

中国海关交出2020年成绩单

发挥职能作用 服务开放大局

孙霞云

2021年1月14日,海关总署发布2020年中国外贸成绩单。2020年我国货物贸易进出口总额32.16万亿元,同比增长1.9%,外贸规模再创历史新高。全球经济面临复杂严峻的形势,中国外贸逆势突围。“海关承担着维护国门安全和促进对外开放的重要职责,必须切实发挥职能作用,从全局和战略的高度抓好发展和安全两件大事,促进高水平开放

高质量发展,助力构建新发展格局。”海关总署署长倪岳峰强调。

2020年,全国海关全面推进政治建关、改革强关、依法把关、科技兴关、从严治关,统筹推进口岸疫情防控和促进外贸稳增长,强化监管优化服务,切实维护国门安全,积极服务对外开放大局,向党和人民交上了一份合格的答卷。

筑牢口岸疫情防控网

丁晓利

出台7版口岸防控技术方案、52项作业指引;31个督导组赴29个首入境航班海关开展现场指导;整理高风险人员信息超5万条,收集223个国家或地区的疫情信息近10万条……全国海关用严格的防控措施打造了牢不可摧的口岸疫情防控网。

去年1月3日发出首份防控文件,部署加强出境卫生检疫,次日启动出境旅客发热排查“日报告”制度,随后在全国海关全面实施“日报告、零报告”制度,重启健康申报制度,并强化对国际运行机组、司乘、船员、“快捷通道”往来人员等重点人员的精准检疫。

此外,全国海关打稳常态化疫情防控持久战,组织做好重点节假日、重大活动期间疫情防控。进入冬春季以来,全国海关还联合国家卫生健康委等部门起草了《进口高风险非冷链集装箱货物检测和预防性消毒工作方案》。

如何防止其他疫情传入造成叠加?早发现、早报告和实时预警。2020年,海关组织开展了42次埃博拉、拉沙热、裂谷热等重大传染病专题风险评估,据此发布风险预警11次、警示通报23条、公告3个。全国海关去年共在出入境人员中检出各类传染病病例15534例,检出率同比上升3倍多。

海口海关——

助力海南自贸港蓬勃发展

张恒

2021年1月,海口海关所属海口美兰机场海关受理了海航航空技术有限公司机身改装器材包、发动机油滤等“零关税”原辅料进口手续。这标志着去年12月海南自由贸易港原辅料“零关税”政策实施后,“零关税”原辅料业务类型全部落地。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布后,海口海关紧盯自由贸易港政策早期安排持续发力。海口海关牵头海南省18个部门建立常态化口岸安全风险联防联控机制,同时保障离岛免税新政释放红利,构建“制度+技术+人力”监管体系,实施“每日监控+每周上报+每月汇报”制度。据了解,目前总计开展7轮“套代购”走私精准打击行动,支持3家新增免税店如期开业。去年海口海关监管离岛免税购物金额274.8亿元、件数3410万件、购物旅客448.4万人次,同比分别增长103.7%、87.4%、19.2%。

此外,海口海关支持保税燃料油直供国际航行船舶,保税港区飞机融资租赁等新业态落地,助力洋浦港集装箱吞吐量突破百万标箱。去年,海南对外贸易进出口933亿元,同比增长3%,增速快于全国平均水平1.1%。

拱北海关——

精准打击“水客”走私

蔡蒙蒙

步入拱北口岸进境旅检大厅,分流通道上方的“当日三次及以上进境旅客通道”标识格外醒目。海关关员手持移动终端,借助风控系统提醒,精准筛查重点旅客,将查验结果异常者引入一旁处置区。近一个多月来,这个全国最大旅检口岸发生新变化,疫情防控常态化下,拱北海关将打击治理“水客”走私作为重要政治任务来抓。

一方面,强化正面监管。在5个环澳口岸设置当日三次及以上进境旅客专门通道和查验区,对重点人员、重点车辆精准布控。全员多部门联动打私,严防“水客”跨口岸、跨渠道漂移。行动首月,拱北关区口岸旅检现场进境查验量环比增长160.8%,走私行政处罚案件环比增长307%,当日进境二次及以上旅客人数环比减少近六成,初步形成对“水客”走私的强大震慑。

另一方面,切断利益链条。拱北海关与地方执法部门联合开展清查行动,针对重点人员管理和惩治,与边检部门、珠海市公安局等部门和检察机关建立联系协作机制,并与中资(澳门)职业介绍所协会签订合作备忘录。

行动开展首月,拱北海关共立案查办“水客”走私案件870起,案值10.36亿元,打掉“水客”团伙10个,抓获犯罪嫌疑人102名。

黄埔、深圳海关——

检查设备上“智慧大脑”

郑汉华 颜翔 王君霞

今年1月18日一早,在黄埔海关集中审像中心,全关区各监管现场由H986设备扫描上传的机检图像不断传来,几秒出结果,或显示无异常或标注异常。

按照海关总署工作部署,黄埔海关持续深化H986各项改革工作,特别是在“智能审图”方面率先构建“制图—标图—算法训练—结果反馈”智能审图算法优化闭环回路,多次开展枪械、象牙等的制图、分析工作,持续提升系统对濒危物种及其制品等禁限类物品的识别能力。

有关负责人介绍,“智能审图”是基于H986、CT、X光机等检查设备,集算法、软硬件、专用网络于一体的智能监管解决方案,实现了人工智能技术与海关一线监管工作深度融合,相当于为海关的CT检查设备上安了“智慧大脑”,协助关员在旅检、快件渠道查获多起夹藏违禁品案件。

在深圳海关所属深圳邮局海关UPS亚太转运中心,一件过境包裹经过CT扫描机时,“智能审图”算法报警提示有疑似违禁品。现场海关关员立刻开箱查验,果然在嫌疑包裹内发现冰毒。

总体上,海关通过建立“智能审图”为主、人工审图为辅、风险分层验证的工作模式,最大程度减少人工干预风险,提升收件人的体验感。

口冷链食品外包装1478万件,对检出阳性的13个国家41家生产经营单位实施紧急预防性措施。

作为国门生物安全的第一道防线,我国海关在各进出境渠道加大对外来物种的拦截、查处力度,强化进出境动植物及产品检验检疫。全年海关截获植物有害生物4492种、48.99万次,其中检疫性有害生物384种、6.95万次,有力防范了非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫情以及沙漠蝗、番茄褐色皱果病毒等重大植物疫情传入。

同时,我国海关切实强化口岸监管,始终保持打私高压态势,锲而不舍,一以贯之打击“洋垃圾”、象牙等濒危物种及其制品走私,大力整治“水客”走私等。2020年立案侦办走私犯罪案件4061起,重点领域、重点地区、重点商品走私高发势头得到有效遏制。

2020年,中国海关继续加强海关AEO国际互认合作,目前中国海关已经与42个国家(地区)实现AEO互认,互认国家数量居全球首位。2020年,全国新增认证企业949家,认证企业总数已达28604家,为全球最多。我国AEO企业的货物在互认国家(地区)通关时,能够直接享受当地海关给予的减少查验和审核、优先办理、指定联络员等通关便利,降低贸易成本。

疫情期间,跨境电商进出口贸易额不降反升,成为稳外贸的重要力量。海关总署全面推广跨境电商出口商品退货监管、创新开展跨境电商B2B出口试点,强化科技创新和系统保障,跨境电商增长迅猛。2020年我国跨境电商企业进出口1.69万亿元,同比增长31.1%。

建设海南自由贸易港是新时代对外开放大棋局中的关键一招。海关总署大力支持海南自由贸易港建设,2020年监管离岛免税购物金额274.8亿元,同比增长103.7%。

压缩64.2%和85.5%。

改革释放活力,带来红利。2020年海关继续深化“放管服”改革,持续精简行政审批,清理取消证明事项,至年底,原有24项行政审批事项取消了15项,非行政审批事项全部取消。

“进入新发展阶段,海关必须以永远在路上的精神,加快海关制度创新和治理能力建设,以全面深化改革推动高水平对外开放。”海关总署署长倪岳峰表示,下一步,全国海关将完善安全监管制度体系,努力打造海关监管新模式,深度参与国际规则制定,进一步深化改革创新,提升监管能力,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做出更大贡献。



图①:广州海关关员使用广州海关疫情防控作业信息化管理系统对进境旅客的档案条码进行扫描。

图②:安装在山东港口青岛港全自动化集装箱码头的海关先期机检设备。

图③:沈阳海关所属辽中海关风雪中验收中欧班列货物。

版式设计:张芳曼

构建“水陆空”立体疫情防控网

近日,上海海关缉私局立案调查一起进口危险品案,涉及未经检验的香氛喷雾、扩香机等2.4吨商品。这是我国海关强化口岸监管、维护国门安全的又一个成功案例。

在我国对外开放过程中,海关处在维护开放安全第一线,监管是海关最基本、最重要的职责。全国海关切实夯实监管之基,筑牢开放安全屏障。

在抗疫大考中,海关总署第一时间重启健康申明卡,制度化构建“三查三排一转运”检疫体系,严格实施流调、核酸检测等措施,联合7个部委建立疫情防控协作机制,构建“水陆空”立体防控网,

打造“境外、国门、家门”全链条闭环防控体系。全国海关疫情防控坚持一盘棋,组建近3万人的疫情防控梯队,坚决筑牢口岸防疫线,切实抓好“外防输入”,全面加强“人”“物”同防。

中国海关制定进口商品及包装新冠病毒检测采样和消毒处理工作指南,全面加强进口冷链食品源头管控和口岸监测,开展进口冷链食品口岸环节预防性消毒,对检出阳性进口冷链食品的境外生产企业实施紧急预防性措施。

截至2021年1月25日24时,全国海关共检测样本137万个,预防性消毒进

服务开放大局助力“双循环”

随着一声汽笛长鸣,满载着海尔集团电器的“齐鲁号”中欧班列缓缓驶出济南南站。2020年,济南海关、青岛海关携手支持,山东“齐鲁号”中欧班列开行突破1500列,同比增长43%,创下历史新高。

2020年,我国外贸进出口快速回稳、持续向好,中国成为全球唯一实现货物贸易正增长的主要经济体。

亮眼成绩背后,全国海关坚决落实党中央、国务院出台的一系列稳外贸、构建“双循环”新发展格局的政策措施,先后出台促进外贸稳增长10条措施、支持中欧班列发展和综合保税区发展等政策举措,不断推进AEO(经认证的经营者)国际互认,持续简化通关作业流程、精简单证及证明材料、降低进出口环节成本、保障外贸产业链

供应链畅通运转,大力培育跨境电商等外贸发展新动能。

乌鲁木齐海关支持中欧班列枢纽站建设,深圳海关支持首列“湾区号”中欧班列始发,重庆海关采取“跨境电商B2B+中欧班列(重庆)+境外企业/海外仓”模式促进跨境电商产业提档升级……据国铁集团数据,2020年中欧班列开行1.24万列,发送113.5万标准箱,同比分别增长50%、56%。

推进全球维修和再制造业务在综合保税区全面实施,推动综合保税区内企业参与增值税一般纳税人资格试点……海关最大限度给予综合保税区内企业开放和便利,越来越多企业入区发展。2020年,全国综合保税区进出口3.43万亿元,同比增长17.4%,比外贸整体增速高15.5个百分点。

全面深化改革提高通关效率

海关在构建开放型经济新体制、推动改革开放中发挥着重要作用。2020年,海关总署继续深入推进《海关全面深化改革2020框架方案》。各项改革举措落地生根,既着力推进以“两步申报”政策为牵引的重大改革项目,也着眼推出一批切口小、落点准、收效快的创新性改革举措,不断提升开放监管能力。

2020年1月1日,进口货物“两步申报”实现全国海关全覆盖,适用范围扩大

至全部运输方式、转关货物及大宗商品。2020年12月,该模式下申报进口的货物整体通关时间约为16.4小时。

《海关全面深化改革2020框架方案》中的风险统一防控机制、“两段准入”监管作业、“两类通关”模式、“两区优化”等改革持续推进,“提前申报”、“绿色通道”、免到场查验等便利措施也为提高通关效率持续加力。全国进口、出口整体通关时间分别为34.91小时和1.78小时,较2017年分别

成都高新综合保税区——

助力企业融入“双循环”

马强

上个月,在成都高新综合保税区,成都先进功率半导体股份有限公司的一批铜线单芯晶体管,经智能卡口快速出区,交付一家空调生产企业。

“以前是出一票报一票,现在采用分送集报方式,先以出入库单方式出区,下个季度再集中申报,急货可24小时内申报并快速通关,减少了报关单数量,缩短了供货时间。”该公司关务人员鲜榕说,得益于综合保税区优惠政策及一系列海关便利化措施,公司去年内销产值增幅高达25%,出口依然保持了正增长。

为支持综合保税区内企业发展,成都海关针对综合保税区产业链及企业实际情况,加快推进“智慧海关”建设,出台“区间结转”“工单式核销”“分送集报”“提前申报”等措

施,不断简化手续、提高通关效率、节约物流成本。

“我们全程跟进企业业务开展情况,及时解决在账册管理、货物通关、设备进出区等方面遇到的问题,指导企业运用国际贸易‘单一窗口’‘互联网+海关’等平台,降低通关环节成本,保障生产所需料件、设备及产成品快速流转,货物进出区通关时间缩短70%左右。”成都海关自贸区 and 特殊区域发展处处长雷军说。

受疫情影响,去年以来国际市场需求疲软。综合保税区凭借政策功能优势,助力企业积极融入国内国际“双循环”新发展格局,成为促进外贸发展的“稳定器”。2020年,成都高新综合保税区进出口值达5491.7亿元,同比增长26.8%,占同期四川外贸总值的68%。

中欧班列——

新丝绸之路上的“钢铁驼队”

宋立人 贾佳

随着“一带一路”倡议的深入推进,如今新疆已成为我国向西开放的重要门户,成为中欧经贸往来“黄金丝路”上的重要节点。作为连接亚欧经贸发展的桥梁纽带,中欧班列逐渐成为国际物流陆路运输的骨干方式,稳步推动我国与丝绸之路经济带沿线各国的双向贸易,成为“一带一路”建设的标志性成果。为保障中欧班列高效运行,乌鲁木齐海关发扬“四特”精神,在保障我国与丝绸之路经济带沿线国家的互联互通中发挥了积极作用。

为不断优化中欧班列运行流程,乌鲁木齐海关首创“集拼集运模式”和“产地组货集结+专列转发”以及舱单归并申报等一系列举措,优化监管流程,提升通关效率,基本实现乌鲁木齐至欧洲的货物一

次通关、一次报税,集装箱及箱内货物实现全程监控的安全便利智能化的国际贸易运输链,丝绸之路经济带沿线国家海关实现“信息共享、监管互认、执法互助”。中国生产的太阳能组件、笔记本电脑、液晶显示屏、计算机配件、服装百货等货物搭载中欧班列驶往欧洲各国,欧洲国家的高档汽车、设备零配件、棉纱、奶粉等搭乘返程班列源源不断地进入中国市场。

据乌鲁木齐海关统计,自2011年至2020年,经新疆口岸进出的中欧班列有27187列、总货运量达1872.28万吨,仅2020年就分别有10051列、726.28万吨。一列列中欧班列就像是“钢铁驼队”,源源不断地向世界传递着合作共赢、互惠互利的信号。