

经济聚焦

发行使用扩围、增量、提速,继续合理扩大资金使用范围

专项债发力看点多

本报记者 曲哲涵

作为实施积极财政政策的重要手段,2020年我国增加地方政府专项债券发行规模,全年安排新增专项债券额度3.75万亿元。财政部近日发布数据显示,目前各地已发行2020年专项债券36019亿元,除用于支持化解地方中小银行风险部分外,已全部发行完毕。

2020年,各地加快专项债券发行使用进度,为对冲疫情影响、扩大有效投资、促进经济平稳运行提供了有力支持。

加快发行使用,为恢复经济赢得主动

2020年,专项债大显身手。——补短板、夯基础、增后劲,促进“六稳”“六保”。

如何为失能、半失能老人提供更好的养老服务?2020年,山东省博兴县将建设可提供医养结合服务的“杏林养老院”作为第一批专项债券发债项目,两次发债共筹得资金5600万元,推动项目当年顺利开工,成为专项债券助力补齐公共卫生服务短板的一个缩影。

2020年,专项债券资金主要用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等七大领域,一批既促消费、惠民生、稳就业,又调结构、增后劲的“两新一重”建设及公共卫生设施建设项目扎实推进。其中,用于民生服务、交通基础设施、市政和产业园区基础设施的资金约占70%。

——为重大项目重大战略提供资金支持,撬动社会资本。

2020年,中国经济承压前行。专项债券资金为国家重大项目,特别是京津冀协同发展、长三角一体化等重大区域发展战略提供了有力支持。按照党中央、国务院决策部署,合理扩大专项债券作为符合条件的重大项目资本金范围,并将各地专项债券用作项目资本金规模占比从20%提高至25%。

核心阅读

2020年,我国安排新增专项债券额度3.75万亿元。作为实施积极财政政策的重要手段,专项债券在补短板、夯基础、增后劲、促进“六稳”“六保”方面发挥了重要作用,并将在2021年继续推动经济社会的平稳健康发展。

财政部数据显示,截至2020年11月30日,已有约3000亿元用作铁路、轨道交通、农林水利、生态环保等领域符合条件的重大项目资本金,有效发挥了专项债券“四两拨千斤”的带动作用。

——补充中小银行资本金,防范化解金融风险,更好服务实体经济。

打好防范化解金融风险攻坚战,专项债券同样担纲重要角色。2020年7月1日召开的国务院常务会议决定,在当年新增地方政府专项债券限额中安排一定额度,允许地方政府依法依规通过认购可转换债券等方式,探索合理补充中小银行资本金的新途径,此后确定了2000亿元额度。

业内人士表示,如2000亿元专项债额度全部注入中小银行,按照广东和浙江等地方案,中小银行资本充足率可由12.28%提高至12.75%,撬动社会企业债权1.83万亿—2.36万亿元。

“支持中小银行补充资本金非常及时和重要,有利于其稳健发展,提升其服务实体经济特别是中小微企业的意愿和能力。”国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示。

“从执行效果看,专项债券发行使用收效明显,充分发挥出积极财政政策稳定经济、保

障民生、弥补短板、奠基未来的关键性作用。”中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群说。

强化管理,把每一分钱都花出效益

专项债发行使用的扩围、增量、提速,对财政部门提出了新的挑战。

2020年,为提高专项债发行使用效率,严控债务风险,财政部下发相关通知和意见,要求地方财政部门科学设计地方债发行计划,适度均衡发债节奏,既要保障项目建设需要,又要避免债券资金长期滞留国库,维护债券市场平稳运行。

“浙江省2020年共安排专项债券项目1078个,我们按规定加强发行项目评估,强化专项债券项目的全过程管理,对专项债券项目‘借、用、管、还’实行全程监控,严防偿付风险。”浙江省财政厅地方政府债务管理办公室相关负责人说,地方财政部门横向要抓部门协同,确保债券资金尽快用到对应项目上,尽早形成实物工作量;纵向抓省市县上下联动配合,实行清单管理定期通报,对债券项目资金实行清单化管理,每月统计支出进度予以通报,督促地方尽快形成实物工作量,把每一分钱都花出效益。

2020年,专项债发行使用制度建设迈出关键步伐。当年12月18日,财政部发布《地方政府债券发行管理办法》,从债券发行额度和期限、信用评级和信息披露、债券发行与托管等方面,明确了地方财政部门、地方政府债券承销团成员、信用评级机构及其他相关主体的责任和权益。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为,该办法统一了地方政府一般债券和专项债券的发行管理制度,吸收了2015年以来特别是2020年地方债发行管理制度和政策创新,对地方债的评级和信息披露等方面的规定更加系统。《办法》对提高地方债发行的透明度和可信度提出了刚性要求,可

以更好保护投资人权益,有助于活跃地方政府债券二级市场的交易行为,促进地方政府债券流动性改善。”赵全厚说。

合理扩大使用范围,引导地方精准聚焦重点领域

按照中央经济工作会议精神,积极的财政政策要提质增效、更可持续。财政部部长刘昆近日表示,2021年我国将合理确定赤字率和地方政府专项债券规模,保持适度支出强度,保持宏观杠杆率基本稳定。

刘昆表示,2021年财政部将按照“资金跟着项目走”的原则,适当放宽专项债发行时间限制,合理扩大使用范围,引导地方精准聚焦重点领域,提前做好项目前期准备、评估遴选等工作,提高债券资金使用绩效,更好发挥对经济的拉动作用。

“专项债券额度应向手续完备、前期工作准备充分的成熟项目倾斜,主要用于党中央、国务院确定的重点领域项目,优先支持在建工程后续融资。”赵全厚建议,各地可以建立并完善地方政府项目库,构建高效的专项债券融资项目筛选机制,通过信息化手段,加强项目的科学化管理和信息公开,让专项债券项目管理更加透明和高效。

中国财政科学研究院研究员龙小燕建议,在发行使用专项债券过程中,各地应加强部门联动,做好专项债券项目与资金的融合;同时货币政策应配合专项债券发行高峰的流动性管理,促进专项债投资和其他社会投资形成最大合力。

“为增强财政政策的可持续性,可以统筹考虑专项债券额度分配的地区分布、债务风险状况、重点建设需求等因素,进一步优化中央对地方的专项债券分配方案。”龙小燕建议,推动地方政府依法合规对暂不具备开工建设条件的项目及时调整新增专项债券用途,加快形成实物工作量,优先保障在建项目后续融资,防止形成“半拉子工程”。

去年规上工业利润增百分之四点一

高技术制造业利润增长快

本报北京1月27日电 (记者陆娅楠)2020年,面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,工业企业攻坚克难,生产和销售稳定恢复,全国规模以上工业企业实现利润总额64516.1亿元,同比增长4.1%,实现正增长。

2020年,全国规上工业增加值比上年增长2.8%,规上工业企业营业收入增长0.8%。“生产和销售稳定恢复,为利润增长提供了有力支撑。”国家统计局工业司高级统计师朱虹说。

分季度看,企业利润逐季回升,继5月份实现月度增速由负转正后,连续7个月保持两位数增长。受疫情严重冲击影响,去年一季度,企业利润同比大幅下降36.7%,随着“六稳”“六保”措施不断落实落地,企业复工复产水平稳步提升,二季度利润同比增长4.8%,增速实现由负转正,三季度增速回升至15.9%,四季度进一步加速至20.8%。

分行业看,利润增长面超过六成,制造业拉动作用明显。2020年,在41个工业大类行业中,有26个行业利润比上年增长,比前三季度增加5个百分点,其中15个行业利润增速达到两位数,利润增长的行业面为63.4%。分门类看,2020年制造业利润比上年增长7.6%,比规上工业增加值增速高3.5个百分点,拉动全年规上工业企业利润增长6.4个百分点。

在制造业中,装备制造业利润率先恢复且增长稳健。朱虹分析,受益于环保标准切换、基建项目推进和“宅经济”带动,装备制造业盈利率先恢复,二季度利润增长实现由负转正,三、四季度保持两位数增长。2020年,装备制造业利润比上年增长10.8%,拉动规模以上工业企业利润增长3.7个百分点,对制造业整体带动作用明显。

高技术制造业利润保持较快增长,是利润增长最快的工业板块。2020年,高技术制造业利润比上年增长16.4%,增速比前三季度加快3.5个百分点。全年高技术制造业实现利润占规上工业企业的比重为17.8%,比2019年提高1.9个百分点,有力推动了工业利润结构的不断优化。

工业企业利润全面提升,得益于大规模减税降费、减租降息等一系列助企纾困政策的持续显效。去年,我国新增减税降费超2.5万亿元,有效缓解了企业经营压力。2020年,规上工业企业每百元营业收入中的成本为83.89元,比上年下降0.11元;规上工业企业营业收入利润率为6.08%,比上年提高0.2个百分点;月度营业收入利润率自5月份以来连续8个月同比提高,企业盈利能力明显提升。

“2020年,工业企业生产经营持续稳定恢复,企业盈利实现了快速企稳、持续向好。同时也要看到,工业企业仍面临着应收账款较快增长、库存增加和现金流压力较大等问题。”朱虹表示,今年要保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性,不断巩固工业经济稳定恢复态势,实现“十四五”发展良好开局。

去年国企营收增长2.1% 利润总额达上年同期95.5%

本报北京1月27日电 (记者曲哲涵)财政部今天发布2020年1—12月全国国有及国有控股企业经济运行情况。2020年,国有企业奋力抗击新冠肺炎疫情等多重前所未有的困难和挑战,实现营业收入同比增长2.1%,利润总额达上年同期95.5%,经济运行回稳向好趋势不断巩固。

2020年12月,国有企业营业总收入较上年同期增长14.1%。1—12月,营业总收入632867.7亿元,同比增长2.1%,较1—11月提高1.3个百分点,其中地方国有企业279582.1亿元,同比增长7.5%。

2020年12月,国有企业利润总额较上年同期增长13.8%。1—12月,利润总额34222.7亿元,同比下降4.5%,较1—11月降幅收窄1.6个百分点。

2020年12月,国有企业应交税费较上年同期增长12.1%。1—12月,应交税费46111.3亿元,同比增长0.2%,其中地方国有企业14022.8亿元,同比增长2.4%。

去年12月

出口整体通关时间为1.78小时

本报北京1月27日电 (记者杜海涛)记者从海关总署获悉:2020年12月,全国进口、出口整体通关时间分别为34.91小时、1.78小时,同比减少1.82小时和0.95小时,较2017年分别压缩64.2%和85.5%。

2020年,在尊重企业通关自主选择的前提下,海关积极推进“提前申报”“两步申报”等业务改革,稳步推广进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”试点,通关时效显著提升。全年免收港口建设费达150亿元,减收货物港务费和港口设施保安费达9.6亿元。

我国持续精简进出口环节监管证件,进入2021年,再次合并2种监管证件,取消1种监管证件。目前进出口环节需要验核的监管证件已从2018年86种精简至41种。除3种因安全保密需要等情况不能联网,其余38种全部实现网上申请办理,其中19种证件已通过国际贸易“单一窗口”一口受理。

截至目前,国际贸易“单一窗口”已实现与25个部门总对总系统对接和信息共享,服务全国所有口岸和各类区域,累计注册用户396万余家,上线18大类基本服务功能,提供729个服务事项,日申报业务量1200万票,基本满足企业“一站式”业务办理需求,普惠程度不断提高。

本版责编:沈 寅 白之羽 杨彦帆

合龙



新安江跨江大桥建设工程作为安徽省歙县新安江两岸10万群众“渡改桥”重点工程和巩固脱贫攻坚成果的关键性民生工程,建成后不仅能为百姓出行提供便捷通道,更有利于当地经济社会各方面的提速发展。

图为1月26日,随着最后一节钢箱拱肋的吊装完成,歙县新安江跨江大桥主拱圈在高空实现精准合龙。 郑 宏摄(影像中国)

乌鲁木齐高新区

建设西部生物医药创新基地

本报记者 韩立群

“在这里从事我喜欢的生物医药研究,特别有成就感。”毕业于香港科技大学的生物有机化学博士买吾兰江·买提努尔告诉记者,“而且,新疆生物医药产业的发展前景很好。”

2014年7月,买吾兰江婉拒了北上广数家企业发出的邀请,来到新疆乌鲁木齐高新区(新市区)生物医药创新创业园,就职中科院新疆理化技术研究所。几年下来,买吾兰江已经在高山芳香型植物药研究方面取得突出成绩。

新疆自然资源丰富,拥有各类药用植物、动物、矿物资源2000余种,药材1200多种。传统民族医药历史悠久,仅维吾尔医药学古籍文献记载成方制剂就达2000多

个,但产业化基础相对薄弱。

2013年,乌鲁木齐高新区管委会建成新疆首个生物医药科技园区,立足新疆特色自然资源优势,重点发展医药中间体(植物提取物)、原料药和民族特色药(植物制药)产业、植物提取物功能性食品及添加剂产业、植物化妆品、香料香精产业等,掀开了新疆生物医药发展崭新的一页。

园区生物医药孵化器企业部负责人杨俊告诉记者,目前园区已有255家企业注册,160多家企业入驻。

2013年5月,乌鲁木齐高新区(新市区)与中科院新疆理化技术研究所联合成立了新疆生物医药创新研究院。如今,研究院已成为国家地方联合工程研究中心、

国家技术转移示范机构、中亚药物研发中心等。

“目前,研究院有60多人,建有博士后流动工作站。近年来,研究院转让20多项科研成果,一些医药研究达到了国内外领先水平。”研究院副院长贺飞介绍。

依托重点制药企业,国家、自治区重点研发计划项目和自治区“十三五”重大科技专项接连落户园区。

2014年11月22日,在乌鲁木齐高新区(新市区)管委会指导和帮助下,天山新医药产业技术创新战略联盟揭牌成立。“新疆作为多民族地区,民族医药发展前景广阔。”联盟理事长单位新奇康药业股份公司董事长陈金成告诉记者,在园区支持下,新奇康发起医药健康产业基金,成立了研究院、博士后工作站,打造从新药研发到制剂生产,再到线上线下销售的全产业链。

“2020年,高新区生物医药产业总体规模达346亿元,占全疆产业规模的73%,产业集聚效应凸显。”乌鲁木齐高新区(新市区)科技局党组书记刘东伟说。

2020年

济南地区生产总值破万亿元

本报济南1月27日电 (记者肖家鑫)记者从济南市政府新闻办公室举行的新闻发布会上获悉:2020年,济南市地区生产总值达到10140.91亿元,同比增长4.9%,首次突破万亿元大关。

近年来,济南新旧动能转换步伐不断加快,产业转型升级、结构调整成绩明显。2020年,济南规模以上工业增加值增长12.2%,向上拉动GDP增长2.1个百分点,贡献率达到44.2%,起到了“领头羊”的支撑作用,成为济南2020年全市经济发展的主要拉动力量。高技术产业加速发展成“新动能”。2020年,济南市高端产品服务器产量同比增长35.2%。

通过持续改善营商环境,城市活力和吸引力不断增强。2020年,济南市场主体总量突破130万户,全市规模以上企业(“四上”企业)总数首次突破1万家,新增“上规入库”企业超过1000家。