

**构建新发展格局
更好推动长三角一体化发展**

长三角探索建立环境执法联动机制

**协作治理
生态更美好**

本报记者 方敏

冬季,天阴。记者来到太湖边,但见太湖水色茫茫。虽说是湖,却一眼望不到边。水天一色,更显辽阔。

近些年,太湖一直在“变”,浙江省湖州市长兴县太湖街道新塘村村民周现如对此感受很深。从湖边走两分钟,便到了他家。小时候,他就跟随父辈在太湖里捕鱼。现在,他则在离太湖3公里的地方,承包了50亩鱼塘进行淡水养殖。

去他的养殖场看看。规模可不小——一片水网格里,虾蟹翻腾。“我主要养河虾和太湖蟹,养殖用水都是太湖水。”攀谈中,周现如给记者透了底:去年养殖已收入50多万元,今年春节期间,河虾和太湖蟹还将迎来一个销售高峰,预计能收入20多万元。

“都是因为现在太湖水好,养的河虾、湖蟹的质量都提高了很多。这几年江苏和我们浙江联合起来保护太湖,不然太湖水还要回到老样子。”周现如说道。

10多年前的太湖水,是什么样?在周现如的记忆里,那个时候的蓝藻,可愁坏了不少湖边村民。一到夏天,摸一下岸边的水,整个手都是蓝绿色的。而湖里散发出来的异味,更是在几里外都能闻到。周现

浙江长兴太湖街道新塘村村民周现如

湖水清 湖鱼鲜

如跟着父亲捕鱼,都要开个把小时的船,而且捕到的鱼的品种和数量也越来越少。

旧事已远,但现在提起,周现如仍然不由地皱起眉头来。捞起一尾鱼,周现如麻利地收拾起来,干着手上的活计,仍忍不住吐槽起过往:“早些年,太湖水质差,鱼都有股浓浓的土腥味,用再多的酱油调料都很难盖住。最惨淡的时候,这些鱼只能低价卖给鱼饲料厂家。”

请周现如谈谈现在的情况,他总是讲起从前:对我们这些养殖户来说,最麻烦的时候,养殖的水要去周边一些清澈的漾荡里接。这样一来,很多人被迫弃养了。

去政府部门投诉,但一番折腾后,村民们发现“政府也为难”——环太湖有成千上万家企业,有的问题涉及省际沟通协作,已经超出属地政府的管辖范围,根本不好查。

但这几年,环太湖城市间开始了协作,政府更是加大了对太湖的治理。这样,周现如又看到了希望。

为了治理入湖水质,长兴县从企业入手,搬离、关闭沿岸企业,并要求沿太湖几个乡镇(街道、园区)所有企业的污水进行规范处理。针对周边农业种植,控制农业面源污染,严格控制农药、化肥尤其是氮肥以及农膜的

浙江湖州环保干部孙逾越、施良

有联动 更主动

1月18日上午9时,浙江省湖州市治水办下属的蓝藻办副主任孙逾越打开电脑,收到了一份关于太湖流域的水文信息。信息是江苏省无锡市治水办蓝藻办负责人陈旭清发来的。

“已至冬季,蓝藻很少。保持沟通,有事电联。”孙逾越给对方回去消息。

从事水利工作近40年,孙逾越对太湖蓝藻太熟悉了。孙逾越说,前些年,环太湖的城市各自为战,总是被蓝藻“打败”。长三角一体化发展后,湖州与环太湖的城市建立了蓝藻治理联动处理机制,现在已经着手标本同治了。

处理好案头工作,孙逾越便和治水办的同事们一起驱车来到太湖边,了解前期太湖边种植芦苇的成果。

走在湖堤上,记者问起一个问题:“为什么会想起与无锡开展合作?”

望着茫茫太湖,孙逾越讲起以往湖州单打独斗战蓝藻的日子。就在2018年10月,太湖水倒灌为湖州带来了无数蓝藻。最后,在多方紧急调配下,40多艘打捞船集结在一片“绿油油”的湖面上,经过数天打捞才将900立方米蓝藻清除干净。

这次蓝藻暴发,也让孙逾越反思:蓝藻防控有没有更为先进的经验?为此,他们来到无锡学习考察。一了解才发现,江苏在防控技术方面的探索确实走在前面。

面对联防联控的建议,双方很快达成一致:两地间的气象、水文、卫星遥感、水质监测、无人机航拍与人工巡查数据,实施共享。

“呜——”引擎启动,无人船在治水办工作人员的操控下起航,很快驶向了远方,画面则连续不断地传了回来。孙逾越介绍:“现在我们在无锡的协助下,也实现了利用无人机、无人船等工具,通过这些设备就可

以及时研判,实施关闸调水、封航封船和集中打捞等工作。”

不仅设备数据共享,两地间的人员、船只也实现了“共享”。受季风影响,无锡暴发蓝藻是上半年,湖州则是9、10月份。所以这几年,湖州上半年会把打捞船浩浩荡荡开往无锡,帮无锡打捞,下半年则反之。

跟着孙逾越巡湖的时候,记者还遇到了湖州市吴兴区生态环境保护综合行政执法队副队长施良,谈起“联防联控”,他也有很深的体会。

“湖州和江苏有很多区域是交错的。有企业趁机打起了擦边球——将垃圾倒在了交界处。”施良说:“我们去查访,却发现企业是江苏省管辖。当时还没有联动机制。只好按照流程层层上报——由湖州市局上报至省厅,再传至生态环境部平台,再转交江苏省办理,再层层下派。处理速度慢。”

现在,有了区域联动机制,情况不同了。

施良介绍了此前处理的一个案件:2020年5月29日,接群众反映溧西曙光村存在小化工生产,气味刺鼻。施良立刻赶去现场查看,发现该区域从地理位置上看,已经越过了江苏界。企业主说,我们是江苏的企业,你们可不能跨区执法。谁知道,他话音未落,施良当场联系了吴江区生态环境分局的工作人员……在联动机制下,经双方确认,公安机关同两地生态环境部门,成功切断一条长期盘踞在长三角一带的非法处置危险废物利益链,形成了极大震慑效应。

现在,因为有了联动机制,长三角城市之间的生态处理工作顺畅多了。各城市间互通信息,且在执法上做到了同步,以前双方管辖权争议及调查取证困难的情况也得到了解决。一大批跨省的环境案件得到处理,百姓投诉的事也少了很多。

超量使用。2014年开始,长兴又对沿岸的居民生活污水进行治理,做到所有生活污水截污纳管和雨污分流。

这两年,太湖水质好了很多。有村民又喜欢在湖边散步了,夏天空气中不再有臭味。消失很久的甲鱼、鳊鱼等开始回归,很多以前从来没有见到过的水鸟也飞到太湖边繁衍栖息。

外地游客的感受则更为直观。以前夏秋季节,游客压根儿不能到太湖边来,因为湖风吹来的尽是一些怪味。现在怪味没了,沿湖景观设施都建起来了,长兴县20多公里的沿湖绿道供人们步行,成了太湖的一处新风景。此外,在这条环太湖黄金湖岸线上,还陆续建成了太湖博物馆、太湖龙之梦、太湖风情街、太湖古木馆等一系列高端的旅游休闲项目。

“没有政府铁腕治理,没有城市之间一起治理,我看太湖很难治好。当然,我们村民也有功劳。”周现如笑道。边说着话,他边把鱼的处理物扔到了厨余垃圾桶中。“现在,县里对农村生活垃圾实施分类管理,村里还配备保洁员、清运车,规范收运,生活垃圾长时间露天堆放的问题也没有了。我们现在是污水有纳管处理,垃圾有分类管理,整个村庄环境越来越美了。”

现在,太湖生态好了,水产质量高了,村民们钱赚得更多了。周现如说:“一句话,让我们这些生活在太湖边的村民越来越有奔头了。”

聊着天,周现如的手上功夫却没停。很快,清水太湖鱼就做好了。大家凑上一闻:嗯,确实香。

湖州市与苏州市

建立江浙首个跨界生态环境联防联控“四联”机制



湖州市与无锡市

签署《关于建立太湖蓝藻防控协作机制合作协议》
加快构建“预、拦、捞、修、联”五大防治体系

重点流域水污染联防联控

深入推进,太湖流域入河排污口排查整治试点圆满完成

江苏南通市民张先生开车经过江海大道时,发现路面上有玻璃碴。拨打110后,问题很快得到处理。

在过去,这类非警务警情,需要和相关部门对接,处置效率并不高。而现在,接警服务台只需上报至南通市市政治理现代化指挥中心,就能快速受理,准确派单,并及时对群众作出反馈。

南通基于京东数字科技集团“智能城市操作系统”建成了市政治理现代化指挥中心(以下简称“指挥中心”),并于去年6月19日正式挂牌运行。在指挥中心大楼,记者看到不断闪烁更新的大屏幕上,有一张总体态势图和16张专题图,分别从党建引领、经济发展、社会治理、政务服务、公共安全、城市运行6个领域反映着南通的城市运行情况,一旦出现突发情况,指挥平台可及时派单到具体执行部门,迅速处理。

前一段时间,南通城管局牵头开展整治扬尘行动。南通市城管局监管处副处长陈坚介绍,过去仅靠人员巡查来治理扬尘,力量有限,而现在,“指挥中心通过整合住建部门、环保部门、城管部门、公安部门、视频监控和数据,可以对建设工地,对于产生扬尘的源头地视频进行实时抓取,推送到各个部门进行处理,提高了效率”。

而这样实时抓取的实现,过程并不容易。南通市委市政府要求对全市数据资源进行整合,力求打通各部门之间信息交换的渠道。经多方努力,指挥中心整合了网格化服务管理、12345、数字城管职责,并与市大数据管理局实行“一体化运行”。

为打通各部门数据,京东数字科技集团也投入技术力量对市域数据进行整合。京东数字科技集团副总裁郑宇介绍,在数据资产一张图上,以考核的方式,对各部门的数据接入、数据更新、数据质量等情况进行问效,促使各部门按照要求主动汇聚和更新数据资产,做到数据“落得下,管得住,用得好”。

目前,南通市10个县(市、区)、64家市级部门,共4095项数据资源实现共享。南通市委副书记李学义介绍,指挥中心实时汇聚了百姓生活方方面面的数据,通过对数据进行研判、分析,可以及时掌握群众关注的热点、痛点,更加精准地为群众服务。

在指挥中心,工作人员每天会接到许多大大小小的线索,有的来自12345、网络渠道上报,有的来自基层工作人员的主动发现。据了解,指挥中心建设了1个市级指挥中心、10个县(市、区)指挥中心和96个乡镇街道指挥中心。7万多名网格员在一线,把各种突发情况上传到指挥中心。有些涉及老百姓举报、投诉的情况,各部门如需要第一时间了解情况,可以连线网格员。

郑宇介绍,这套三级联动指挥体系,包含了标准操作流程的预案库、疑难推事件处置样板的案例库、事件处置时限等细节的知识库。通过技术对相似事件进行智能合并,对于多个渠道上报的事件,避免了重复交办、资源浪费情况的发生。对于疑难交叉事件,可以和预案库、案例库、知识库进行智能匹配,找到过去出现过类似事件及当时的解决方案,实现智能匹配和事件分拨。

据了解,三级指挥体系实现了全市域事件的一门受理、一体派单、联合处置、实时追溯和闭环问效。市级指挥中心统揽全局,县级指挥中心实战指挥,镇级指挥中心一线处置,实现纵向三级联动,构成了横向到边、纵向到底的立体化、全覆盖指挥体系。

**安徽界首推动废弃物再生利用
资源循环 富民兴市**

本报记者 韩俊杰

走进安徽华铂再生资源科技有限公司生产车间,只见堆积如山的废旧电池,经过自动拆解、冶炼、精炼、极板加工、电池装配,实现“浴火重生”。“通过分布在全国的200多个废品收购站进行收集,公司年处理废旧锂电池达上百万吨。”公司综合管理部经理蒋峰说,废旧电池回收利用实现了产业闭环运行。

在安徽省界首市,不仅仅是废旧电池得以回收利用。废旧铝、铜经回收利用后,可以做成建筑材料,还能加工成泡沫铝产品应用到高科技领域。“进来一只旧电瓶,出去后就成了一只新电瓶”“几个矿泉水瓶,就能够制作一件衬衫”“废旧铝资源,变身成建筑铝型材”……像这样“化腐朽为神奇”的事情,每天都在上演。

在界首市,循环经济被称为一个“捡出来的产业”。过去,“走村串巷换破烂”,不仅环保意识低、产业档次低,行业还“小、散、乱”。

2005年以来,当地开始建设专业化的再生金属和再生塑料工业园区,通过集中清理整治后,将大企业迁入园区实行规范化管理。由此,循环经济产业实现由散乱到集中、由简单加工到循环利用的嬗变,不仅促进了产业发展,还实现了生态保护的同步提升。

与华铂公司相隔不远,天能电池集团(安徽)有限公司则是行业的下游企业。华铂公司处理后的再生铅,一部分被运送到这里,通过加入改性剂,成为制作锂电池极板的材料。通过上下游协同,企业之间形成了融合共栖链条,资源综合利用率达98%以上。

在技术力量的加持下,以清洁生产为特点的企业内部自循环、以上下游协调配套为特点的园区中循环和以节能减排和资源循环利用为特点的大循环逐步形成。

据了解,界首市资源综合利用产业惠及10个乡镇、10万人口。“发展循环经济,让我们找到了富民兴市的路子。”界首市委书记徐会东说。

本版责编:沈寅白之羽 杨彦帆
版式设计:汪哲平

江苏南通建设市政治理现代化指挥中心
一屏统揽全域 精准处理难题

本报记者 孟思奇

国企改革三年行动

“改革对我们来说,解决了‘怎样生存下去’的问题。”回想起2016年那次改革,云南云天化股份有限公司(以下简称云天化股份)党委书记、董事长段文瀚由衷感叹。

2016年,全球化肥价格下行,年产能超过1000万吨的云天化股份巨额亏损,一度面临生存危机。

“我们可以把责任推给市场,也可以刀刀向内找问题。”段文瀚分析,市场异常只是导火索,更多的原因在企业本身。组织臃肿,管理低效,活力严重不足,产品结构单一……摆在云天化股份面前的,只剩改革一条路。

云天化股份的改革从“精兵简政”开始。“2016年,云天化股份总人数近两万人,有些只需要五六个人的部门,最多时会有10多个人同时在岗。”段文瀚介绍,云天化股份引入第三方咨询机构对部门重新定位,上至高管、下至普通员工全部重新竞聘上岗。

一系列“组合拳”打完,云天化股份在岗

云天化股份以改革促发展

刀刀向内 激发活力

本报记者 张帆 叶传增

人员总量、组织机构、干部配置均比改革前压缩50%左右。

2018年,云天化股份开始了新一轮改革。经过严格遴选,977名骨干员工参与股权激励,占在岗工人数的7.8%。云天化股份以2017年为基准,规定2019年至2021年净利润增长幅度必须分别达到10%、50%、150%,激励对象获授股票才能解禁。

作为科研骨干,云天化股份研发中心副总经理宗世荣与公司签订了两年的职业经理人合同,约定了每年的当期目标和任期目

标。“考核标准更加市场化,除了完成设备的验收,还要对设备建成后的效益进行考核。”今年1月18日,他第一次解锁了40%的获授股票,“股权激励计划将个人命运与公司发展紧密联系在一起,对科研人员来说是莫大的激励。”

除了股权激励计划,云天化股份还对20%的骨干员工实施超额利润分享、业绩捆绑激励,对全体员工实施“效率+效益”导向的“双效”工资激励,打破“低水平大锅饭”,提高关键人才薪酬的市场竞争力。