

李克强签署国务院令

公布《排污许可管理条例》

新华社北京1月29日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《排污许可管理条例》(以下简称《条例》),自2021年3月1日起施行。

党中央、国务院高度重视排污许可管理工作。为了加强排污许可管理,规范企业事业单位和其他生产经营者排污行为,控制污染物排放,保护和改善生态环境,根据环境保护法等有关法律,《条例》从明确实行排污许可管理的范围和管理类别、规范申请与审批排污许可证的程序、加强排污管理、严格监督检查、强化法律责任等方面,对排污许可管理工作予以规范。

一是明确实行排污许可管理的范围和类别。《条例》规定,依照法律规定实行排污许可管理的企事业单位和其他生产经营者(以下称排污单位)应当申请取得排污许可证。根据污染物

产生量、排放量、对环境的影响程度等因素,对排污单位实行排污许可分类管理。实行排污许可管理的排污单位范围、实施步骤和管理类别名录,由国务院生态环境主管部门拟订并报国务院批准后公布实施。

二是规范申请与审批排污许可证的程序。《条例》明确了审批部门、申请方式、材料要求、审批期限,以及颁发排污许可证的条件和排污许可证应当记载的具体内容。

三是加强排污管理。《条例》规定,排污单位污染物排放口位置和数量、污染物排放方式和排放去向应当与排污许可证规定相符。排污单位应当按照排污许可证规定和有关标准规范,依法开展自行监测,并保存原始监测记录。对逃避监管违法排污的,与环境保护法规定的处罚措施作了衔接。

排污单位应当建立环境管理台账记录制度,如实记录主要生产设施、污染防治设施运行情况以及污染物排放浓度、排放量,并如实公开污染物排放信息。

四是严格监督检查。《条例》规定,生态环境主管部门应当加强对排污许可的事中事后监管,将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划,合理确定检查频次和检查方式。生态环境主管部门可以通过全国排污许可证管理信息平台监控、现场监测等方式,对排污单位的污染物排放量、排放浓度是否符合排污许可证规定等进行监督检查。

五是强化法律责任。《条例》对未取得排污许可证排放污染物等违法行为,规定了按日连续处罚,责令限制生产、关闭等处罚措施和强制措施。对逃避监管违法排污的,与环境保护法规定的处罚措施作了衔接。

重特大事故整改落实“回头看”——

推动责任落实 健全长效机制

本报记者 丁怡婷

近期,国务院安委会办公室组织开展了对2015年至2019年发生的12起特别重大、120起重大生产安全事故整改措施落实情况“回头看”。在29日举行的国新办新闻发布会上,应急管理部有关负责人介绍了相关情况。

“回头看”达到了预期效果

“总的来看,此次‘回头看’达到了预期效果,起到了敲钟提醒作用,切实推动有关地方‘翻旧账’、找差距。”应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利分析。

应急管理部总工程师、调查统计司司长李万春介绍,12起特别重大事故的“回头看”工作由国家层面组织开展,事故发生地整改工作进展顺利,取得了明显成效。但从全国层面看,高危行业领域风险依然存在,比如煤矿超能力生产的问题还没有得到有效遏制,煤矿违法违规建设和生产屡禁不止;中小化工企业安全管理基础比较薄弱,危险化学品全链条监管存在一些漏洞;旅游客车等运营车辆安全监管缺失,变相挂靠问题依然存在等。

120起重大事故“回头看”工作由各省安委会组织开展,“通过对评估结果进行梳理和分析,归纳起来可以看到,安全生产责任没有得到落实;另一方面,风险源头管控、日常隐患排查治

理还有不到位的地方,比如,安全准入把关不严、安全标准不高、安全水平较低,安全监管的手段方法滞后,监管效能也不高。”李万春说。

国务院安委会将督促各地各部门采取扎实有效措施,健全安全生产长效机制,坚决遏制重特大事故发生。对于本次“回头看”发现的问题,特别是事故调查报告明确要求整改但尚没有落实的问题,仍然存在重大风险隐患的问题,要扎实推进整改。

提高企业安全生产内生动力

近年来,我国安全生产形势持续稳定好转。应急管理部提供的数据显示,2020年,我国化工、烟花爆竹、非煤矿山、工商贸等重点行业领域同时未发生重大事故,为新中国成立以来首次。

“我国安全生产基础仍然薄弱,存量风险和增量风险交织叠加,各类不稳定、不确定因素明显增多,要下大气力防控重大安全风险。”申展利说,2021年,国务院安委会、应急管理部将强化安全生产各项责任措施的落实,把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

着力推动安全责任落实方面,今年将组织实施对各级安委会成员单位首次考核,推动落实监管责任。另外,要实行安全评价报告公开、风险分级管控和主动报告等制度,提高企业安全生产

内生动力。着力提升本质安全水平方面,要加快实施“工业互联网+安全生产”行动,把企业监控视频、关停企业用电数据等接入监管平台;重点危化品生产企业自动化系统装备率要达到100%;实施矿山智能化建设三年行动,推动年产30万吨及以下煤矿分类处置。

春节前后安全生产形势依然严峻

春节临近,疫情防控、寒潮低温天气、返乡过年等多因素交织,安全生产形势如何?李万春分析,往年,春节前后一个月左右的时间是事故很少、总量很低的时期。但是今年以来,全国安全生事故总量虽然保持同比下降趋势,但较大事故同比和环比都是增加的。

他提醒,春节前后安全生产形势依然严峻,万万不可放松。一是交通出行要绷紧安全弦。水上交通运输、农村地区的出行安全特别是恶劣天气下的交通出行安全需要引起高度重视。二是能源、制造业、建筑业目前市场活跃、需求反弹,企业生产经营旺盛也会给安全生产带来很大的压力,需要细化强化安全生产工作。三是在重点场所人员聚集、货物流动堆积也会带来一些公共安全风险,需要增强消防安全意识,做好火灾防控工作等。

国权威发布

国务院办公厅日前印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》(以下简称《意见》)。在29日举行的国务院政策例行吹风会上,国家医疗保障局副局长陈金甫、国家卫生健康委药政司负责人王雪涛、国家药监局药品监管司负责人崔浩就《意见》做了介绍,并对有关问题进行了解读。

前三批共涉及112个品种,中选产品价格平均降幅达54%

药品集中带量采购在我国已开展两年多。2018年11月,国家医保局会同国家卫健委、国家药监局等有关部门组织开展药品集中采购试点工作,试点从北京、上海等11个城市开始。此后扩展到全国,接连开展了第二批、第三批药品集中带量采购工作。目前第四批集采工作已经开始。

两年来,药品集中带量采购探索“招采合一、量价挂钩”的市场价格形成机制,由企业自主参加、自主报价、医院报量,以合同的形式确定每个中选产品的采购量和价格。坚持国家组织、联盟采购、平台操作的工作机制。通过医保基金的预付、医保支付和中选价的协同,医保基金结余留用激励等综合措施,建立了对医疗机构和生产企业的激励约束机制。结合相应的监测监管和考核机制,确保中选产品供应及时、使用顺畅、质量可靠。

陈金甫介绍,前三批国家组织药品集采共涉及112个品种,中选产品价格平均降幅达到了54%。截至2020年,实际采购量已经达到协议采购量的2.4倍,节约费用总体上超过了1000亿元,有效降低了患者负担,提高了群众用药的可及性。地方按照国家组织集中采购的基本规则,同时开展药品集中带量采购工作,省级集采累计达到259个品种,每年可节约费用达到240亿元。

在减轻患者用药负担的同时,药品集中带量采购改善了行业生态,助力公立医疗机构改革,提升了医药价格治理现代化的水平。

“新的采购制度以带量采购有力根治了带金销售的积弊,挤掉了药品流通过程中的灰色费用空间,引导企业转变营销模式,一些企业研发投入明显增强,有利于形成风清气正的药品流通和使用环节,也有利于推动医药行业高质量发展。”陈金甫说,药品集中带量采购降低了药品费用,促进医疗机构收入结构“腾笼换鸟”,促进合理用药。

所有公立医疗机构均参与集采,逐步覆盖各类药品

常态化、制度化地推进药品集中带量采购,完善价格形成机制,引导药品价格合理回归,惠及广大人民群众。《意见》明确,重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围,逐步覆盖各类药品。所有公立医疗机构均应参

进一步减轻群众用药负担

本报记者 李红梅

与集中采购,质量标准、生产能力、供应稳定性等方面符合要求的企业都可参加。

采购规则坚持招采合一、量价挂钩,医保、卫生健康、药监、工信等部门建立统筹协调密切合作的工作机制,明确国家和地方职责,分级开展药品集采工作。具体来说,通过一致性评价的药品进入国家组织集采,除了国家组织以外的产品,符合集采条件的由地方省级平台组织,包括地市在省级的指导下采取联盟方式组织。

陈金甫表示:“触发国家组织集采有严格的规则设置,基本上是采取原研药加通过一致性评价的仿制药,只要达到3家就可以列入国家集采范围。选择的重点是医保目录内、临床必需、用药量大、金额高的品种。”

今后,随着集采常态化,将实现省际药品集中采购信息互联互通,加快形成全国统一开放的药品集中采购市场。

最近,我国已经启动第四批国家组织药品集采开标和实施工作,预计今年5月群众就能用上第四批集采中选药品。同时,国家医保局将指导地方重点针对国家组织集采以外费用大、使用面广的品种,开展规模性集中带量采购,通过国家和地方双层运作,逐步解决临床用药和大品种价格回归问题。

确保中选药品品质优价宜,激励医疗机构优先使用

《意见》明确,医疗机构应根据临床用药需求优先使用中选药品,并按采购合同约定完成采购量。如何确保中选药品在医疗机构得到优先使用?

加强管理和考核,医疗机构在医生处方信息系统中设定优先推荐选用集中带量采购品种的程序。《意见》提出,“在集中带量采购覆盖的药品品种多、金额大、涉及医疗机构多的情况下,要开展医疗服务价格动态调整评估,符合条件的及时调整医疗服务价格”,“对因集中带量采购节约的医保资金,按照相关规定给予医疗机构结余留用激励”,以此调动医务人员参与改革的积极性。

王雪涛介绍,各地要抓住集中采购降低药价窗口期,开展医疗服务价格的调整评估工作,符合条件的要及时调整优化医疗服务价格。在这方面,福建省三明市蹚出了一条可借鉴的路子。

陈金甫说:“结余留用激励政策基本上按照五五开留给医疗机构,用于它的内部收入分配、薪酬激励。据我所知,北京有一些大的三甲医院给予的激励奖励在百万元以上。”

此前国家集采中选药品的价格降幅明显,如何确保中选药品质量可靠、有保障?崔浩说,药品监管部门对所有集采中选药品均实施重点监管,压实企业主体责任,强化属地监管责任,开展全覆盖的监督检查和抽样检验,保障药品全链条质量安全。

2020年,我国还开展了高值医用耗材冠脉支架的集中采购,预估节约费用117亿元。后续会选择成熟的产品、有竞争性的产品、有质量管控的产品,采取一品一策的方式,优化竞选规则,逐步在医用耗材领域开展集采。



1月29日,江西会昌麻州镇毛竹加工基地晾晒场,工人正忙着翻晒竹签条。

近年来,该县发展速生毛竹和笋用毛竹产业,通过政策支持、种植补助等方式,引导边远乡镇毛竹主产区竹农改造低产林,并在销售原竹、竹签、竹笋等原料的基础上,通过工业设计、创新研发制造等方式,开拓手工艺、家具、装裱装饰类竹产品市场。

朱海鹏摄(影像中国)

打好这场种业翻身仗

——访中国农业科学院副院长万建民

本报记者 高云才 郝静娴

国权威访谈 迈好第一步,见到新气象②

中央经济工作会议提出,要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。当前,我国种业发展总体情况如何?存在哪些突出短板?如何解决好种子问题,打好这场翻身仗?记者采访了中国农业科学院副院长、中国工程院院士万建民。

发展现代种业,确保国家粮食安全

记者:中央经济工作会议把解决好种子问题提上日程,您是如何理解的?

万建民:当前和今后一段时期,粮食生产需仍将维持紧平衡态势,确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。

种业是国家粮食安全的核心基础。从需求侧看,随着经济社会发展,人均口粮消费将稳中略降,饲料和工业转化用粮继续增加,粮食消费总量刚性增长,粮食消费结构不断升级。从供给侧看,要解决粮食安全问题,必须提高单位面积生产能力。在有限耕地、水源等资源刚性约束前提下,提高单产主要依靠品种改良。事实上,国际上50%—60%的粮食单产增长依靠品种。

党的十八大以来,我国种业发展取得明显成效。目前,农作物良种覆盖率在96%以上,自主选育品种面积占比超过95%。涉外资种子企业占我国种子市场销售总额的3%左右。农作物种子年

进口量约占国内用种总量0.1%。总体上,我国农业生产用种安全是有保障的,风险是可控的。

同时也要看到,在一些品种、环节和领域我们还有不少短板和弱项。这些问题不解决,很难适应今后农业农村现代化。比如,种质资源保护利用还不够,一些领域育种创新特别是基础原始创新与国际先进水平还有差距,玉米、大豆、个别蔬菜品种等竞争力还不强。

具体看,我国水稻和小麦单产在国际上处于领先地位,水稻单产达到世界平均水平的1.7倍,小麦单产比国外小麦生产大国高30%左右,蔬菜自主选育品种面积占比87%。也要看到,目前,我国玉米和大豆的单产仅是国际先进水平的2/3,蔬菜品种中耐储番茄、甜椒、胡萝卜、水果黄瓜等少数设施专用品种进口比例较高。

解决好种子问题,既要抓好总量上的安全,也要注重品质上的提升。通过改良品种,进一步提高作物抗病虫能力和单产水平,培育一批优质专用品种,适应市场需求升级,满足人民对美好生活的

寻求核心技术新突破

记者:我国种业发展面临哪些短板?

万建民:总体看,我国种业发展的问题主要体现在三个方面:

种质资源鉴定和优质基因挖掘还需下大力气。我国是世界种质资源大国,目前保存种质资源总量突破52万份,位居世界第二,但种质资源精准鉴定工作

还处于起步阶段,对于抗病、抗虫、高产、优质等性状的精准鉴定不到1.5万份,亟待加快从种质资源向优异基因资源转化,提高种质资源的利用率。

种业核心技术创新还待加强。国际种业发展一般分为四个阶段,即驯化选择1.0时代、常规育种2.0时代、分子标记辅助选择育种3.0时代和智能化育种4.0时代。在一些发达国家,种业已进入“生物技术+人工智能+大数据信息技术”的育种“4.0时代”。我国仍在以杂交选育和分子技术辅助选育为主的“2.0时代”至“3.0时代”之间。在基因编辑、合成生物学、全基因组选择、分子设计和人工智能育种等新兴交叉领域技术研发方面短板明显:原始创新能力不足,缺少重大突破性的理论和方法,关键技术与战略性产品研发水平相对较低,国际竞争力优势相对较弱。

种业产业化组织体系还待进一步完善。我国农业比较效益较低,育种研究周期长,企业和社会资本进入种业领域不足,且偏向于“短平快”的研究方向;每年审定的新品种数量多,但突破性品种少。从资源利用、基因挖掘、品种选育到产品研发、推广和应用,尚未形成完整的产业化链条。

因此,补齐种业发展短板,我国需要在种业自主基因、自主技术、自主品种创新方面取得新突破,还需要在种子育繁推一体化体系方面构建长效机制。

优化现代种业制度环境

记者:现代农业立志要打一场种业

翻身仗,您认为该从哪些方面着力?

万建民:进入新发展阶段,要持续推进种业高质量发展,就要充分发挥体制优势,集中资源力量,开展联合攻关,掌握发展主动权,为守住守好农业这个战略后院筑牢种业根基。

打好这场种业翻身仗,关键要创设保障体系,从资源保护利用、自主创新、做强企业、做优环境等方面着力,不断优化现代种业制度环境。

要保护和利用好种质资源。这是种子的基础和源头。要加快资源普查和抢救性收集,推动资源登记和交流共享,强化规模化精准鉴定评价,创新开发利用机制,做到应保尽保、有序开发。要加快建设现代化、自动化、智能化的国家新作物种质库,重点培育优质绿色超级稻、优质功能水稻、优质节水小麦、抗赤霉病小麦、耐旱宜机收玉米、抗虫耐除草剂玉米、优质蛋白玉米、高产高蛋白大豆、耐除草剂大豆等重大新品种。

要强化自主创新。这是实现种业自立自强的关键。要开展种源“卡脖子”技术攻关,持续推进良种联合攻关和遗传改良计划,挖掘真正有用的基因,创制有突破性的种质,实现我国种业科技自立自强。如水稻、小麦,要加快优质专用品种选育,保持竞争力,大豆要加快高产高油高蛋白品种选育。

要扶持企业做大做强做优。这是提升种业竞争力的根本。要突出企业技术创新主体地位,支持企业建立规模化商业化研发平台和创新联合体,推动资源、人才、资本向企业聚集,扶持优势企业发展,推动提升品种研发、产品开发、产业化应用的全链条现代化水平,实现好品种和好种子的持续产出。

要强化知识产权保护。这是促进种业持续健康发展的保障。要健全种业知识产权保护的法治环境,严厉打击侵权行为,为创新营造良好环境。

我们相信,通过各方面的不懈努力,一定会解决好种子问题。