

# 有效发挥法治固根本稳预期利长远的保障作用

沈春耀

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,要有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。这对于推进全面依法治国,更好发挥法治作用,推动和保障“十四五”时期经济社会发展目标任务顺利实现,具有十分重要的意义。

## 固根本、稳预期、利长远是社会主义法治的基本功能和重要使命

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的战略高度出发,把全面依法治国摆在党和国家工作中的突出位置,以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国,法治的地位更加突出、作用更加重大。

法治对于国家制度和治理体系具有“固根本”的保障作用。新中国成立70多年特别是改革开放40多年来,党和国家通过社会主义法治,建立并不断巩固、坚持并不断完善一整套具有根本性质、地位和作用的制度体系。实践证明,实行社会主义法治,坚持全面依法治国,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。

我国宪法法律确立了一系列具有根本意义、根本性质的制度。主要包括:社会主义制度是中华人民共和国的根本制度,确立工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家为国体;中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,确立中国共产党领导的根本领导制度;人民代表大会制度是我国的根本政治制度,确立实行民主集中制的人民代表大会制度为政体;坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,确立国家指导思想制度;由中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成的基本政治制度;公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会主义市场经济体制等构成的社会主义基本经济制度;中国共产党对人民军队的绝对领导制度;其他各方面的重要制度。这些制度是中国共产党领导中国人民在长期奋斗和实践探索中形成的,是人类制度文明史上的伟大创造,必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

法治在国家和社会生活中拥有独特地位、权威和影响,得到广泛认同和普遍遵从。运用法治力量固根本、强根基,对于保障国家制度和治理体系的根本性、全局性、稳定性和长期性,具有重大而深远的意义。

法治对于全社会成员各种行为和活动具有“稳预期”的保障作用。毛泽东同志指出:“用宪法这样一个根本大法的形式,把人民民主和社会主义原则固定下来,使全国人民有一条清楚的轨道,使全国人民感到有一条清楚的明确

的和正确的道路可走,就可以提高全国人民积极性。”这里讲的实际上就是法治稳预期的功能。

实行法治,确立和实施稳定、公开、规范的制度机制和行为规范,能够为国家和社会发展提供牢固基础、持久动力和广阔空间。各种制度机制和行为规范一经法律法规确定,即具有统一适用、一体遵循、一视同仁的性质;没有法定依据,不得随意执行;未经法定程序,不得擅自改变。

社会主义市场经济本质上是法治经济。市场主体的确立及其活动、财产权的界定和财产关系、产权关系的有效保护,等等,这些都需要完备的法治规范和保障,以便公民、法人和其他组织等作为主体能够基于稳定、合理的预期对各种关系和行为进行判断并作出选择。因此,在法治框架内活动,在法治轨道上运行,有利于全社会稳定预期、增强信心。

法治对于国家和社会未来发展具有“利长远”的保障作用。法治兴则国家兴,法治衰则国家乱。法治的精髓和要旨对各国国家治理和社会治理具有普遍意义。

党的十八大以来,党中央大力推进全面依法治国,加快建设社会主义法治国家,既是立足于解决当前矛盾和问题的现实考量,也是着眼于长远目标和发展的战略谋划。习近平总书记指出:“全面建成小康社会之后路该怎么走?如何跳出‘历史周期率’、实现长期执政?如何实现党和国家长治久安?这些都是需要我们深入思考的重大问题。”“我们提出全面推进依法治国,坚定不移厉行法治,一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。”

法治“利长远”的保障作用,取决于它是否适合社会生产力、生产关系和经济社会发展的要求,是否适合经济社会发展和各项事业发展的需要。一般而言,法治应当是经验的总结、规律的反映,社会的共识,并且能够随着国家和社会的发展变化与时俱进、完善发展,这样的法治其“利长远”的保障作用就发挥得比较好;反之,其作用就发挥得比较差。社会主义法治是适应国家和社会发展的法治,必将在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中发挥重要、持久的保障作用。

## 新形势下更好发挥社会主义法治作用的基本要求和重要原则

习近平总书记指出:“在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,全面建设社会主义现代化国家的新征程上,我们要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”这是对社会主义法治功能功效的新阐述新要求,具有重要指导意义。

新形势下,坚持和发展中国特色社会主义,全面建设社会主义现代化国家,必须更好发挥社会主义法治的重要作用。基本要求是:高举中国

特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持全面依法治国,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,加快建设社会主义法治国家,坚决维护宪法法律权威,坚决维护人民当家作主、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上推动经济社会和各项事业持续健康发展,推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供完备有力的法治保障。贯彻上述基本要求,更好发挥法治作用,应当坚持和遵循以下重要原则。

**坚持党对依法治国的领导。**党的领导是社会主义法治最根本的保证。必须把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,通过法治保证党的理论和路线方针政策得到有效贯彻和实施。

**坚持人民主体地位。**人民是依法治国的主体和力量源泉。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,依法治国必须维护人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。

**坚持中国特色社会主义法治道路。**核心要义是坚持中国共产党领导,坚持和完善中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论。借鉴国外法治有益成果,但不照抄照搬。

**坚持建设中国特色社会主义法治体系。**加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。

**坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。**全面依法治国是一个系统工程,必须整体谋划、统筹兼顾、协调推进各领域各环节各层面法治建设。

**坚持依宪治国、依宪执政。**坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。任何公民、组织和国家机关都必须以宪法为根本行为准则,维护宪法权威。

**坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。**抓住法治关键环节,着力解决好立法、执法、司法、监督、法律服务、法学教育、法治研究、普法守法等方面的矛盾和问题。

**坚持处理好法治辩证关系。**坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,依法治国和以德治国相结合,依据宪法法律治国理政和依据党内法规管党治党相协同。

## 有效发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用的主要任务

全面贯彻党的十九届五中全会精

# 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

闫继勋

魂,强固听党指挥的思想根基。始终坚持用习近平强军思想铸魂育人,下苦功夫把习近平强军思想学懂弄通做实,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进部队思想政治教育工作的一系列重要指示和要求,不断夯实绝对忠诚之基。要让广大官兵对我军的光荣历史、英雄人物、伟大精神熟记于心,让对党忠诚根植于官兵头脑、转化为自觉行动。思想的大坝要天天筑,精神的“钙”质要天天补。要堅持日积月累、潜移默化,教育引导官兵把远大理想融入日常工作生活,走正人生的每一步。

**紧跟使命任务强动力。**党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,国防和军队建设取得历史性成就,发生历史性变革,习近平强军思想彰显出巨大威力。增强部队思想政治教育的时代性和感召力,必须坚定贯彻习近平强军思想,围绕中心想问

题、贴近实际做工作、服务大局求发展,为把人民军队建设成为世界一流军队凝心聚力。我军是有着血性铁骨的军队,是一支敢打必胜的军队,也是一支作风过硬的军队。习主席指出:“无论时代如何发展,我们都要锻造舍生忘死、向死而生的民族血性。”无论是藐视“纸老虎”的胆略,还是“小米加步枪”打赢“飞机加大炮”的志气,“勒紧裤腰带造两弹一星”的雄心,都是我们做好部队思想政治教育工作的重要资源。增强部队思想政治教育的时代性和感召力,需要不断激发广大官兵“一不怕苦、二不怕死”的战斗精神,引导官兵磨砺战斗意志、锤炼过硬本领,坚决完成党和人民赋予的使命任务,更好展现强军胜战的崭新气象新作为。

**紧贴现实问题谋创新。**全军思想政治工作会议指出,要创新教育理念、内容、方法、力量、工作运行和制度

机制。这为增强部队思想政治教育的时代性和感召力提供了基本遵循。部队思想政治教育要把握创新作为提高工作质量和水平的“牛鼻子”,不能将工作局限在课堂上、会议中,而要向岗位延伸、向一线扩展、向日常渗透,充分利用训练间隙、茶余饭后等时机,三五句话不嫌少、三五分钟不嫌短,将心比心地想着官兵,开诚布公地引导官兵,力所能及地帮助官兵,努力实现由单向灌输向双向互动转变、由抽象说教向形象感化转变、由单一教育向多样化引导转变。同时,要善于运用新技术、新手段。比如,大数据技术日臻成熟,可以利用官兵在日常工作训练、生活中留下的真实记录,通过定性和定量分析,全面了解官兵思想状况和日常行为,跟上官兵思想发展的最新动态,增强预见性和前瞻性,有的放矢地开展思想政治教育。

**提高立法质量和效率,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。**坚持问题导向,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,推动法律体系不断完善发展。深入推进科学立法、民主立法、依法立法,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。健全国家安全法治体系,筑牢国家安全屏障。加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,积极营造良好外部环境。

**提高依法行政水平,在法治轨道上推进经济社会发展和政府各项工作。**加快建设法治政府,依法全面履行政府职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决、行政救济等活动,做到严格规范公正文明执法,实现政府各项工作法治化。

**确保司法公正高效权威,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。**深化司法责任制综合配套改革,全面落实司法责任制。完善诉讼制度,加强司法保护,优化司法职权配置,着力提高办案质量、效率和司法公信力。加强公共法律服务体系建设,统筹推进律师、公证、法律援助、司法救助、司法鉴定、人民调解、仲裁等体制机制完善和相关工作。

**加强对法治实施的监督,保证法治实施机关切实履行法治实施职责。**依法加强对各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关等法治实施机关及其工作的监督,完善权力运行和监督机制,保证宪法法律法规切实得到全面贯彻和有效执行,保证行政权、监察权、审判权、检察权切实得到正确行使,保证公民、法人和其他组织合法权益切实得到尊重和保障。

**增强全民法治观念,推进法治社会建设。**弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化。加大全民普法工作力度,增强全社会成员尊法学法守法用法意识,养成法治思维方式和法治行为习惯。推进多层次多领域依法治理,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用,加快实现社会治理法治化。

抓住领导干部这个“关键少数”,提高领导干部法治思维和依法办事能力。各级领导干部和公职人员要做到敬畏法治,认认真真讲法治,老老实实抓法治,带头依法办事,带头遵从宪法和法律法规,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力和水平。



# 全面依法治国的根本遵循和行动指南

付子堂

建设法治中国,必须从理论上回答新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议,明确了习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位。这一重要思想是马克思主义法治理论中国化最新成果,是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系,是由一个国家的根本国情决定的。全面依法治国,必须从我国实际出发,既不能罔顾国情、超越阶段,也不能固守旧、墨守成规。我国法治建设的成就,可以列举出十几条、几十条,但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。习近平法治思想是对我们党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧密结合新的时代条件和实践要求,不断加强党对全面依法治国的集中统一领导,将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,推动社会主义法治国家建设发生历史性变革、取得历史性成就。这些变革和成就的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的科学指引。

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备,学画了新时代法治建设新蓝图,开辟了21世纪马克思主义法治理论的新境界。这一重要思想传承中华优秀传统法律文化,强调从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路,同时借鉴国外法治有益成果,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础,为全面依法治国、加快建设社会主义法治国家指明方向。

习近平法治思想扎根中国特色社会主义法治实践沃土,在推动更高水平良法善治的时代进程中彰显实践品格、展现实践伟力。从全面建成小康社会到全面建设社会主义现代化国家,全面依法治国的基础性、保障性作用更加突出。习近平法治思想顺应了全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的需要,是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的科学指南。

贯彻落实习近平法治思想,需要坚持科学思想方法。唯物辩证法揭示了事物发展的源泉和动力,是认识世界和改造世界的根本方法。在全面依法治国进程中,必须处理好带有全局性的重大关系。习近平法治思想为我们正确把握和科学处理这些关系提供了科学指引。同时,全面依法治国贯穿立法、执法、司法、守法各环节,涵盖法治国家、法治政府、法治社会建设各领域,涉及国家改革发展稳定各方面,需要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,必须把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国各方面和全过程,牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障。不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,既立足当前,有效解决经济社会发展面临的深层次问题,又着眼长远,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,促进各方面制度更加成熟更加定型。

(作者为西南政法大学校长)

## 让文物资源活起来

# 运用高新科技加强文物保护利用

朱鸿亮

文物是历史的见证、文明的载体。习近平总书记指出:“我们要加强考古工作和历史研究,让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来,丰富全社会历史文化滋养。”运用高新科技加强文物保护利用,能够更好发挥文物资源以史育人、以文化人的作用,让文物在新时代焕发生机。

**运用高新科技提高文物保护水平。**文物是不可再生的文化资源。让文物资源活起来,需要加强文物保护的科学研究,着力提高文物保护的科技水平。在文物管理方面,可以利用高清影像获取等技术手段,对文物的空间、纹理信息进行数字化采集,建立信息数据库,实现文物的永久性数字化保存,为文物研究、修复、利用等提供基础性数据。在文物保护科学研究方面,高光谱成像仪、光学相干断层扫描系统等高科技设备,能够对文物质地结构、工艺信息等进行无损检测分析,有利于深入发掘和全面认知文物本体价值。在文物修复和展示方面,借助多图像三维建模、3D打印等技术手段,可以高精度、快速获取文物三维几何数据,为修复工作提供帮助,促使文物恢复本来面貌,最大程度保存其原始价值。此外,针对文物犯罪出现的集团化、规模化、智能化等新特点新情况,可以综合运用人脸识别、网络监控、刑事科学技术等手段,加大对文物犯罪的防范和打击力度。

**运用高新科技挖掘文物内涵价值。**让文物资源活起来,需要依托高新技术,深入挖掘阐发文物蕴藏的文化内涵和时代价值,使其在提供公共文化服务和满足人们精神文化需求等方面更好发挥作用。一方面,充分运用互联网、大数据等,建立完善文物资源数字化平台,为跨学科、多领域协同研究和

联合攻关提供丰富数字资源,不断拓展文物价值研究阐发的广度和深度。另一方面,利用3D、VR(虚拟现实)、AR(增强现实)等技术,创造沉浸式考古虚拟互动场景,为考古学、历史学等研究者提供新的实践场域和研学手段,帮助他们直观理解不同类型遗迹、遗物的特征,提升他们挖掘阐发文物内涵和价值的能力。

**运用高新科技推进文物合理适度利用。**习近平总书记强调:“推进文物合理适度利用,使文物保护成果更多惠及人民群众。”合理适度利用文物资源,需要强化高新科技支撑。一是打造文物展陈新样态,依托数字网络和融媒体技术,通过云展览、云直播、云考古等手段,打破空间和时限限制,多维度展示绚丽多姿的文化遗产,让人民群众获得更加便捷、如身临其境的观赏体验,更好满足广大人民群众需求。二是紧扣时代主题,深挖文物蕴含的丰富精神意蕴,使之与现代文化、现实生活相融相通,制作并推出体现中华文明精髓、彰显爱国主义精神的网络文学、短视频、动漫等群众喜闻乐见的精品力作,让文物说话,让历史说话,展现中华文明的当代价值。三是博物馆和文物保护单位可以通过开展常态化直播等活动,搭建网络交流互动平台,增强人民群众参与度,普及考古知识和研究成果,讲述文物故事、传播历史知识、阐发精神内涵,提供高质量线上公共文化服务,丰富全社会历史文化滋养。

(作者单位:西安理工大学马克思主义学院)



政治工作是我军的最大特色和最大优势,是保持我军性质、宗旨、本色的重要保障。政治工作说到底做人的工作,着力点在铸魂育人。部队思想政治教育要与时代同步、与官兵同行,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想武装官兵,不断增强时代性和感召力。

**紧扣时代脉搏铸军魂。**习主席指出:“坚持党对军队绝对领导是我军之魂,铸牢军魂是我军政治工作的核心任务,任何时候都不能动摇。”做好部队思想政治教育工作,首先要做到举旗铸