

国办印发《意见》

推动药品集中带量采购常态化制度化

新华社北京1月28日电 国务院办公厅日前印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,完善以市场为主导的药品价格形成机制,发挥医保基金战略性购买作用,推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展,健全政府组织、联盟采购、平台操作的工作机制,引导药品价格回归合理水平,有力减轻群众用药负担,促进医药行业健康发展,推动公立医疗机构改革,更好保障人民群众病有所医。《意见》从五个方面提出了推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的具体举措。

一是明确覆盖范围。重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围,逐步覆盖各类药品。已取得集中带量采购范围内药品注册证书的上市许可持有人,在质量标准、生产能力、供应稳定性等方面达到集中带量采购要求的,原则上均可参加。所有公立医疗机构均应参加药品集中带量采购。

二是完善采购规则。合理确定采购量,完善竞争规则,优化中选规则。严格遵守协议,各方应严格遵守法律法规和协议约定,落实中选结果。采购协议期满后,坚持招采合一、量价挂钩,依法依规确定供应企业、约定采购量和采购协议期。

三是强化保障措施。加强质量保障,严格药品质量入围标准,强化中选企业保证产品质量的主体责任。落实地方政府属地监管责任,将中选药品列入重点监管品种,加强生产、流通、使用的全链条质量监管。做好供应配送,中选药品由中选企业自主委托配送企业配送或自行配送,配送费用由中选企业承担。确保优先使用,医疗机构应根据临床用药需求优先使用中选药品。

四是完善配套政策。改进结算方式,医疗机构应承担采购结算主体责任,按采购合同与企业及时结清药款。在医保基金总额预算基础上,建立药品集中带量采购预付机制,探索推进医保基金与医药企业直接结算。做好中选价格与医保支付标准协同,以中选价格为基准确定医保支付标准。完善对医疗机构的激励机制,对因集中带量采购节约的医保资金,按照相关规定给予医疗机构结余留用激励。

五是健全运行机制。完善药品集中采购平台功能,加强药品集中采购平台规范化建设,统一基本操作规则、工作流程和药品挂网撤网标准,实现省际药品集中采购信息互联互通,加快形成全国统一开放的药品集中采购市场。健全联盟采购机制,推进构建区域性、全国性联盟采购机制。

《意见》强调,国家医保局、国家卫生健康委、国家药监局、工业和信息化部要完善药品集中带量采购工作机制,相互协调、密切配合。地方人民政府要深入落实各项政策措施,积极开展探索创新,确保药品集中带量采购工作有序推进。各地区各有关部门要全面准确解读药品集中带量采购政策,主动回应社会关切,凝聚社会共识。

经济新方位·2021怎么干

创新,瞄准科技自立自强

本报记者 刘诗瑶 冯华

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,中央经济工作会议确定了2021年要抓好的重点任务,将“强化国家战略科技力量”作为首要任务。

如何强化科技战略支撑,为“十四五”开好局?怎么理解国家战略科技力量?新的一年如何部署、推进这项工作?未来怎样发挥新型举国体制作用,加快关键核心技术攻关?企业创新联合体如何组建?本报记者采访了科技部、高校科研院所和企业界。

打造代表国家水平的“科技王牌军”

科技部办公厅副主任刘育新表示,进入新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,有力应对风险挑战,迫切需要我们打造一支体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的“科技王牌军”。战略科技力量的影响力和支撑力,直接关系到我国综合国力和国际竞争力的提升,是促进经济社会发展、保障国家安全的“压舱石”。

过去一年,我国在深空深海核电等重大科技领域走出一条自立自强之路。长征五号B运载火箭成功首飞,我国首次火星探测任务“天问一号”探测器成功发射,探月工程三期嫦娥五号实现月球无人采样返回,“奋斗者”号全海深载人潜水器成功完成万米海试……这些都离不开国家战略科技力量的有力支撑。

近年来,我国在若干战略必争领域实现“后发先至”,关键核心“卡脖子”技术攻关全面突破,疫情防控科技攻关让科技界经历了一次前所未有的“大考”,更加凸显了培育建设国家战略科技力量的重要性和紧迫性。

因此,打造一支“科技王牌军”,要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,坚持战略性需求导向,确定科技创新方向和重点,着力解决制约国家发展和安全的重大难题。

刘育新表示,科技部按照“四个面向”的战略方向,统筹国家急需和长远需求,研判重大科技方向,加强科技创新的系统规划布局,战略科技力量建设与重大科技任务实施统筹协调,强化基地、项目、人才、资金等创新要素的一体化配置,集聚精锐科技力量,加快实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目,抢占国际科技竞争制高点,为保障产业链供应链安全稳定提供有力支撑。

发挥好重要院所高校国家队作用

中央经济工作会议提出,要发挥新型举国体制优势,发挥好重要院所高校国家队作用,推动科研力量优化配置和资源集聚。

“作为高校国家队的一员,我们承担了国家实验室等大型国家科研平台建设。以量子领域为例,除了本校科研经费的支撑,项目组还获得了中科院、发改委、山东和安徽等地的共同支持。科研力量牢牢聚集起来,研究效率大大提升。”中国科学技术大学科研部部长黄方表示,这种机制很注重产学研的深度融合,加速科研成果转化落地,反哺学科建设。目前,中国科技大学转化的一系列量子通信产品服务于“京沪干线”等国家重大项目,促进了我国量子信息这一战略性新兴产业的迅速崛起。

2020年底,我国在量子科技领域又实现重大突破。中国科学技术大学潘建伟团队与

中科院上海微系统所、国家并行计算机工程技术研究中心合作,构建了76个光子的量子计算原型机“九章”,求解数学算法“高斯玻色取样”只需200秒,而目前世界最快的超级计算机要用6亿年。取得如此具有国际影响力的创新成果,充分体现了我国新型举国体制下科研力量的优化配置和资源共享。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员万劲波表示,要发挥新型举国体制优势,推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,才能消除科技创新中的“孤岛现象”,有利于加强创新驱动的组织整合,提升国家创新体系整体效能。

刘育新建议,把政府引导和市场机制有机结合起来,既要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,强化跨部门、跨学科、跨军民、跨地域整合力量,构建科技、产业、金融、人才、知识产权等方面的政策协调机制;也要发挥市场在资源配置中的决定性作用,用好规模巨大的国内市场,在技术路线选择、科技成果转化等方面更多体现市场需求,尊重市场规律,形成符合新技术新产业发展特点的支持引导机制。

“最近,学校内部正打破不同实验室、不同学科之间壁垒,培育新的学科增长点,未来学科高峰。我们还计划深入开展与国有企业、央企、大型民营企业的协同创新,在重点领域建立联合研发平台。”黄方说。

支持领军企业组建创新联合体

短短数秒,AI辅助诊断新冠肺炎系统就能完成患者CT影像的AI模式识别,1分钟,就能为医生提供辅助诊断参考。此前,医生

2020年我国港口货物吞吐量增长4.3%

本报北京1月28日电(记者刘志强)记者从交通运输部例行发布会获悉:2020年,交通运输主要指标总体呈现先降后升、持续恢复态势。预计全年完成交通固定资产投资3.48万亿元,实现较快增长。其中公路水路完成投资2.59万亿元,完成全年投资目标的143.8%。

同期水平。2020年,全社会完成营业性货运量463.4亿吨,同比下降0.5%,已基本回补疫情造成的缺口。从5月至12月,货运量已连续8个月保持正增长。此外,2020年我国完成港口货物吞吐量145.5亿吨,同比增长4.3%,从4月至12月,连续9个月实现正增长。其中,内贸完成100.5亿吨,同比增长4.4%,外贸完成45亿吨,同比增长4%。

全社会货运量基本恢复至2019年

中央经济工作会议要求“积极的财政政策要提质增效、更可持续”。如何理解“提质增效、更可持续”的要求?2021年财政领域有哪些重点工作?怎样更好释放减税降费政策红利?记者采访了中国财政科学研究院研究员白景明。

把钱花在有用的地方

记者:如何理解中央经济工作会议提出的“积极的财政政策要提质增效、更可持续”?

白景明:2020年,我国制定出台了扩大财政赤字、发行抗疫特别国债、新增地方政府专项债券等一揽子政策举措,既为抗击疫情提供了有力支撑,也为恢复经济赢得了主动。2021年,宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,积极的财政政策也应保持对经济恢复的必要支持力度。

积极的财政政策要提质增效、更可持续,其中很重要的一点,是注重结构优化、加强资金管理,同时保持适度支出强度。一方面,要优化支出结构,严把预算支出关口,把钱花在有用的地方,用有所值、按质量办事,真正支持一些重点项目建设、切实解决民生问题难点;另一方面,要建立实施常态化的财政资金直达机制,提高财政支出效率。同时,兼顾支出规模和政策力度,为今后应对新的风险挑战留出政策空间。

实践证明,直达机制极大丰富了政策工具箱,确保了财政资金用到基层急需以及惠企利民领域。2021年应继续坚持这一做法,进一步完善并抓好直达机制落实,在保持中央和地方财政关系基本不变的前提下,扩大中央财政直达资金范围,将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达范围。同时,应提高直达资金管理水平和增强直达机制政策效果。

2021年,经济工作将围绕构建新发展格局展开。我们要积极发挥财政职能作用,紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,推动构建新发展格局迈好第一步,见到新气象。财政政策要发挥好自动稳定器作用,保持战略定力,同时坚持相机抉择,根据阶段性、突出性问题,适时进行调节。

强化财税政策支持和引导

记者:2021年,财政领域要重点做好哪些工作?

白景明:2021年,应强化财税政策支持和引导,坚定实施扩大内需战略。用好中央基建投资、地方政府债券资金,优化投资结构,重点用于补齐农业农村、生态环保、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,推进“两新一重”等重大工程建设。加大税收、社保、转移支付等调节力度,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。稳步推进以人为核心的新型城镇化,保障农业转移人口基本公共服务需求。推动创新发展,提高经济质量效益和核心竞

财政政策要提质增效更可持续

访中国财政科学研究院研究员白景明

本报记者 王 观

争力。强化国家战略科技力量,支持国家实验室建设,重组国家重点实验室体系,加大对高水平创新人才及团队、科研机构稳定支持力度。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。推动产业链供应链优化升级。

落实就业优先政策,加强基本民生保障。统筹用好就业补助资金、职业技能提升行动资金、工业企业结构调整专项奖补资金、失业保险基金等,加大对重点群体就业的帮扶,推动稳住就业基本盘。进一步完善支出政策,调整支出结构,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,健全基本公共服务保障标准。

充分发挥财政在构建新发展格局中的引导带动作用,还应进一步健全现代财税体制。比如,财政体制改革中,要明确中央和地方政府事权与支出责任,进一步理顺中央和地方收入划分;再如,应全面深化预算管理体制改革,让预算管理更加科学规范透明,充分运用绩效手段,提高资金效能,深化绩效管理改革。

推动政策红利直达市场主体

记者:近年来,我国持续加大减税降费力度,2021年应如何更好发挥减税降费作用,激发市场主体活力?

白景明:2020年,我国先后出台7批28项税费优惠政策,以最快速度、最高效率直达市场主体,迅速释放政策红利,增强了企业发展后劲。尤其是为应对疫情冲击,重点减轻中小微企业、个体工商户和困难企业税费负担,减税降费政策扮演了重要角色。通过减税降费让利市场主体,直接为中小微企业、个体工商户等“供血”,带来的边际效益最大。中小微企业、个体工商户等虽然“块头”小,但就业吸纳率高,往往有较强的创业创新精神,青年就业比重较高,减税降费政策应继续以它们为着力点,加大政策支持力度。

2021年,应进一步巩固拓展减税降费成效,继续抓实抓细落实好延续实施和新出台的税费优惠政策,持续优化推动政策红利直达市场主体的机制和做法。综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要,保持一定的减税降费力度,保持政策的连续性。同时,应加大各类违规涉企收费整治力度,坚决防止弱化减税降费政策红利。

“十三五”期间,增值税改革不断深化,综合与分类相结合的个人所得税改革迈出实质性步伐,各项税制改革落地落实。2021年,应进一步完善税收制度,健全地方税体系,研究适时完善综合与分类相结合的个人所得税制度,积极推进增值税、消费税等税收立法,切实发挥税收功能作用。同时,应注重税制改革和税收政策的衔接与协调,税收政策应加强逆周期调节,促进经济高质量发展,为企业发展减负担添活力。

权威访谈 迈好第一步,见到新气象



破冰保产

近期,渤海海面遭遇严重冰情。中海石油(中国)有限公司天津分公司渤海油田辽东作业公司59座海上平台均位于海冰影响范围内,海冰覆盖该油田的八成海域,平台桩腿及导管架周围的岸冰、重叠冰厚度达到30至40厘米。

海油工人调配破冰船舶资源,部署海上生产设施和管线防冰、防冻,员工及时清理平台结构上的海冰,专业人员24小时实时监测海冰,保证工程高质量推进。

上图:海洋石油640船顶着大风破浪前行,由于气温低至零下18摄氏度,船体多处结冰,船员优先除掉锚链上的冰,以便使船舶的锚泊系统正常使用。

右图:一艘拖轮正在冲破冰区,运送海上值班员工的同时为海上平台运送生产生活物资。

李佑坤 郝艳军 张浩摄影报道

