新征程，湖南既有各地普遍具有的共性特征，也有基于省情、资源禀赋的特殊方面。从发展基础看，湖南经济总量突破4万亿元，形成装备制造等3个万亿产业和10多个千亿产业，贫困人口全部脱贫，市市通高铁、县县通高速、村村通硬化路基本实现，为建设现代化新湖南打下了坚实基础。从发展机遇看，国家战略和政策叠加实施拓展了区域发展新空间，新一轮科技革命带来产业升级新动力，“一带一路”建设引领内陆地区开放新格局，7300万人口乃至全国14亿人口的强大内需市场成为高质量发展重要支撑。从发展动能看，湖南区位优势明显、科教实力较强、人力资源丰富，在先进制造业、创新资源、开放平台等方面的优势，必将催生更多高质量发展新动能。但也应看到，湖南作为人口大省、农业大省，总体还处于工业化中后期，与先进省市相比还有一定差距。压力就是动力，差距就是潜力。建设现代化新湖南，必须顺势而动、顺势而为、加压奋进。

湖南立足新发展阶段、推动高质量发展，从方法论层面着力把握好一系列辩证关系：把握好全局与一域的关系，

自觉把一地一域的工作放在国家发展大局中谋划推进，既为一域争光，又为全局添彩；把握好战略与战术的关系，坚持战略部署和战术安排有机衔接，推动各方面资源力量向服务国家重大战略落地聚焦；把握好供给与需求的关系，扭住供给侧结构性改革这条主线，同时注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；把握好质量与规模的关系，不是一味追求规模增长，而是注重提升经济“含金量”，把实力做强；把握好政府与市场的关系，坚持有所为有所不为，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；把握好国内大循环与国内国际双循环的关系，坚持扩大内需战略基点，以畅通国内大循环为双循环提供坚实基础，以双循环提升国内大循环的效率和水平；把握好发展与安全的关系，坚持总体国家安全观，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，有效防范化解各类风险挑战。

## “三高四新”战略明确了湖南的发展方向和使命任务

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时强调：“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。”习近平总书记提出的重要指示要求，为湖南发展指明前进方向、作出科学指引，进一步明确了湖南在全国发展大局中的定位和新发展阶段的使命任务。湖南坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，根据习近平总书记对湖南提出的重要指示要求，大力实施“三高四新”战略，将其贯穿全省经济社会发展全过程各方面，奋力建设现代化新湖南。

实施“三高四新”战略是把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变成现实的重大举措。“三高四新”与党的十八大以来习近平总书记对湖南提出的系列重要指示要求一脉相承又与时俱进，充分体现了在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求。坚定不移实施“三高四新”战略，是深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神的必然要求。

实施“三高四新”战略是湖南在新发展阶段的重点所在、希望所在、潜力所在。“三高四新”战略紧扣推动高质量发展的主题、深化供给侧结构性改革的主线，抓住新发展阶段湖南发展的主攻方向和战略重点，体现把发展经济着力点放在振兴实体经济上的鲜明导向，

凸显畅通国内大循环和国内国际双循环、构建新发展格局的战略部署，蕴含全面深化改革的内在要求。只有坚定不移实施“三高四新”战略，才能更加系统地解决发展不平衡不充分问题，才能更好地在危机中育先机、于变局中开新局。

实施“三高四新”战略体现心怀“国之大者”与发挥湖南比较优势的有机统一。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻，必须紧紧抓住科技自立自强这个战略支撑和扩大内需这个战略基点。实施“三高四新”战略与这一要求完全契合，是在构建新发展格局中彰显湖南担当作为的重大举措。每一个高地的打造，每一项使命的践行，都是沉甸甸的责任。要打造国家重要先进制造业高地，坚持锻长板与补短板相结合，重点实施先进装备制造倍增等“八大工程”，稳定和优化产业链供应链，不断增强工程机械等优势产业竞争力。打造具有核心竞争力的科技创新高地，坚持“四个面向”和战略性需求导向，重点实施推进基础研究发展等“七大计划”，建好用好长株潭国家自主创新示范区等一批重大创新平台，实施制造业等一批科技攻关项目，突破一批关键产品、产业关键环节“卡脖子”技术，完善一套产学研用相结合的有效机制，为国家科技自立自强作出湖南贡献。打造内陆地区改革开放高地，着力深化供给侧结构性改革，统筹推进“一件事一次办”等重点改革，深入开展“对接新丝路 推动走出去”等开放专项行动，建好中国（湖南）自由贸易试验区，办好中非经贸博览会，真正让湖南通江达海，成为国内大循环和国内国际双循环的重要节点。

实施“三高四新”战略是推动湖南高质量发展与高品质生活互促共进的必然要求。“三高四新”战略顺应人民群众对高品质生活的向往，统筹抓好就业、教育等民生事业，努力让老百姓的钱袋子更鼓一些、上学就医更方便一些、文化生活更丰富一些、吃得更放心一些。以改善民生为导向，加快推动消费升级，加大乡村振兴等重点领域有效投资，进一步扩大中等收入群体，缩小城乡差距。以深化长株潭一体化为龙头带动全省各区域协调发展，推动长江中游城市群发展和湘赣边区域合作示范区建设。扎实推动长江经济带发展，突出抓整改、抓治理、抓保护、抓建设，统筹治污治岸治渔，深化“一江一湖四水”系统联治，加快岳阳长江经济带绿色发展示范区和郴州国家可持续发展议程创新示范区建设。统筹抓好发展和安全两件大事，牢牢守住安全生产底线，有效化解各类风险，确保粮食、能源、生态环境、产业链供应链安全。

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

资源要素，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国经济转型升级。以国内市场效应为“桥梁”，促进国内循环和国际循环更加顺畅，也能为世界经济复苏注入强劲动力。

构建新发展格局要求我们从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发谋划顶层设计，推动供给需求更好匹配、资源配置更加高效、生产流通提质增效。近年来，从颁布实施外商投资法到印发完善要素市场化配置、完善社会主义市场经济体制等方面的意见，再到建设现代流通体系、建设高标准市场体系，我们制定一系列法律法规、推出一系列改革举措，为经济循环扫清堵点、打通淤点。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，坚持系统观念，以扩大内需为战略基点、以深化供给侧结构性改革为主线，我们一定能够加快构建新发展格局，在推动经济高质量发展上迈出更加坚实的步伐，为世界各国共享中国经济高质量发展成果创造更多更好机遇。

## 扎实推动“三高四新”战略落实落地

“一分部署，九分落实。”必须牢固树立大抓落实的工作导向，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，抓铁有痕、踏石留印，推动“三高四新”战略落到实处、见到实效。

以新发展理念引领落实。涵养“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，从根本宗旨、问题导向、忧患意识把握新发展理念，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决克服重显绩轻潜绩、重当前轻长远等惯性思维，坚决跳出靠山吃山、靠水吃水、不举债搞建设就无能为力等路径依赖，坚决抵制等靠要、任由矛盾风险击鼓传花等行为惰性，多用改革创新的办法解难题，多以法治智治的思维破矛盾，多做打基础、利长远、增后劲、惠民生的工作。

以系统观念谋划落实。善于运用系统方法抓改革、谋创新、促发展，把历史、现实、未来发展贯通起来审视，把近期、中期、远期目标统筹起来谋划，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，在构建新发展格局中进一步固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

以担当作为推动落实。聚焦落实党中央重大决策部署，聚焦实施“三高四新”战略的重点难点问题，加强跟踪督办，推动落实落地。引导全省上下把抓落实的重心放在基层一线，自觉到基础差、困难大的地方挑重担，主动到矛盾多、压力大的地方啃硬骨头，敢于向改革发展的痛点堵点亮剑攻坚。强化干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提升“七种能力”，增强“八个本领”，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，提升抓落实的效果。

以科学机制保障落实。完善抓落实的制度机制，建立健全责任分解、跟踪督办、信息反馈、情况通报、考核奖惩、重大责任追究等机制，发挥好督查、巡视巡察等利剑作用，形成一级抓一级、层层抓落实的局面。认真总结实施“三高四新”战略中涌现的好经验好做法，及时上升为制度规范。坚持和完善推动规划有效实施的机制，完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制，提高规划执行力和落实力。

(作者为中共湖南省委书记)

# 民间外交助力构建人类命运共同体

王超

2020年对世界来说是不同寻常的一年，新冠肺炎疫情全球大流行，人类共同经历重大风险挑战。在错综复杂的国际形势下，我国始终秉持人类命运共同体理念，推进中国特色大国外交，为全球抗击疫情、促进和平与发展作出积极贡献。习近平主席强调：“人民友好是促进世界和平与发展的基础力量，是实现合作共赢的基本前提”。我国民间外交自觉服务国家总体外交，勇于担当、积极作为，充分发挥灵活多样、渠道多、覆盖广等优势，与官方外交互为补充，在中国人民与世界各国人民之间搭建起患难与共、守望相助的友谊之桥。

我国民间外交致力于实现民心相通、民心相亲，为沟通民心、促进合作、服务大局做了大量工作。在世纪疫情和百年变局交织的复杂局面下，中国人民外交学会秉承“为国交友”理念，积极开展抗疫民间外交，线上线下并举，向国际社会介绍中国抗击疫情的真实情况，积极推动国际抗疫合作，为构建人类命运共同体贡献力量。面对国际风云变幻，民间外交发挥“稳定器”和“解压阀”作用，积极沟通、增信释疑，把民间友好的涓涓细流汇聚成推动国与国关系健康稳定发展、维护国际局势总体稳定的积极力量。面对疫情给全球治理带来的挑战、单边主义给国际机制带来的冲击，积极同美国、欧洲、日本、韩国、东南亚等国家和地区的智慧民间机构联络交流、凝聚共识，呼吁反对一切形式的单边主义和保护主义、重塑新时代全球团结合作局面。面对一些国家将疫情政治化、病毒标签化，对中国进行造谣抹黑的卑劣行径，及时澄清事实真相，维护我国国家和人民正当权益。

随着时代发展和形势变化，民间外交日益成为稳定国家关系、传播人民友谊、促进务实合作、开展文明对话的重要渠道和宽广舞台。新征程上，民间外交要继续以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平外交思想为指导，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，努力为人民服务国家总体外交和经济社会发展，为推动构建人类命运共同体、促进世界和平与发展开拓进取、担当作为。

高举人类命运共同体旗帜，广泛参与多领域外交。习近平主席指出：“这场疫情启示我们，我们生活在一个互联互通、休戚与共的地球村里。各国紧密相连，人类命运与共。”民间外交要高举人类命运共同体旗帜，充分利用自身渠道多元、层次丰富、形式灵活、交往广泛的优势，不断丰富对外交往的形式和内涵，进一步深入到经济、政治、文化等各领域，全方位加强同各国各界人士的交流交往，着力扩大朋友圈，为我国同有关国家关系健康稳定发展注入正能量。

坚持相互尊重，促进文明交流互鉴。习近平主席向各国呼吁，树立大家庭和合作共赢理念，摒弃意识形态争论，跨越文明冲突陷阱，相互尊重各国自主选择的发展道路和模式，让世界多样性成为人类社会进步的不竭动力、人类文明多姿多彩的天然形态。民间外交为各国文明深度交流沟通、相互取长补短提供重要思想基础和社会基础。坚持促进和而不同、兼收并蓄的文明交流对话，让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。

联结中国与世界，助推高水平对外开放。习近平主席指出：“当今世界，经济全球化潮流不可逆转，任何国家都无法关起门来搞建设，中国也早已同世界经济和国际体系深度融合。”进入新发展阶段，民间外交可以充分发挥联通国内国际发展的桥梁作用，为我国与各个国家的地区、企业、经济界人士，与国际组织、国际机构的交往合作搭建更宽广平台、创设更完善机制，助推我国形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局，提升我国对外开放水平。

坚持开放包容，沟通民心民意。习近平主席指出：“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”民心相通建设是互联互通的基础工程，特别是在经济全球化遭遇逆流的当下，更要注重沟通民心民意，为互利合作夯实社会根基。民间外交要立足于中国深厚的历史文化积淀，秉承开放包容精神，增进文化交流，促进民心相亲。不断强化“一带一路”民心相通纽带，为“一带一路”行稳致远提供支撑。充分利用专家学者和媒体交流合作渠道，推动各国各界人士以科学、理性声音介绍和解读中国，让中国的形象更加丰富、更加闪亮。发挥民众、民意的积极影响，提高民间外交透明度，重视新媒体的运用，扩大民间外交影响力。

讲好中国故事，增进国际社会对我国的认识和理解。习近平主席强调：“传播好中国声音，讲好中国故事，向世界展现一个真实的中国、立体的中国、全面的中国。”民间外交的重要职责之一，就是以外界听得懂、听得进、听了信的方式讲好中国故事。当前，世界上越来越多的人对“中国之治”“中国之制”产生浓厚兴趣。民间外交应努力从“中国之治”“中国之制”中深入挖掘生动鲜活故事，借助广阔交流平台，展现真实、立体、全面的中国，增进各国人民对中国的了解和认同。

(作者为中国人民外交学会会长)

## 从系统观念看新发展格局

殷鹏

量、信息等交换，从简单到复杂、从无序到有序、从低级到高级，不断优化、动态发展，实现“运动和平衡的活的统一”。国民经济发展是一个多元多维的复杂系统，千千万万企业、个人以及公共部门通过市场机制连接成一个巨大网络，不断进行生产和交换活动。在开放条件下，任何国家的经济都是内外联通的。经济全球化使资源配置从国家内部扩大到全球范围，提高了配置效率，促进产业链、供应链、价值链、创新链深度融合。

坚持系统观念畅通国内大循环，重点在“通”。这就需要坚持全国一盘棋，避免各自为政、搞自我小循环。进入新发展阶段，我国经济发展达到新水平，复杂程度也不断加深。促进供需结构、产业结构、技术体系等实现高水平动态平衡，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性互动，国民经济才能安全顺畅运转，整体效能才能不断提升，我国优势和潜力才能得到充分释放。例如，加快培育完整内需体系，有助于发挥我国超大规模市场优势；建设高效的现代流通体系，能够更有效地把生

产和消费联系起来，扩大交易范围、推动分工深化、提高生产效率；加强科技创新、促进创新链和产业链对接，统筹推进补齐短板和锻造长板，将进一步增强我国产业链供应链自主可控能力。为此，需要坚持系统观念，将扩大内需和供给侧结构性改革有机结合，贯通生产、分配、流通、消费各环节，实现经济循环流转和产业关联畅通。

畅通国内循环绝不是关起门来搞封闭运行。我国经济是一个开放系统，是世界经济的重要组成部分。强大的国内循环为我们深度融入世界经济奠定了基础，广阔的全球市场为中国制造发展壮大提供了广阔舞台。改革开放之初，我国发挥劳动力等要素低成本优势，加入国际大循环，经济实力稳步增强，对外部环境的影响力持续提升。近年来，保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩，但我们坚定实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。充分发挥国内市场规模大、内需潜力足、社会和谐稳定的优势，能够更好吸引全球人才、资本、技术和数据等各种

资源要素，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国经济转型升级。以国内市场效应为“桥梁”，促进国内循环和国际循环更加顺畅，也能为世界经济复苏注入强劲动力。

构建新发展格局要求我们从事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发谋划顶层设计，推动供给需求更好匹配、资源配置更加高效、生产流通提质增效。近年来，从颁布实施外商投资法到印发完善要素市场化配置、完善社会主义市场经济体制等方面的意见，再到建设现代流通体系、建设高标准市场体系，我们制定一系列法律法规、推出一系列改革举措，为经济循环扫清堵点、打通淤点。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，坚持系统观念，以扩大内需为战略基点、以深化供给侧结构性改革为主线，我们一定能够加快构建新发展格局，在推动经济高质量发展上迈出更加坚实的步伐，为世界各国共享中国经济高质量发展成果创造更多更好机遇。

## 为营造良好外部环境提供智力支持

### ——“习近平外交思想研究专家研讨会”述要

曹平

中国国际问题研究院主办的“习近平外交思想研究专家研讨会”近日在京举行。

与会者表示，习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我国对外工作的根本遵循和行动指南。要深入学习领会习近平外交思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，全面系统研究习近平外交思想的时代方位、核心要义、历史内涵、内在逻辑等问题，对一系列重要观点、理念、倡议等进行专题研究，向世界更好介绍习近平外交思想中蕴含的中国智慧和中国特色。同时，立足中国特色大国外交实践，着重研究两个大局相互激荡、相互交织中的重大问题，为营造良好外部环境、维护我国发展重要战略机遇期提供理论支撑和智力支持。