

安徽广德推行林长制,调动各方力量聚力林业发展

## 青山增绿 竹林富民

本报记者 徐靖

江西九江瑞昌市夏畈镇北联村村民刘浩

## 童年山水重回眼前

本报记者 朱磊

清晨5点,换好工装,刘浩走进中控室,开始了一天的工作:采好的石头进入全封闭车间加工,自动传输装车;卡车装货后先入冲洗池,再给货物盖上自动防尘棚;每辆车都装视频监控,防超载超速……

“90后”刘浩2018年离开家乡,曾在义乌开过电器商铺,如今回到家乡江西九江瑞昌市夏畈镇北联村,在江瑞冶金材料有限公司担任中控室班长。“家乡真的变了!”每进入矿区,刘浩总这样感慨。

刘浩的选择之变,正缘于家乡的发展之变。因为拥有丰富的优质石灰岩,北联村20多年前便开始采石。一些小型民营企业粗放经营,收益没多少,却让青山满目疮痍。刘浩那时和村里绝大多数年轻人的想法一样:“快点离开。”

变化发生在2018年,瑞昌通过矿业改革整合小矿山,在全国率先实现净矿出让。江瑞冶金材料有限公司入驻,不仅带来了新技术,还带来了新观念。厂区像花园一般,鸟语花香,亭台水榭,移栽过来的樱花树,迎风撒下花瓣。“从没见过这样开矿的,从没见过这样的厂区。”刘浩看到这样的景象下了回乡的决心。

登上正在作业的北山,江瑞冶金材料有限公司总经理助理刘威指着阶梯式的绿坡介绍,综合考虑地质特点和地下水资源等因素,新的开采面使用了新技术,自上而下逐层开采,坚持“占一补一”原则,平台覆盖70—80厘米厚的土层,种植常绿乔木,坡面覆盖30厘米厚的土层,种植草本植物和灌木,多种植物搭配种植,“未来几年,眼前所有的陈旧开采面都会披上绿装。”

类似的故事,在九江还有很多。作为矿业大市,九江近年来深入践行“两山”理念,打造“生态+产业、生态+旅游、生态+农业、生态+乡村振兴”等品牌,赋予废弃矿山新价值。

“我市已有18座矿山通过第三方评估验收,成为国家级或省级绿色矿山,未来这个数字还会持续增加。我们希望绿色矿山能够成为九江旅游开发的资源。”九江市自然资源局党委书记罗智敏说。

不久前,刘浩听到一个好消息:北联村和周边村一起被纳入乡村生态旅游建设项目,矿山旅游将成为北联村的特色,有望为村子和村民带来更多的收入。童年的青山绿水,似乎就要重回眼前。刘浩仔仔细细盯着大屏幕,认真核对车辆信息:“做好这份工作,也是给家乡做贡献!”

## 新征程 新期待

## 公安部部署专项行动 打击长江非法采砂犯罪

本报北京2月3日电(记者张天培)记者从公安部获悉:日前,公安部印发《公安机关打击长江非法采砂犯罪专项行动工作方案》,部署沿江10省市和长江航运公安机关开展为期一年的专项打击行动,依法严厉打击长江非法采砂犯罪行为,切实维护长江防洪安全、航道安全、生态安全。

公安部已设立24小时举报电话010-66262044和举报邮箱changjiangjinbu@163.com,并在“中国警方在线”微博、微信公众号平台上开通私信举报。

据了解,2020年,沿江和长航公安机关共侦破非法采砂案件1300余起,抓获犯罪嫌疑人1900余名。

## 黄河山东段平稳开河 年度封河历时28天

本报北京2月3日电(记者王浩)2月3日7时50分,黄河山东段全线平稳开河,本年度封河历时28天,共封河52段139.2千米,未发生凌汛灾害。

据悉,2020年12月19日,黄河山东段首次出现流凌。2021年1月7日,山东黄河沿岸大幅降温,出现本年度首次封河。1月12日,封河最上端上延到聊城陶城铺控制工程附近。之后,随着气温逐步回升,河道内冰凌持续消融,各封河段相继开通。

## 5年造林3800多万亩 云南森林覆盖率超65%

本报昆明2月3日电(记者杨文明)记者日前从云南省林草局获悉:“十三五”期间,云南省林地面积增加到4.24亿亩,森林蓄积量增加到20.67亿立方米,森林覆盖率提高到65.04%。

云南省林草局局长任治忠介绍,5年来,云南抓绿化重修复,造林3847.7万亩,退耕还林还草和陡坡地生态治理1286.7万亩,石漠化综合治理538.36万亩,防护林建设60.9万亩,退化草原修复410万亩,退牧还草238.2万亩,年均义务植树1亿株以上。积极开展生态保护扶贫,全省实聘生态护林员18.3万人,人均管护收入9000多元,带动超过78万贫困人口稳定增收。云南省提出,到2025年全省森林覆盖率达到65.7%,到2035年森林覆盖率达到67%以上。

本版责编:程晨 张文豪 何宇澈  
本版制图:张芳曼

## 美丽中国 关注林长制④

## 核心阅读

为什么设林长?林长有什么用?林长制在安徽广德市推行之初,这是不少人心头的疑问。

2017年3月起,安徽在全国率先探索林长制改革。广德在上千名林长的带动下,打击滥砍滥伐、探索林地流转、发展绿色产业,不仅打消了村民的顾虑,还让大家守着青山密林吃上了生态饭。

“土翠,以后山上的树不能砍啦。”  
“我们家可全靠这片山,不砍树怎么有收入呢?”  
“我现在是村里的‘林长’了,我来给你想办法。”  
杨士翠是安徽省宣城市广德市誓节镇七塔村村民。时至今日,她仍忘不了2017年底和村党委书记田润丰的这番对话。

## 探索:率先推行,从单打独斗到协调推进

2017年3月起,安徽省在全国率先探索实施林长制,其中宣城是先行试点地区之一。为什么设林长?林长是干什么的?当时,这是许多当地人心中头的疑问。

“长期以来,在山林管护方面,一直是林业部门‘单打独斗’,尤其近年来,出现了很多新的问题,使得我们的工作更加捉襟见肘。”谈起

探索林长制改革的初衷,安徽省林业局林长制工作处处长余建安说。

“一方面,原本林业部门主要管理林业系统,机构改革后,废旧矿山等纳入管理体系中,同时,原有的森林公安等执法队伍又被纳入公安系统。对林业部门来说,管理范围增加了,但执法力量缩小了。另一方面,大量的生态建设工程往往涉及多个部门,在协调配合方面难免又存在一些问题,导致项目进展缓慢。”余建安解释道。

余建安说,在位于宣城的安徽扬子鳄国家级自然保护区,广德片区面积达1402公顷,其中保护区内林地1064.56公顷,涉及3个乡镇、6个行政村。在管理方面,林业部门的工作一度很吃力。

据广德市林业发展中心自然保护地管理科副科长岳庆国介绍,保护区成立之前,这里长期有村民聚居,想要迁移居民、拆除建筑、增绿护绿,每项工作都困难重重,“从保护扬子鳄的角度来说,我们当然希望尽可能保持原生态,但在实际操作中,相关工作都涉及多个部门,协调配合上也会存在困难。”

此外,资金从哪来?技术成不成熟?土地规划在哪里?一系列难题摆在面前,许多时候只能是“很有想法,真没办法”。

转折出现在2017年。广德市推行林长制改革,由市主要领导担任林长,细化了30个有关部门在林长制改革中的职责,上千名林长同时上岗。安徽扬子鳄国家级自然保护区被列入宣城市林长制改革区划的15个重点生态功能区,成了工作重点之一。

拆除养殖类厂房7756平方米,搬迁居民住房3户共2371平方米,拆除11栋护林房共1138平方米,拆除白芨种植大棚2750平方米……这是自2017年以来,广德市对境内扬子鳄保护区尤其是核心区进行整改的成绩单。

## 推行:因地制宜,从造林护林到增绿增收

林长的设立,一度让家有40多亩山林的杨士翠很忐忑。不让砍树卖钱,没了一大块收入,愁得她好几天没睡好。

七塔村有28000多亩山林,自上世纪70年

代末起,当地人就拿起斧头上山砍树卖木材。后来,木材渐渐卖不上价了,当地人又把木材烧成木炭卖。到了2017年,当地仍然有一半以上的人做着木炭生意。多年的砍伐,使得地质灾害频发,山林里只能种毛竹。

初当林长的田润丰,心里也忐忑:凭着“林长”两个字,能否让村里人放下砍树的斧头?他意识到:不想让林长制成为一纸空文,必须要让村民腰包鼓起来。

在林长田润丰的推动下,2017年,七塔村建立了竹笋加工厂。这不但把以前没人瞧得上的竹子变废为宝,还吸引了几十名村民进厂务工,杨士翠就是其中之一。

如今,杨士翠家里一年往厂里卖竹笋可以收入几千元,在厂里做工,她还有一年3万元的收入。“山上的笋能卖钱,做工还有工资,现在让我砍树也不想去了。”杨士翠说。

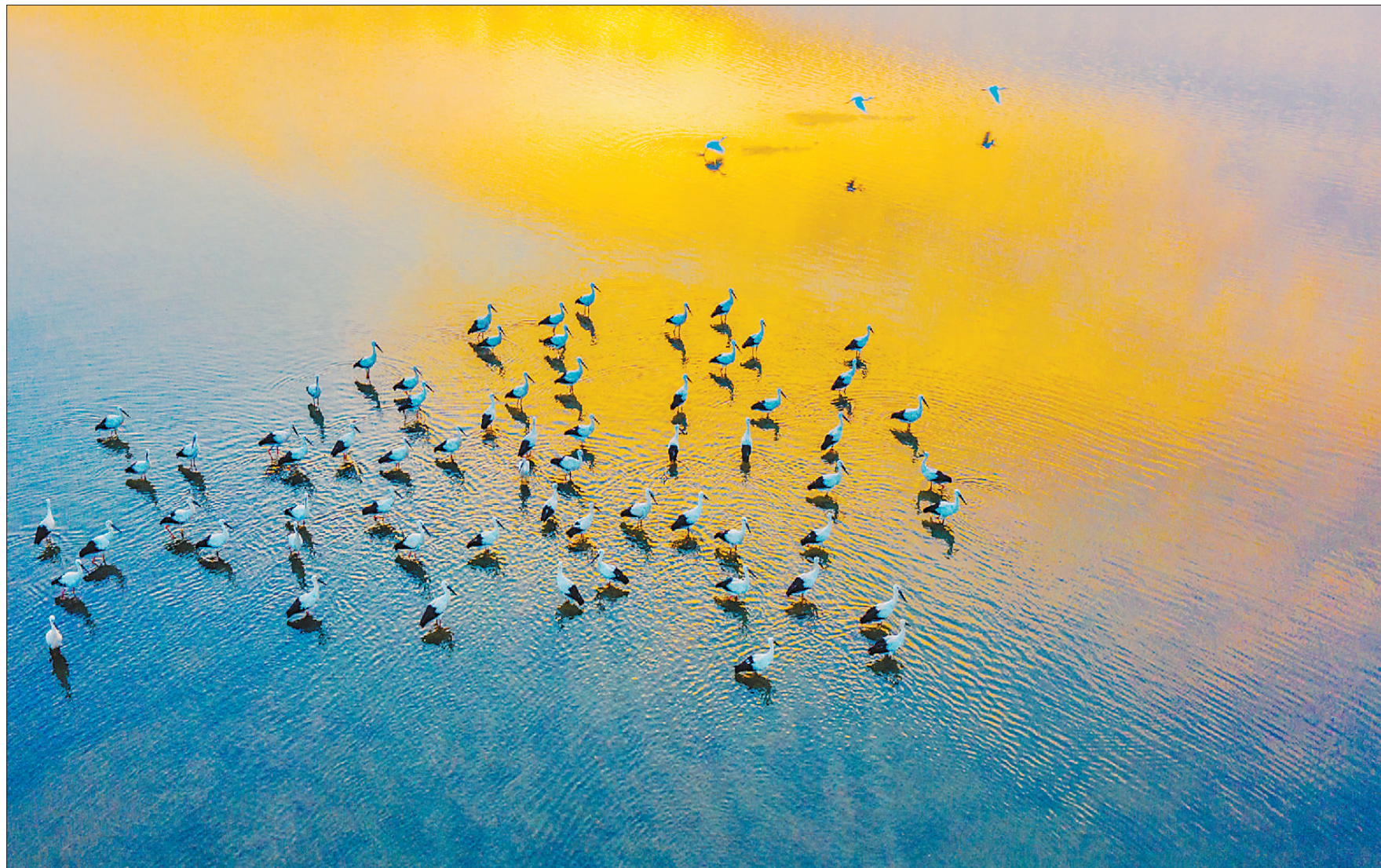
七塔村的情况在广德市十分典型。广德市有200万亩林业用地,约占全市面积的60%,其中,以竹子为主的林区和以树木为主的林区,各占约50%。随着林长制的推行,新问题出现了。

“如果要管护一般的树木,就要禁止滥砍滥伐和植树造林,但是要想合理管护好如此大面积的竹林,就必须进行有序采伐,才能避免森林火灾和病虫害的威胁。”广德市林业发展中心主任戴龙强说。为此,广德市因地制宜谋发展。“针对木材区,我们在进行保护的基础上,重点发展林下经济、乡村旅游、森林康养。而在竹材区,我们通过承包经营的山场集中流转,进行适度规模化经营吸引资本进入,通过成立不同类型的合作社,一方面降低采伐成本,一方面提升竹材市场竞争力。”戴龙强说。

## 深化:赢得民心,化改革优势为治理效能

2020年12月,广德市东亭乡高峰村村民胡继国与家人合计后,在《农户加入合作社协议书》上一笔一画签了字。这对胡继国来说,意味着自家的20亩竹林以托管的方式流转给同村村民谢权文负责的合作社。当月,这家合作社完成了高峰村7个村民组的5700余亩山场的流转。

## 鹤栖云水间



近日,大量国家一级保护动物东方白鹤在横跨江苏省宿迁市、徐州市的骆马湖湿地栖息觅食。近年来,随着禁渔、禁止非法采砂相关措施的不断完善,骆马湖湿地生态不断恢复。

左图:2月3日,栖息在骆马湖的东方白鹤。陆启辉摄(人民视觉)