

坚持依宪治国、依宪执政

李 飞

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的重大理论创新成果，是党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设提供了根本遵循和行动指南。坚持依宪治国、依宪执政，是习近平法治思想的重要内容和鲜明特色，突出了宪法在依法治国、依法执政中的基础性地位，对于推进全面依法治国、建设社会主义法治国家意义重大。

一、深刻认识依宪治国、依宪执政的重大意义

2012年12月4日，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上强调，“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政。”这个重要论断，充分体现了习近平总书记对宪法的高度重视，也充分说明宪法在治国理政中具有特殊地位和重要作用。

坚持依宪治国、依宪执政，是我们党在推进中国革命、建设、改革的实践中，形成的宝贵经验，得出的重要结论。从建立革命根据地开始，我们党为制定和实施人民宪法进行了开创性的探索和实践，其中最重要的成果是于1931年颁布的《中华苏维埃共和国宪法大纲》和1946年颁布的《陕甘宁边区宪法原则》。随着新中国的建立，1949年的《共同纲领》和1954年第一部社会主义宪法，为巩固社会主义政权和进行社会主义建设发挥了重要保障和推动作用。党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期，1982年制定并公布新宪法，并根据实践发展，先后5次对现行宪法作出必要修改和完善，充分体现了党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设新的成功经验，肯定了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化发展的新成果，有力推动和保障了党和国家事业发展。历史充分证明，宪法与国家前途、人民命运息息相关。正如习近平总书记所强调的，只要我们切实尊重和有效实施宪法，党和国家事业就能顺利发展；反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，党和国家事业就会遭受挫折。

坚持依宪治国、依宪执政，是推进全面依法治国的迫切需要。我国宪法是党和全体人民最高意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。宪法明确规定中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，确定了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位，这是中国特色社会主义事业和全体人民

根本利益得到巩固和发展的根本保障。宪法确立了我国一系列具有根本意义、根本性质的制度，明确规定社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，确立了国体、政体、指导思想、政治制度、经济制度、军事制度等，奠定了国家制度根基。宪法还明确规定了国家的根本任务、发展道路、奋斗目标和大致方针，为国家各项事业的发展指明了方向，对于广泛凝聚共识，全面动员广大人民群众投身社会主义现代化建设意义重大。

宪法是国家法律法规和各种制度的总依据，是法律法规和制度体系的源头和统帅。公民、社会组织和国家机关都必须以宪法法律为行为准则，依照宪法法律行使权利或权力，履行义务或职责，都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。我们党作为执政党，领导人民制定宪法和法律，并带头尊崇执行宪法和法律，坚持自觉地在宪法法律范围内活动。不论过去、现在还是将来，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

二、全面贯彻实施宪法取得新的重大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政，将全面贯彻实施宪法作为全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，把党和国家各项事业、各项工作全面纳入宪法轨道，坚决维护宪法法律权威。全国人大及其常委会认真贯彻落实习近平法治思想和党中央决策部署，坚持不懈抓好宪法的发展完善和贯彻实施，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

适时修改宪法，推动宪法制度与时俱进。根据党中央决策部署，十三届全国人大一次会议对现行宪法作出修改，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

加强立法工作，推进宪法实施。形成完备的法律法规和制度体系，是宪法实施的内在要求，也是宪法实施的基本途径。全国人大常委会两次作出关于国家监察体制改革试点工作的相关决定，全国人民代表大会在改革试点的基础上制定监察法，落实宪法规定的监察制度。制定国家勋章和国家荣誉称号法，作出有

关授勋的决定，落实宪法规定的国家荣誉制度。制定国歌法，修改国旗法、国徽法，健全宪法规定的国家象征和标志制度。

根据宪法制度和宪法精神，处理重大问题。2015年和2019年，贯彻党中央决策部署，依据宪法有关规定，全国人大常委会两次通过有关决定，并由国家主席发布特赦令，特赦部分服刑罪犯。2016年，根据宪法精神和有关法律原则，针对有关省人大常委会履行职责遇到的特殊问题，采取创制性办法及时妥善作出相关决定。2020年，依据宪法和有关法律，适时作出推迟召开代表大会的决定，在疫情防控特殊情况下合理安排会期，保证代表大会行使法定职权。

根据宪法和基本法，坚持和完善“一国两制”制度体系。2014年，作出关于香港特别行政区政制发展的决定，根据实际情况对香港政治体制循序渐进发展作出安排。2016年，根据宪法和香港基本法，作出关于香港基本法第104条的解释；2020年，作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，制定香港特别行政区维护国家安全法并决定将其列入香港基本法附件三；作出关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定，坚决反对和遏制“港独”，维护国家安全和香港长治久安、长期繁荣发展。

推进合宪性审查和备案审查工作。根据宪法和基本法，对“一地两检”合作安排等事项，在相关决定中作出合宪性判断。严格按照宪法规定、遵循宪法原意，通过法律案修改情况报告、审议结果报告等方式，认真研究、及时回应各方面对宪法问题的关切。制定法规和司法解释备案审查工作办法，定期听取备案审查工作报告，督促制定机关纠正与宪法精神和法律规定相抵触，或者不符合、不适应的规范性文件，维护国家法制的统一、尊严和权威。

推动弘扬宪法精神，树立宪法权威。2014年，作出决定将12月4日设立为国家宪法日，每年组织开展有关活动，在全社会弘扬宪法精神。2015年和2018年，先后两次作出决定，建立健全宪法宣誓制度，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

三、全面深入推进宪法实施和监督

习近平总书记强调，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。进入“十四五”新的发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，对我们党推进全面依法治国特别是依宪治国、依宪执政提出了新的更高要求。我们要坚持和完善中国特色社会主义制度，推进

国家治理体系和治理能力现代化，不断提高党长期执政能力，必须更加注重发挥宪法的重要作用。

要始终坚持正确的政治方向。宪法的实施和监督，事关党和国家的前途命运，事关人民群众的幸福安康，具有高度政治性和法律性，必须牢牢把握正确的政治方向。在我国实行依宪治国、依宪执政，同西方所谓的“宪政”有着本质区别。我们贯彻以宪法为核心的依宪治国、依宪执政，依据的是中华人民共和国宪法，而不是西方国家的宪法。坚持依宪治国、依宪执政，最核心的一条就是坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。任何人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度，都是错误的、有害的，都是违反宪法的，都是绝对不能容许的。

要将宪法精神贯彻到立法工作全过程和各方面。习近平总书记指出，宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是所有立法活动的根本依据，立法活动的首要要求是依宪立法。要以习近平法治思想为指导，牢固树立宪法意识，不断加强和改进立法工作，提高立法质量和效率，以完备的法律推动宪法实施，保证宪法确定的制度、原则和精神得到贯彻实施。在具体工作中，无论是审议修改法律案、开展立法调研，还是进行制度设计、研究重大问题，都要始终坚持以宪法为依据，坚决把宪法精神贯彻到立法工作的各方面和全过程，努力使每一项立法都符合宪法精神和人民意愿。

要不断健全保证宪法全面实施的体制机制。全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国人大及其常委会负有保证宪法实施、加强宪法监督的法定职责，已就有关工作作出统筹谋划和具体部署。要落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切，实现宪法稳定性和适应性相统一。要继续推进合宪性审查工作，积极稳妥处理法治建设中的涉宪性、合宪性问题，保证各项法律法规和制度政策符合宪法规定、遵循宪法原则、体现宪法精神。要加强备案审查制度和能力建设，拓展备案审查信息平台功能，进一步加强主动审查和专项审查，实行有件必备、有备必审、有错必纠，坚决维护宪法的权威和尊严。要进一步加强宪法宣传教育，着力提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，在全社会形成尊崇宪法、敬畏宪法、遵守宪法、维护宪法的的良好氛围。

（作者为中央依法治国办组成人员、全国人大常委会法律委主任委员）

“差距可真不小呀！别看同一片地，道北是保护区，道南是非保护区，产量多少大不同。”站在田埂上，说起黑土地保护带来的好处，刘春生滔滔不绝。

刘春生是黑龙江省海伦市东兴现代农机农民专业合作社理事长。他脚下的黑土地，位于中国东北松辽流域寒地黑土核心区。

“对我们农民来说，黑土地就是命根子。曾经有一段时间，土壤板结得厉害，踩上去邦邦硬不说，颜色还发灰，黑土地都快变成‘灰土地’了，看着都心疼。”作为土生土长的当地人，刘春生对黑土地感情颇深。

2018年，海伦市被农业农村部确定为实施黑土地保护利用整建制推进试点县，实施面积50万亩。东兴合作社的2000亩地也成为试验田，由政府组织经营主体实施耕地轮作制度，增施有机肥，并通过深埋还田等方式提高有机质含量。

“经过几年保护，地力明显提升，粮食收入增加了5到8个百分点，合作社的2000亩试验田总共增收将近14万元。黑土地回来了，我们的日子也越过越好啦！”提到增产增收，刘春生很激动。

在海伦，很多农民和刘春生一样因黑土地保护而受益。“保护区内，实行秸秆还田、有机肥培肥和测土配方施肥等技术，先示范再推广，探索适合的技术模式。”海伦市农业农村局局长姚宏伟介绍，实施黑土地保护利用技术模式与常规耕作方式相比，玉米亩均增产50公斤，大豆亩均增产22.2公斤，水稻亩均增产40公斤，达到了减肥增产的效果。

全市50万亩耕地，涉及83个村、142个地块、70个经营主体。实施面积大、涉及乡镇多、经营主体广，如何保证项目顺利实施？

海伦市农业农村局黑土地保护项目办公室主任刘向波介绍，为了解决联动不畅、信息传递慢等问题，海伦在项目管理局构建了网格化管理模式，形成了市政府主导、农业农村局具体负责、乡镇落实、经营主体实施的四级联动工作格局。

“把耕地保护指标落实到乡、村、农户，逐级进行检查验收，在解决问题的同时，也保障了项目的实施和验收。此外，我们结合实际，制定耕地保有量和基本农田保护面积目标考核责任指标，让耕地保护目标责任制得到落实。”刘向波说。

“我们合作社经营的1.4万亩大豆，有80%在保护区项目里面，由市里给统一规划。”海伦市海北镇现代农业专业合作社理事长杜振涛说，这几年，村民们保护黑土地的意识越来越强，“收益摆在眼前，大家对保护黑土地这件事儿越来越发自内心地认可。大家知道，保护好黑土地，日子会越来越好！”

落实最严格的耕地保护制度

（上接第一版）张家口赛区总设计师、清华大学建筑学院院长张利这样介绍“雪如意”的设计初衷。

去年底，北京冬奥会三大赛区12个竞赛场馆如期完工。钢筋混凝土写实景图筑梦，背后是1000多个日夜的拼搏奋战，中外团队精诚合作；是无数项攻坚克难的专利设计，许多个“中国第一”“奥运首创”就此诞生；是生态修复、协同发展、赛后利用等多重考量，绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念一以贯之。

纵然突如其来的疫情为世界罩上阴霾，冬奥人始终未曾停步。

“坚持疫情防控和冬奥筹办两手抓，创新工作方式，努力克服各种困难，做到了工作不断、力度不减、朝着既定目标稳步向前推进。”北京冬奥组委专职副主席、秘书长韩子荣如此说。过去一年，冬奥组委通过视频会议与国际奥委会、国际残奥委会等保持紧密联系，线上征集奖牌、火炬和制服装备的视觉外观设计方案，发布了第一届冬奥优秀音乐作品、色彩系统和核心图形。市场开发成效突出，各层级赞助企业总数达到38家。赛会志愿者全球招募持续进行，报名人数超过百万。

岁末，冬奥吉祥物“冰墩墩”“雪容融”搭乘嫦娥五号九天揽月；冬奥体育图标踏着新年钟声问世，30个“小红人”于汉印方寸间舞动国潮风韵。

从场馆建设到形象设计，赛事筹办既体现了中国和世界的接轨与融合，也是中国传统文化的创新与展示。

千磨万击还坚劲，风雨过后见彩虹！

“不管面临什么样的压力，中国举办冬奥会的决心都坚定不移。”这份笃定被伦敦大学亚非学院中国问题专家曾锐生看在眼里。在北京获得举办权之初，国际奥委会主席巴赫就说，冬奥会“交给了放心的人”。日前他再次为北京送上盛赞：“尽管受疫情影响，冬奥筹办工作进展十分顺利，这几乎就是奇迹。”

奇迹俯拾皆是。

上世纪初，中国人自主设计建造的第一条铁路即连通京张。百余年，换了人间，而今最高时速350公里的高铁将北京、延庆、张家口串连成线。

山舞银蛇，原驰蜡象。站在老京张线那段著名的“人”字形铁轨旁，仰望苍山，两侧崖壁上各有一段古长城遗址。那是中国张开的臂膀，向世界发出盛情邀约——诸事已备，诚邀欢聚！

冬梦生长

这是英雄的祖国，是我生长的地方……

中国花样滑冰队总教练赵宏博对习近平总书记考察那天记忆犹新。1月18日，伴随《我的祖国》深情豪迈的乐声，花滑队6名主力队员进行了训练汇报。他们拿出冬训的看家本领，有的动作达到奥运难度。

“感到荣幸的同时，更感到使命在肩、责任重大。我们需要扎扎实实走好备战工作的每一步。”赵宏博说。

使命在传承。2010年温哥华冬奥会，赵宏博搭档申雪为中国花滑赢得冬奥会首枚也是迄今唯一一枚金牌。八年后的韩国平昌，他率队出征，隋文静、韩聪在决赛场上演绎了师傅的经典曲目《图兰朵》，以微弱劣势摘银。

冬梦在生长。

遥想冬奥刚成功时，北京冬奥会的109个小项中，大约有1/3中国此前从未开展过。冰雪人把全项目参赛和取得历史最佳成绩作为征战目标，确定了“护面、固点、精兵、冲刺”的备战方略。五年多来，冰雪运动基础不断夯实。

刚刚过去的“精兵”之年，各项目队一手抓疫情防控，一手抓训练备战。花滑队通过视频与外教保持联系，频繁组织队内竞赛；短道速滑队策划了世锦赛模拟赛，去年底又举办全国锦标赛，那是国内恢复的第一项全国性冰雪赛事。

在一些相对弱势的项目，曙光乍现。

新年伊始，1月2日，中国单板滑雪大跳台和坡面障碍技巧运动员苏翊鸣

完成中国单板史上首个反脚外转五周1800度动作。这个难度意味着他达到了世界顶级选手水平。

同日，跳台滑雪国家集训队中，多人完成我国自主设计建设的HS140跳台首跳，其中宋祺武成为中国首个跳过140米的运动员。

尤为振奋人心的是，他们所在的河北涞源国家雪上项目训练基地去年12月刚刚启用，建有世界最大、国内首座跳台滑雪专业风洞实验室，能以世界最先进的训练方法帮助运动员精准改进技术动作。

诚如习近平总书记所言，提高现代竞技体育水平，既要靠气力，也要靠技力。

一年后就要踏上最重要的战场，号角已经吹响，精兵离弦冲刺。

速度滑冰新锐宁忠岩目标直指冠军：“国家给我们提供了很安全的训练环境，我的体能得到很大提升，我对备战北京冬奥会充满信心。”

雪车运动员邵奕俊人潮澎湃：“作为南方孩子，有幸加入冰雪项目大家庭。虽然我们起步晚，但是要敢于亮剑。相信中国冰雪人自此之后，当乘风破浪，破万重浪！”

气势如山，豪情似海。望山海关内外，溜冰滑雪蔚然成风；看神州大地，全民健身热慢慢卷。

蓬勃发展的冰雪运动引得外媒瞩目。新加坡《联合早报》网站及时跟进动态：“中共中央总书记、中国国家主席习近平一连两天考察2022年北京冬奥会，冬奥奥运会的筹办和训练备战工作，强调中国要借此契机推广和发展冰雪运动，推动建设体育强国。”

体育强国的基础在于群众体育。要通过举办北京冬奥会、冬残奥会，推动我国冰雪运动跨越式发展，补短板、强弱项，逐步解决竞技体育强、群众体育弱和“夏强冬弱”、“冰强雪弱”的问题。习近平总书记的嘱托正在得到落实。

黄土高原土坡变雪坡，宁夏吴忠市同心县黄谷川滑雪场成为村里的新晋热门景点，雪场连续两年对青少年进行

免费培训；

西南山城冰火交融，两届中国杯世界花样滑冰大奖赛为重庆培养出一众冰迷，青少年儿童阳光体育冰球挑战赛、花样滑冰公开赛等从无到有……

过去几年，《冰雪运动发展规划（2016—2025年）》《“带动三亿人参与冰雪运动”实施纲要（2018—2022年）》《关于以2022年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》等陆续出台，从政策层面为冰雪热再添一把火。

2018—2019冰雪季，我国冰雪旅游人数达2.24亿人次，规模产值达8000亿元，以冰雪休闲旅游为核心的大众冰雪市场正在形成。“三亿人参与冰雪运动”从愿景走向现实。

这一宏大梦想也让巴赫为之激动：“北京冬奥会的举办，不仅将为中国留下巨大遗产，对全球冬季运动的发展也将是一个具有里程碑意义的事件。”

点燃光亮

东风吹散梅梢雪，一夜挽回天下春。

迎着第一缕春风，踩着咚咚作响的鼓点，北京冬奥会的脚步渐行渐近。

不久之后，火炬等将揭开面纱；下半年，冬奥会口号公布；7月前，所有非竞赛场馆建设改造完工；10月，火种采集，而后视情况进行火种展示和传递；开幕式计时100天前后，制服装备发布……

冬奥筹办已进入全力冲刺、决战决胜的关键时期，筹办工作的重点在统筹抓好疫情防控和组织好赛事，“简约、安全、精彩”是新形势下的办赛要求。去年11月，北京冬奥组委、国际单项体育联合会、国际奥委会和国际残奥委会共同决定，将研究制定一个更适应当前形势的测试活动方案取代测试赛。

各项工作克服困难如期推进，给国际奥委会等多方吃下“定心丸”。国际奥委会原媒体运行部主管埃德加认为，政府的有力支持对筹备工作顺利进行至关重要。

国际雪车联合会主席伊沃经过实地考察，对国家雪车雪橇中心赞不绝口：“我们看到了一个准备出色的赛道。在严格的防疫措施之下，流畅完美的组织工作也给我们留下深刻印象。”

“我们每个人都还记得2008年夏天那个激情盛会。北京奥运会很成功，我相信明年的冬奥会依然会展现出和2008年同样的高水平。”无与伦比的北京之夏还鲜活存在于世界反兴奋剂机构主席班卡的记忆中。

从2008到2022，北京已然从奥林匹克运动的顺应者蜕变为引领者。冬奥筹办在践行《奥林匹克2020议程》的同时，也不断给变革中的奥林匹克贡献中国智慧。

“竞赛场馆100%使用绿色能源，二氧化碳零排放的制冰技术等举措，都会让北京冬奥会成为最‘绿色’的奥运会。”北京冬奥会协调委员会主席小萨马兰奇对此赞叹不已。

这也是巴赫口中的“奥运新标杆”。疫情当前，巴赫认为，北京冬奥会的标杆意义更加凸显。

“奥运会一直承载着一种意义，是世界团结的象征。”他动情地说，“通过体育运动为一个更具包容性、更好的后疫情时代做出贡献，这是国际奥委会和奥林匹克运动在面对这场新冠疫情、面对后疫情时代，希望达成的目标。”

蓄势待发的北京，为这一目标的实现提供了中国担当、中国力量和中国方案。

“中国率先控制住国内疫情并实现经济复苏，这是了不起的成就。当前，国际奥委会支持所有有效的防疫措施，因为这些措施的成功，让我们对成功举办冬奥会更有信心！”希望之光在巴赫眼中闪烁。

希望之光也正在照耀运动健儿的前行路。挪威代表团正积极备战。这个在平昌豪取39枚奖牌的冰雪运动强国计划派出300多人的团队参加北京冬奥会，剑指奖牌榜前三名。

国际奥委会副主席、美国人德弗朗

黑龙江省海伦市

护好黑土地 增产又增收

本报记者 吴齐强 方圆

本报记者 吴齐强 方圆