

经济新方位·2021怎么干

推进改革开放 增强内生动力

本报记者 赵展慧

国有企业、外资企业、私营企业等多种所有制工业企业效益全面提升,2020年日均新增市场主体2.2万户,2020年货物进出口总额同比增长1.9%,创历史新高……2020年,改革开放为经济的持续恢复、稳定运行不断注入强大动力。

进入新发展阶段,改革开放到了新的历史关头。中央经济工作会议指出,全面推进改革开放。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力,在一些关键点上发力见效。如何在更高起点上推进改革开放,加快构建新发展格局?记者采访了有关部门和专家。

以经济体制改革为重点 推进全面深化改革

自2013年《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过,7年多来,2485个改革方案实施,党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。随着我国迈入新发展阶段,改革也面临新的任务,未来要如何深化推进?

全面深化改革,要更加注重系统集成、协同高效。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,从外部看,我们会面临更多复杂环境,从内部看,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,必须以深化改革激发新发展活力。“深化改革,要从全局高度思考和谋划,加强改革举措的系统集成、协同高效,激发整体效应,提高改革综合效能。”迟福林说,比如就业、产业、投资、消费、环保等改革政策要紧密配合,形成目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。

全面深化改革,要牵住经济体制改革的“牛鼻子”。中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,要处理好政府和市场的

关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发各类市场主体的活力。目前,我国市场体系还不够健全,仍存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题。要加快国企改革,在铁路、电信、能源等行业进一步放开竞争性业务的同时,通过混改等方式,扩大民营企业市场准入,提升国企经营效率,激发民企活力。

深化经济体制改革,完善产权制度和要素市场化配置,专家认为,还有不少硬骨头要啃:土地要素市场化配置方面,要加快建立健全城乡统一的建设用地市场,深化产业用地市场化配置改革,完善土地管理体制;资本要素市场化配置方面,要加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,推动以信息披露为核心的股票发行注册制,完善强制退市和主动退市制度……

全面深化改革,还要调动各方参与的积极性。2020年,《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》等文件印发。迟福林表示,改革制度框架不断完善健全,但调研中发现,一些地方在落实中,一般性的改进多、创新性的突破少,今后要更加注重处理好顶层设计与基层创新的关系,着力提升地方改革创新的主动性、积极性。“以改革激励机制为主,以纠错机制为辅,调动各方参与改革的积极性。”

实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放

2020年11月,第三届中国国际进口博览会如期举行,成交额726.2亿美元,比上届增长2.1%;2020年11月15日,东盟十国、中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰正式签署区域全面经济伙伴关系协定,世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正

式启航……中国扩大开放的脚步不停,不仅对世界敞开怀抱共享市场,而且主动推进多边自由贸易进程,促进全球经济复苏。

“进入新发展阶段,实行高水平对外开放,意味着范围更大、领域更宽、层次更深。”迟福林表示。

实施更大范围开放,要加快推动自由贸易进程。中央经济工作会议指出,要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。迟福林认为,未来几年,要以此为契机,加快推进各行业规制、管理、标准等更大程度与国际接轨,不断提升贸易竞争力。“比如在医疗健康等社会需求强烈的服务业领域引入国际先进管理标准,加快完善准入前国民待遇加负面清单管理制度,全面取消外资准入负面清单之外的限制等。”

实施更宽领域开放,要有序扩大服务业对外开放。世贸组织数据显示,2010年至2019年,全球服务贸易额年均名义增长4.8%,是货物贸易增速的两倍。迟福林表示,要加快补齐服务贸易短板,“在保持制造服务、建筑服务、计算机与信息等优势的基础上,进一步推进我国知识产权、金融等生产性服务贸易以及旅游等生活性服务贸易的开放进程。”

实施更深层次开放,要着重打造对外开放新高地。中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员杨长涛认为,完善自由贸易试验区布局,稳步推进海南自由贸易港建设,打造对外开放新高地的目标任务和政策举措十分明确,但一些措施还需进一步细化。比如赋予自由贸易试验区更大改革自主权,边界和路径如何确定;促进“一带一路”沿线国家和地区贸易畅通,贸易规则标准的联通如何细化,等等。

同时,要统筹发展和安全。刘向东认为,要以2020年底发布的《外商投资安全审查办法》为依据,坚持开放和安全并重,在积极促

进和保护外商投资的同时,着力提高开放监管和风险控制能力,为更高水平对外开放保驾护航。

推动改革和开放相互促进、相得益彰

1月20日,一架来自柬埔寨暹罗航空的空客A320飞机在海口美兰机场海航基地完成了高级别定检维修,这是海南自贸港首单境外飞机进境保税维修业务。根据《海南自由贸易港建设总体方案》,本次飞机定检服务的航材、进口的机身改装器材包、发动机油滤等都享受原辅料“零关税”政策。更多改革措施的落地正打开更大的开放空间。

专家认为,构建新发展格局,需要更进一步发挥改革和开放的相互促进作用。

以改革促开放,构建高水平社会主义市场经济体制,为更高水平开放提供制度保障。杨长涛认为,一方面通过改革进一步扩大市场准入,全面落实准入前国民待遇加负面清单的外资管理模式,稳妥有序推进资本项目开放;另一方面,通过深化收入分配改革等措施,增强居民消费潜力,进一步激发内需活力,培育强大的国内市场,为世界各国提供发展机遇。

以开放促改革,要以制度型开放倒逼高标准市场体系建设。迟福林认为,我国当前已从商品和要素开放,向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。制度型开放有利于倒逼深层次市场化改革,在积极加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、建设自贸试验区的过程中要更加注重对标国际规则,积极主动参与国际宏观经济政策沟通协调。

“让改革和开放相互促进、相得益彰,才能更好利用两个市场、两种资源,进一步加深中国与全球经济的深度融合。”杨长涛说。

本报北京2月1日电(记者潘俊强)冬日暖阳下,扮“靓”社区忙。在北京市石景山区六合园南社区,保安员鲁建园和居民们挂起幸福结、绑好桃花枝,“我老家在山东,今年响应号召留京过年。”社区里留京过年的外地居民还收到了居委会赠送的春联、“福”字、窗花“福包”。

连日来,北京各区各部门积极行动,制定细致措施,提供全方位服务,开展走访慰问活动,确保留京过年人员留得住、过好年。

“针对建筑工地留京人员,我们出台保障方案,备全物资、准备好年夜饭、生活区WiFi全覆盖。”石景山区有关负责人说。

根据运营计划和员工意愿,诸多企业出台激励措施,以岗留工、以薪留工,引导外地员工在京过年,并发放节日礼包,丰富业余生活。北京北方华创微电子装备有限公司为员工准备了礼包,还发起过节抽奖、留意身边惊喜等趣味活动。“今年这个春节,一定有意思有意义。”公司员工刘宇健说。

在香山公园等公共区域,红灯笼、大福结、彩旗等已经挂起,年味越来越浓。春节期间,北京市属公园免费开放,还将提前启动2021年度北京惠民文化消费电子券、冰雪公益体验券的发放工作。北京组织线上文艺展演、旅游资源推介、春节庙会等活动,开展云科普、云游览、云课堂,增加网络、电视、广播等文化体育节目供应。北京联通、电信、移动公司为每个在网手机号码提供规定期限内的免费20G本地流量包,供春节期间使用。

“留京过年,看到这些暖心措施,心里也暖暖的。”石景山区一家养老服务驿站负责人祁惠兰感慨,今年自己将和驿站老人一起过年,跟远在甘肃的女儿“云端”过年,“我想在‘云端’给女儿看看春节期间的首都北京。”

不少务工人员留在北京过年,也有求职、工作需求。北京经济技术开发区根据“就地过年、就地兼职、开年就地返工”原则,重启“共享用工”模式,让有需求的人找到兼职,让缺工的企业找到员工。

就地过年 暖在身边

北京制定细致措施,提供全方位服务

让留京人员过好年

权威访谈

迈好第一步,见到新气象

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。构建新发展格局,如何迈好第一步,见到新气象?记者采访了国家信息中心经济预测部主任张宇贤。

2020年经济发展成果为“十四五”开好局起好步奠定有利基础

记者:2020年中国经济取得的成果,将对2021年经济运行起到什么作用?

张宇贤:2020年,我们交出了一份人民满意、世界瞩目的,可以载入史册的答卷。这份答卷在六个方面为“十四五”开好局、起好步奠定了有利基础。

市场预期更好。在2020年如此严峻复杂的形势下,中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,国内外机构、市场主体对中国经济的信心都大大增强。

物质基础更厚。中国经济总量首次突破100万亿元大关,科技、经济、综合国力跃上了新的大台阶。

产业韧性更强。我国的产业链供应链经受住了极端的压力测试,展示出非常强的韧性,也为全球抗疫和全球产业链供应链稳定提供了良好保障。

市场动力更足。去年,我国市场主体日均新增2.2万户,创业创新活力不减。

民生保障更实。去年我国居民人均可支配收入同比增长2.1%,民生保障政策落地更实。

应对经验更多。经过大灾大难的考验,我们应对疫情等外部冲击的经验更加丰富。

记者:如何看待今年中国经济走势?

张宇贤:中国经济持续向好的趋势不会改变。我国拥有丰富的劳动力资源和资本,科技创新能力稳步大幅提升,优质的要素供给是保持经济平稳运行的坚实基础;完备的产业体系和强大的生产能力,是保障经济良好运行的显著底色;发达的基础设施网络和物流体系,是保障经济良好运行的强力支撑;14亿人口和4亿多中等收入群体以及城乡之间、东中西之间的差异性,为我们提供了庞大的国内市场和广阔的回旋余地。

但是,中国经济运行要保持合理区间,依然面临诸多挑战:全球疫情防控和世界经济复苏还具有较大不确定性;疫情冲击下,国内需求恢复比较缓慢;去年宏观杠杆率有所上升,一些地方的财政收支压力和重点人群就业压力增大,防范和化解系统性风险的任务依然艰巨。

这就要求我们,按照中央经济工作会议部署,在集中精力推进改革创新的同时,保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性。

形成强大国内市场

记者:构建新发展格局今年要迈好第一步,见到新气象,需要在哪些关键点上发力?

张宇贤:形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。

坚持扩大内需这个战略基点,先看消费这个第一引

中国经济持续向好趋势不会改变

访国家信息中心经济预测部主任张宇贤

本报记者 陆娅楠

在消费端,还存在不少梗阻:中高端商品和服务供给还难以满足消费升级需求;消费能力和意愿的提升还存在一定的限制;养老托育、中西部物流等消费基础设施存在短板;质量标准体系相对滞后;市场的统一性和公平性还有待加强,地方保护主义和行业垄断现象亟待消除;信用体系建设还有待完善。

继续发挥消费的基础性作用,至少要在四个层面发力。

提升消费能力。通过加强职业技术教育等使就业更加充分、更有质量,保持居民收入增长与经济增长基本同步,优化收入分配,扎实推进共同富裕。

促进消费回升。充分发展新型消费,有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。

引导消费回流。扩大免税市场规模,促进跨境电商更加持续健康发展,加强国产品牌质量建设。

优化消费环境。加强消费基础设施建设,打击假冒伪劣和诈骗等,更大力度保障消费者权益。

记者:如何发挥投资的关键性作用?

张宇贤:发挥投资的关键性作用,要保持合理投资强度,要在储蓄和投资之间形成良好转化;在加大新型基础设施建设的同时,补上传统基础设施建设短板;进一步实施城市更新行动,加大城镇老旧小区改造力度;加大制造业设备更新和技术改造;在保障重大项目资金的同时,避免新兴产业的重复建设。

增强产业链供应链自主可控能力

记者:产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。增强产业链供应链自主可控能力,我们面临哪些机遇和挑战?

张宇贤:增强产业链供应链自主可控能力,中国具有独一无二的优势。我们具有完整的产业体系、庞大的技术工人队伍、广阔的国内市场,以及良好的基础设施和物流网络。

我们的科技创新能力与一些发达国家相比仍有一定差距;在工业母机、高端芯片、基础软件、发动机等领域仍存在关键核心技术“卡脖子”问题。

增强产业链供应链自主可控能力,已经成为全社会的高度共识。我们具备了“双中心叠加”的有利条件。现在,中国既是世界的制造中心,也是世界的消费中心之一,将成为吸引国际资本、技术、人才的黄金发展地。

记者:如何进一步增强产业链供应链自主可控能力?

张宇贤:要稳住基本盘。把发展经济的着力点放在实体经济上,保持制造业比重的基本稳定。中国制造业占GDP比重,已经从2006年的约32%下降到2019年的约27%。要扭转制造业投资增速持续下滑的态势,也要保持制造业内部各产业的合理匹配。

统筹补短板。要推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级,加快新一代信息技术与制造业深度融合,聚焦产业优势领域深耕细作,并在中西部地区拓展产业链供应链回旋空间和安全空间。同时,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,实施好产业基础再造工程。

打好持久战。要充分发挥新型举国体制优势,加快组建若干国家实验室,重组国家重点实验室,集中解决一批面向国家战略需求的前瞻性重大科学问题。要进一步提高基础研发投入的强度和比重,探索构建基础研究多元化投入机制。



“武”动寒假

2月1日,江苏省海安高新区一武馆内,孩子们在老师指导下练习武术。寒假期间,海安市不少儿童前往当地武术培训机构学习武术,增强体质,“武”动假期。 翟慧勇摄(影像中国)

2020年供销社全系统利润增11%

本报北京2月1日电(记者齐志明)记者从近日召开的中华全国供销合作总社第七届理事会第二次全体会议上获悉:2020年,供销社全系统实现销售5.3万亿元、利润517.9亿元,同比分别增长14.2%和11%,经济运行呈现持续稳定恢复的良好态势。

会议提出,2021年,要紧扣服务保障国家粮食安全和重要农产品供给,全系统农业社会化服务面积要超过3.5亿亩次;要把1000家基层社打造成为农服务综合体,成为承接乡镇区域服务中心建设的主体。

2020年,全国供销合作社系统销售农产品2.2万亿元,同比增长19.5%。从贫困地区购进农产品2726亿元,同比增长14.1%。全系统发展产业扶贫项目3152个,带动113万贫困人口脱贫增收。“扶贫832平台”交易额超过82.5亿元,带贫益贫作用日益显现。

2020年,供销社合作“农业社会化服务惠农工程”扎实推进,开展多种形式的社会化服务,托管土地面积1.4亿亩,同比增长41.1%;配方施肥、统防统治、农机作业等农业社会化服务面积达3.2亿亩次,同比增长56.9%。

2020年中储粮销售政策性粮食1.05亿吨

本报北京2月1日电(记者杜海涛)2020年,中储粮系统加强统筹调度,坚决服务大局,高效落实国家有关部门保供稳市指令。全年累计销售中央事权粮油同比增加了一倍多,其中销售最低收购价和临储粮等政策性粮食1.05亿吨,保质保量完成保供任务。

2020年,针对部分地区物流受阻、供应链循环不畅等情况,中储粮系统发挥体系网络优势,就近就地快速投放保供,解决了用粮企业“燃眉之急”。克服疫情影响,通过加大预约收购、延长收购期等多种方式,切实维护了种粮农民利益。中储粮“惠三农”售粮预约APP自2019年正式上线以来,截至去年底,注册用户数累计达到67万人,通过APP在线预约售粮累计达到2423万吨。

2020年,中储粮系统全力抓好疫情防控条件下的安全储粮工作。强化质量安全管控,中央储备粮账实相符,质量达标率、宜存率稳定保持在95%以上,综合损耗率控制在1%以内,质量安全管控进一步强化。持续执行政策性粮食收购,有力支持了粮食增产、农民增收。5年间,累计新增仓容罐容730万吨,新增年中转能力1000万吨。推动建设百万吨级储备基地。投入资金近80亿元,完成仓储设施维修改造项目1.5万个,直属企业仓房完好率保持95%以上。