

经济新方位·2021怎么干

促消费扩投资，大有可为

本报记者 李心萍

中央经济工作会议提出，要扩大内需这个战略基点。近年来，内需对我国国内生产总值增长的贡献率稳步提升，是经济增长的根本支撑。2021年，扩大内需怎么干？要聚焦哪些领域？记者采访了有关部门和专家。

扩内需必须顺应消费升级趋势

扩大内需，离不开消费。2020年，最终消费支出占GDP的比重达54.3%，仍然是经济稳定运行的压舱石。

“从趋势看，我国消费水平还有很大提升空间。扩大内需，必须顺应消费升级趋势。”中国人民大学副校长刘元春说。

国家发展改革委综合司司长严鹏程表示，衣食住行需求仍然是居民消费的大头，也是消费升级的主战场。以汽车消费为例，截至2020年底，全国机动车保有量达3.72亿辆，其中汽车2.81亿辆，已有70个城市汽车保有量超过100万辆。巨大的汽车保有量使得汽车消费量的扩张空间缩小，不过，质的提升需求正在扩大。消费者对新能源汽车、中高档汽车的需求正在持续增加，汽车更新换代速度也在加快。

在传统消费领域，“需要不断提高供给质量，推出更多专精特新产品，以满足消费者多样化多层次消费需求。”严鹏程说。

刘元春认为，扩大内需要坚持供给侧结构性改革，使国内的供给体系更有效地迎合

消费需求升级，同时让消费结构升级更好地牵引供给结构变动。

同时，要完善消费政策，破除消费升级的制度障碍。例如，推动家电消费更新升级，需要尽快建立完善废旧家电回收处理体系，出台相应政策支持开展以旧换新活动，从而将消费潜力转化为实实在在的消费需求。

各项消费政策中，最受关注的仍是汽车市场相关政策。国家有关部门将有序取消一些行政性限制消费购买的规定，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，鼓励限购城市适当增加号牌指标投放。

让消费者能消费、愿消费、敢消费

“扩内需是支撑我国经济中高速增长的自然选择，也是满足人民美好生活需要的必由之路。因此，扩内需并不仅仅是在短期内促进消费，更重要的是长期制度安排，让消费者能消费、愿消费、敢消费。”刘元春说。

严鹏程认为，促进居民消费，首先要加大促进居民增收的力度。“要通过稳定促进就业、完善社保、加大转移性支付、优化收入分配结构等，稳步提升居民消费意愿和能力。”

国家统计局数据显示，2020年，农村居民人均可支配收入1.71万元，实际增长3.8%；城镇居民人均可支配收入4.38万元，实际增长1.2%。近年来乡村消费增速持续快

于城镇，成为挖掘消费潜力的重要着力点。

有了消费潜力，还要充分开拓农村消费市场，让农村居民能消费。

“前天在网上买了一个血压血糖仪，今天货就送到家里来了！”江西省新余市分宜县杨桥镇观光村村民钟国香说。观光村距县城20多公里，发自深圳的快递3天就送到用户手上，得益于“快递进村”工程的实施。截至2020年底，我国快递直投到村比例超过50%，全年农村地区收投快件超过300亿件，越来越多农村居民在家收快递。

“我们将继续大力提升电商、快递进农村综合水平和农产品流通现代化水平，加快健全县乡村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系，推动农村产品和服务品牌化、标准化、数字化、产业化改造，引导现代服务向农村延伸拓展，提振农村消费。”严鹏程说。

刘元春表示，“十四五”规划《建议》提出完善节假日制度，落实带薪休假制度，也是长期制度安排，有利于扩大节假日消费。

全面促进消费，营造良好的消费环境至关重要。严鹏程表示，有关部门将继续加强市场监管，以信用体系建设为抓手，强化消费者权益保护，进一步营造良好的消费环境，让消费者放心消费。

聚焦“两新一重”补短板，拓展投资空间

“投资需求也是培育完整内需体系的重

要组成部分。”刘元春说，作为世界上最大的发展中国家，我国在基础设施、民生等领域投资积累还不够，新冠肺炎疫情也暴露了我国在公共卫生等方面的投资强度还不够高。“发挥投资对优化供给结构的关键作用还有可拓展的空间。”

刘元春认为，拓展投资空间，关键是要优化投资结构，提高投资效益，不搞低水平重复建设，防止出现新的产能过剩。

投资应聚焦哪些领域？

“两新一重”是重点。国家发改委政研室主任袁达介绍，在新型基础设施建设方面，要加快5G、工业互联网、大数据中心等建设。在新型城镇化建设方面，要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，支持保障性租赁住房建设。在重大工程建设方面，实施川藏铁路、西部陆海新通道等重大工程。

袁达介绍，2021年投资的一个重点依旧是补短板。“我们将加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、科研设施、生态环保、公共卫生民生保障等领域短板。用好民间投资参与项目的长效机制，支持民间投资参与补短板和新型基础设施建设。同时，规范推广政府和社会资本合作(PPP)模式，吸引民间资本参与，激发民间投资活力。”

采藕人

1月31日，江苏省淮安市洪泽区西顺河镇，藕农们正在装运采收的莲藕。春节临近，西顺河镇千亩荷藕进入大面积采收季，藕农们冒着严寒采藕，销售到周边省份，保障节日市场供应。

近年来，西顺河镇大力发展生态荷藕种植，以特色产业助农增收，形成了集种植、加工、流通、观光于一体的产业链。

王开成摄
(影像中国)



解决好大城市住房突出问题

——访浙江工业大学副校长虞晓芬

本报记者 赵展慧

权威访谈 迈好第一步，见到新气象

住房问题关系民生福祉。中央经济工作会议将“解决好大城市住房突出问题”作为今年经济工作的重点任务之一。大城市住房有哪些突出问题，应该如何解决？记者采访了浙江工业大学副校长虞晓芬。

推动房地产市场平稳健康发展

记者：中央经济工作会议又一次强调“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”，2021年应该如何促进房地产市场平稳健康发展？

虞晓芬：我国大城市住房存在供给量偏少、房价偏高、租赁市场结构不合理等问题，造成新市民、青年人等群体的住房困难问题比较突出。当前，解决好大城市住房问题，首先必须坚持“房住不炒”的定位。各地要善于运用长效机制政策措施“工具箱”，从供给端、需求端入手，多策并举，把住房资源更多地配置给自用者，实现“稳地价、稳房价、稳预期”的目标。

进一步压实城市主体责任。要进一步完善城市房地产市场监测和评估考核机制，对调控不力的城市及时问责追责。严防资金违规进入房地产市场。强化对

房地产企业融资状况和拿地行为的全面监测，实施好重点房地产企业资金监测和融资管理规则，严查各类资金违规进入房地产领域。加快建立居民债务收入比监测体系。

加大住宅用地供给。人口净流入、房价较高的大城市，要切实提高新增国有建设用地中住宅用地的供应比例，扩大普通商品住房用地供应规模，增加租赁住房用地和保障房用地供应。建立“限房价、竞地价”等房价地价联控制机制。严格禁止国有企业高价拿地。

遏制投资投机炒房行为。实施限购、限售，优先保障无房购房。严格审查购房首付资金来源，严防消费贷款、个人经营性贷款等非房贷资金违规流入房地产市场。加强市场监管，严肃处理开发商和中介哄抬房价、恶意炒作等行为。

加强政策性租赁住房建设

记者：为什么中央经济工作会议提出要高度重视保障性租赁住房建设？加强保障性租赁住房建设的重点是什么？

虞晓芬：高度重视保障性租赁住房建设，为完善住房保障体系指明了方向，是解决好大城市住房突出问题的重大举措。

经过多年努力，我国已建成世界上最大规模的住房保障体系。“十三五”期间，全国棚改累计开工超过2300万套，帮助5000多万居民搬出棚户区、住进楼房。截至2020年底，

全国3800多万困难群众住进公租房，累计2200多万困难群众领取了租赁补贴。随着新型城镇化的纵深推进，住房保障的重点从解决户籍居民住房困难转向解决大城市新市民、青年人等群体的住房困难问题。新市民群体规模庞大，国家统计局数据显示，2019年全国人口分离的人口2.8亿人，其中流动人口达2.36亿人，靠政府投资建设的公租房难以覆盖，租赁市场又缺少与这一群体经济能力相匹配的合适房源。

2019年，住建部会同专家学者开展调研，提出发展政策性租赁住房。政策性租赁住房由政府给予政策支持、多主体投资、多渠道供给、租金低于周边同品质的租赁住房，为新市民提供与其经济能力相匹配的“一张床”“一间房”或“一小套房”，让他们能够先在城市安居，等有一定支付能力后再租赁商品房或购买共有产权住房、商品住房。

2019年底，住建部部署在广州、沈阳、南京等13个城市开展政策性租赁住房试点。2020年推动建设银行三年内提供3000亿元贷款，引导部分房地产开发企业参与发展政策性租赁住房。经过一年多实践，试点城市初步探索出政府给政策、银行给支持、市场主体积极参与的政策性租赁住房可持续运作模式。但试点过程中也发现在用地、规划、审批、项目盈利能力等方面还存在困难。

中央经济工作会议明确“土地供应要向租赁住房建设倾斜”“要降低租赁住房税费负担”等措施，必将有力促进政策性租赁住房发展。

进入新发展阶段，我国构建以保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的顶层设计已经明确，其中保障性租赁住房包括公租房和政策性租赁住房。要进一步在土地、金融、财税、审批等方面细化支持政策性租赁住房的政策，进一步明确地方政府的主体责任，加快推动政策落地。

规范发展长租房市场

记者：中央经济工作会议提出“加快完善长租房政策”“规范发展长租房市场”，应当如何落实？

虞晓芬：长租房是指租赁关系和租金相对稳定、完全市场化运作的可长期租赁的住房。发展长租房，对增加租赁市场有效供给、改善租赁供需结构、提高租房品质、稳定租金价格、促进住房消费健康发展等有十分积极作用。

一是要加快研究制订长租房的建筑设计、消防验收、运营管理等行业标准，明确长租房的车位配比、日照间距、梯户比、最小套内面积等，避免简单套用其他建筑规范或标准；二是加快出台支持持有型长租房投资经营的信贷、税收、补贴等政策，支持企业发行长租房REITs产品(房地产投资信托基金)，筹措长期低成本资金，切实减轻REITs发行、运营、退出阶段的税收负担，免征部分环节的增值税、企业所得税或个人所得税等，保障从事长租房投资经营的企业获得合理回报；三是加快出台《住房租赁条例》，去年9月住建部已向社会各界征求意见，应在修改后尽快出台，特别是要明确禁止租赁企业采取“高进低出”“长收短付”等经营行为；四是研究推进公共服务政策体系建设，逐步实现“租购同权”；五是把经营长租房的机构与房源全部纳入政府租赁监管平台，实施严格的租赁资金监管制度，切实维护好群众合法权益。

(上接第一版)并视情节轻重给予党纪政务处分，贿选的依法处理。三是严禁买官卖官，对以谋取职务、提高职级待遇等为目的贿赂他人的，通过帮助他人谋取职务、提高职级待遇索取、收受贿赂的，一律先停职或者免职，并依规依纪依法处理。四是严禁跑官要官，对采取拉关系或者要挟等手段谋取职务、提高职级待遇的，一律不得提拔或者进一步使用，并视情节轻重给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分。五是严禁个人说了算，对以个人决定代替党组织集体研究决定的，授意、暗示、指定提拔调整人选的，一律取消相关任用决定，并严肃追究相关领导和有关人员责任。六是严禁说情打招呼，对为他人推荐提名、提拔调整疏通关系的，违规干预下级或者原任职地区 and 单位干部选拔任用的，一律作为领导干部违规插手干预重大事项的情形记录在案，并视情节轻重给予批评教育、组织处理或者党纪政务处分。七是严禁违规用人，对借换届之机突击提拔调整干部、超职数配备干部、违反规定程序选拔任用干部的，一律宣布无效，并对相关人员依规依纪进行处理。八是严禁跑风漏气、对泄露、扩散换届人事安排等保密信息的，一律追究相关人员责任。九是严禁弄虚作假，对篡改、伪造干部人事档案材料的，在换届考察工作中隐瞒或者歪曲事实真相的，一律予以纠正，并视情节轻重对相关人员给予组织处理或者党纪政务处分。十是严禁干扰换届，对境内外敌对势力搅扰破坏换届的，严防防范、坚决打击；对黑恶势力、家族势力、宗教势力干扰影响换届选举的，违规接受境外机构、组织、个人提供资助或者培训的，以威胁、欺骗、利诱等手段妨碍他人自由行使选举权的，造谣诽谤、诬告陷害或者打击报复他人的，一律严厉查处，涉嫌违法犯罪的依法追究法律责任。

《通知》强调，坚持教育在先、警示在先、预防在先，将思想政治工作贯穿换届始终，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育党员干部和代表、委员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，正确行使民主权利。广泛开展谈心谈话，提醒重点岗位干部和有关人员带头严守换届纪律，对苗头性倾向性问题抓早抓小。深入细致做好进退留转干部的思想工作，教育引导他们讲政治、顾大局、守规矩，正确对待职务变动，正确处理个人与组织的关系，经受住名、权、位的考验，自觉接受和服从组织安排。抓好纪律学习教育，及时将换届纪律规定印送相关领导干部和有关人员，采取中心组学习、专题党课、集中培训等方式，组织各级领导班子、党员干部和有关人员深入学习换届政策法规和纪律要求。通过新闻媒体和“12380”“12371”等信息化平台，深入宣传换届纪律要求，让干部群众广泛知晓、参与监督。深入开展警示教育，组织观看严肃换届纪律教育警示专题片，注意利用本地查处的违反换届纪律案件开展警示教育，采取召开民主生活会、警示教育会等形式，用身边事教育身边人，促使广大党员干部从中汲取教训、自觉遵规守纪。

《通知》要求，坚持从严监督检查，始终保持严肃纪律的高压态势。紧盯重点地区关键环节开展监督，加强分析研判，对换届风气问题进行风险排查，明确监督的重点地区、关键环节和薄弱部位，做到有的放矢、精准监督。严格换届人选推荐提名工作监督，坚决防止“带病提名”。严格换届政策和制度规定执行情况监督，确保换届政策、选拔任用工作程序和制度有效执行。加强换届风气监督检查，各级组织部门会同纪检监察机关，对换届风气开展巡回督查和重点督查。大会选举期间，上级要派驻督导组，对换届选举和会风会纪进行现场督导。换届考察期间，考察组要注意加强对当地换届风气的监督，认真了解考察对象遵守换届纪律情况。注重发挥巡视监督作用，把换届风气和遵守换届纪律情况纳入巡视巡察和选人用人专项检查。从严从快查处违规违纪违法问题，充分利用信访、“12380”举报受理平台，实时监测和了解换届风气状况，对反映违反换届纪律问题的举报及时受理、优先办理。建立联合督办和快查快结机制，对发现的问题快查快办；必要时，上级组织部门会同纪检监察机关派员督办或者直接查办。对违反换届纪律规定的，依规依纪依法严肃处理，典型案例予以通报曝光。建立失实检举控告澄清工作机制，对受到不实举报的不影响提名使用，造成不良影响的及时予以澄清；对恶意举报和诬告陷害行为予以严肃处理。

《通知》强调，要压紧压实责任，加强对换届风气监督工作的组织领导。地方各级党委履行主体责任，党委书记履行第一责任人职责，把严肃换届纪律、加强换届风气监督与换届工作一同谋划、一同部署、一同落实，防范风险隐患。纪检监察机关履行监督责任，要聚焦问题、全程跟进、铁腕执纪、严肃问责，坚决维护换届纪律权威。组织部门履行直接责任，要严格执行制度规定，坚持原则不动摇、执行标准不走样、履行程序不变通，把严肃换届纪律、加强换届风气监督各项措施落到实处。人大常委会党组、政府党组、政协党组以及宣传、统战、政法、网信等部门要充分发挥职能作用，分工负责、齐抓共管、形成合力。实行换届风气监督责任制，把换届风气作为考核评价领导班子和领导干部落实管党治党主体责任、加强政治建设情况的重要内容，对因履行责任不力，导致本地区换届风气不正、换届纪律松弛涣散、换届选举出现非组织活动的，依规依纪依法严肃追究相关党组织和有关人员责任。

2020年工业机器人产量增长19.1%

本报北京2月2日电 (记者韩鑫)工信部近日对外公布2020年我国机器人行业运行情况。数据显示，2020年1—12月，全国工业机器人完成产量237068台，同比增长19.1%，其中，2020年12月，全国工业机器人完成产量29706台，同比增长32.4%。

从营业收入看，2020年，全国规模以上工业机器人制造企业营业收入531.7亿元，同比增长6.0%，此外，实现利润总额17.7亿元，同比下降26.9%，降幅较2020年前三季度收窄24.4个百分点。

分领域来看，2020年1—12月，全国规模以上特殊作业机器人制造企业营业收入28.8亿元，同比增长24.7%，实现利润总额1.2亿元。全国规模以上服务消费机器人制造企业营业收入103.1亿元，同比增长31.3%，实现利润总额0.7亿元。

一版责编：李仕权 许诺 张帅祯
二版责编：王军 吕莉 郭雪岩
三版责编：王芳 吴刚 杨迅
四版责编：肖潘潘 杨烁坚 郭玥