注重平时、聚焦专项、差异化评比，各地考准考实干部政绩

干得好就能看得见

本报记者　窦瀚洋　毕京津　常碧罗

编者按：为政之要，首在得人；知事识人，重在考核。《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》指出，要综合运用多种方式考准考实领导干部推动高质量发展政绩。各地进一步优化考核内容，改进考核方式，把真干假干、干多干少、干好干坏辨别出来，以奖惩分明、奖优罚劣激励干部担当作为、推动发展。

R干部状态新观察
做好政绩考核　推动高质量发展

浙江绘出干部政绩画像

定期汇报、“季报五访”掌握干部干事成效

“本季度重要工作：完善‘亲清在线’平台功能，政策兑现超250条……”2020年10月中旬，杭州市发改委副主任马骏提交了自己第三季度的《领导干部履职情况表》。“重要工作”一栏要选填当季度最满意的3—4条，他每次填写都要仔细琢磨。

“对工作做阶段性梳理是件好事。”马骏说，这张小小的表单，不仅能督促自己在日常工作中聚焦重点，多挖掘本职工作价值，也让自己更添干劲。

在杭州，定期向组织报告履职情况，已成为干部工作常态。从2015年起，针对市直单位领导班子成员，杭州推出“季报五访”制度，通过每季度填报履职情况，结合定期了解访、谈心谈话访、专项考核访、听取意见访、列席会议访的“五访”形式，全面考核领导干部推进高质量发展政绩。

针对区县（市）党政班子成员，杭州也于同年推出了“月报季访”制度，采取领导干部定期填报、组织部门定期走访等方式，深入了解领导干部政治表现、高质量发展相关指标推进落实情况等。

“考准考实干部政绩，不仅要看领导干部‘成绩单’，还得坚持‘耳听眼看、见人见物’。”杭州市委组织部有关负责人说，杭州注重多渠道、经常性、近距离了解干部，功夫下在平时，从而做到全面掌握干部干事成效、担当作为情况与群众口碑。

除杭州外，近年来，浙江初步构建起“2+3”干部考核体系，注重在重大斗争一线考核了解干部实绩，加强综合分析研判，充分运用年度考核、日常考核、专项考核、任期考核等成果，以及巡视巡察、审计统计、纪检监察等“大数据”，客观公正地评价干部政绩。

“推动高质量发展考核，难点在于考准考实，必须将其与全面、立体识别干部结合起来，精准画好干部实绩画像，注重考用结合，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。”浙江省委组织部常务副部长张学伟说。

河南专项考核重点工作

注重现场察看，做好一线访谈评价

2020年4月底，老丁升职了。

老丁名叫丁冬，原是河南省开封市政府办公室的二级调研员。由于在疫情防控工作中表现突出，他被提拔为一级调研员，这与河南省近年来推行的重点工作专项考核密不可分。

2020年3月初，老丁在疫情防控期间主动请缨，担任市疫情防控指挥部秘书组组长和综合协调组副组长。传达疫情防控政策、协调防疫物资……各方面工作，老丁做得一丝不苟。“疫情防控指南更新很快，每次都需要组织医疗专家做专业解读，再结合本地实际细化落实。”同事说，仅这一项工作，老丁就熬了好几个通宵，始终顶在第一线。

老丁的突出表现不仅受到同事认可，也引起了组织部门的关注。“在重大考验面前，丁冬没有退后享清闲的想法，任劳任怨，应该奖励。”开封市委组织部长刘汉征说，我们提拔、激励干部就是要看实绩、看担当。在疫情防控专项考核中，58岁的丁冬晋升为一级调研员。只看实绩，不问年龄、资历，老丁的晋升鼓舞了一批在重大任务攻坚中担当作为、敢想敢干的干部。

“省委要求对每名党员领导干部在抗疫斗争中的表现都要有结论，要在疫情防控斗争一线察德辨才。”河南省委常委、组织部长孔昌生说，河南省委组织部及时研究制定了考核办法，对于干部政绩表现，突出实绩考核，注重现场察看、一线访谈评价，避免简单化。截至目前，河南省委组织部已经对疫情防控期间表现突出的100个基层党组织、178名共产党员进行通报表扬，集体记功、嘉奖167个，个人记功、嘉奖2744名。

重点工作专项考核，是组织部门围绕中心、服务大局的重要方法。孔昌生介绍，党的重大决策部署到哪里，对党员干部的考核就跟进到哪里。“针对防范化解重大风险、污染防治和疫情防控等重点任务，我们坚持专项考核全方位、全过程覆盖，在重大斗争第一线，激励党员干部担当作为。”

重庆因地施策科学评价

差异化考核让干部找准工作重点

“从来没想到，我们能拿到这么好的成绩。”见到范祥波时，他正在璧北河附近，低头看着河边净水植物的长势。去年，重庆市璧山区七塘镇在全区考核中获得了第三名。作为镇党委书记，范祥波这几年的工作重心都在生态环保和脱贫攻坚。

如果只比经济，地处偏远的七塘镇难以跟上中心城区，这曾是困扰当地干部的一大难题。“差异化考核让我们抛开顾虑，有了重点目标。”范祥波说。

基于“大城市、大农村、大山区、大库区”的基本市情，重庆对各区县实行差异化考核。以璧山为例，按照“因地制宜，错位发展”的思路，璧山区委组织部将15个镇街分为璧中、璧北、璧南、璧西四个片区。“璧中重点考核营商环境、民营经济发展成效，而璧北、璧西、璧南片区则侧重于生态文明建设等指标。”璧山区委组织部副部长钟华琴说。

考核有侧重，干部工作方向就更加明确。早年间有着“皮鞋之都”之称的七塘镇，过去污染较重，但如今河流已变清，满眼见青翠。“以前做皮鞋的村民，现在种起了柑橘，蔬菜、经果林成为镇上重要产业。”范祥波说，随着环境越来越好，村里许多年轻人都回乡创业。“家里变美了，我回来开个农家乐，前一段‘樱桃节’营业额有20多万元。”返乡创业者杨年华笑着说。

璧中片区的璧泉街道党工委书记万小力直言，差异化考核给了他不小压力。“作为全区经济发展比较好的片区，想要保持现有成绩，不仅要抓经济指标，还需不断优化营商环境，真正让企业满意，这就要比以前更下功夫。”

现在，差异化政绩考核已覆盖重庆全市，成为干部干工作、促发展的指挥棒。重庆《2020年度区县（自治县）考核指标体系》的经济社会发展业绩考核指标，明确将重庆的主城都市区、渝东北三峡库区城镇群、渝东南武陵山区城镇群进行分类考核。

“对于渝东北和渝东南的生态功能区，我们不考核GDP，也不考核工业。”重庆市委组织部干部考核处相关负责人说，这样一来，干部们抓工作的导向变了，推动高质量发展有了更明确的信号，就会花更多精力补短板、破难题。

加强源头治理，强化技术监测

去年『伪基站』活动次数同比下降超九成

本报北京1月26日电（记者**韩鑫**）记者日前从工信部获悉：2020年，各地无线电管理机构联合公安、广电等部门，加强源头治理，深入开展打击治理“黑广播”“伪基站”违法犯罪活动。2020年全年共联合查处“黑广播”违法犯罪案件1711起，同比下降11%，查处“伪基站”违法犯罪案件61起，同比下降80%，缴获非法无线电发射设备1373余台（套），有效遏制了各类非法使用无线电频率和非法设置无线电台（站）行为。

各地无线电管理机构利用“大数据+互联网”技术，进一步提升了监测定位查找“伪基站”的能力，“伪基站”活动次数同比大幅下降。据“伪基站”实时监控平台监测显示，2020年全年“伪基站”总活动次数546次，相比2019年1万余次的活动次数，同比下降94.68%。其中垃圾类“伪基站”活动次数占比56.23%，诈骗类“伪基站”活动次数占比37%，其他类“伪基站”活动次数占比6.78%。

各地无线电管理机构通过日常监测监听及专项行动发现，“黑广播”违法犯罪以售卖假药为主，主要集中在凌晨时间定时广播，白天自动停播。因此，工作人员对黑广播增加了8小时之外的非工作时间监测和收听，通过源头治理专项行动，配合公安机关，抓捕了一批违法犯罪嫌疑人，查获了大量的假药和“黑广播”设备以及零部件，实现了打击“黑广播”违法犯罪全时段覆盖。

国务院安委会开展专项整治

1489处非法违法“小化工”被查

本报北京1月26日电　（记者**丁怡婷**）记者从应急管理部获悉：去年8月，国务院安委会部署在全国范围内开展为期一年的非法违法“小化工”专项整治。截至目前，全国各地共查处各类非法违法“小化工”1489处。

应急管理部有关负责人介绍，非法违法生产、储存危险化学品行为，特别是非法违法“小化工”、小作坊、黑窝点缺乏基本的安全生产条件和保障措施，安全风险隐患大，极易引发安全事故。此次专项整治主要是推动各地各部门查清当前非法违法“小化工”底数，充分利用大数据、网格化、社会监督等多种手段，建立健全常态化监管机制。

据了解，专项整治分为动员部署、排查整治、巩固提升三个阶段，当前处于排查整治阶段，各地正组织力量集中开展全面排查，建立清单台账，排查出一批安全风险隐患。非法违法生产活动具有一定隐蔽性，需要发挥社会监督和技术手段举报查处，应急管理部设立了全国统一安全生产举报投诉特服电话，号码为“12350”，鼓励人民群众积极举报安全隐患和各类非法违法生产建设经营行为，让非法违法者无处藏身。

最高检依法对李伟决定逮捕

本报北京1月26日电　（记者**张璁**）记者26日从最高人民检察院获悉：北京市政协原党组成员、副主席李伟涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对李伟作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

练起来

1月26日，宁夏银川市消防救援支队开展大型商业综合体灭火实战拉练演练，包括灭火、疏散、搜救等环节，全面检验队伍快速响应、指挥机制、战术应用和协同作战能力，强化安全意识，做好冬春季火灾防控。当日，在银川市一商城前，消防员参与灭火实战演练。

新华社记者　**唐如峰**摄

本版责编
刘　畅　季健明　徐雷鹏

中外嘉宾呼吁中美关系重回正轨

『当前的中美关系：方向与路径』研讨会举行

据新华社香港1月26日电　“当前的中美关系：方向与路径”网络研讨会26日开幕，中外与会者指出，中美关系对新冠肺炎疫情后全球经济恢复和发展至关重要，中美两国应求同存异，展现大国担当，推动双边关系早日重回正轨，为解决全球面临的重大挑战作出贡献。

研讨会由中美交流基金会与中国国际经济交流中心联合举办。中国国际经济交流中心理事长曾培炎在北京会场，全国政协副主席、中美交流基金会主席董建华在香港会场先后做主题演讲，香港特区行政长官林郑月娥通过视频致辞。多位外国前政要通过网络参加会议并发言。

与会嘉宾认为，在后疫情时代，中美两国应推动对话和沟通，在全球议题上加强合作。一个以协调、合作、稳定为基调的中美关系不仅有利于中美两国，更将对全球发展带来积极、深远的影响。

研讨会为期3天，各国与会者将围绕中美关系展开讨论，包括中美关系现状、未来走向以及对世界的潜在影响等。

检察机关依法治理网络空间

两年来起诉网络犯罪案件5万余件

本报北京1月26日电（记者**张璁**）最高人民检察院日前召开新闻发布会，通报当前检察机关惩治网络犯罪、促进网络空间依法治理情况。2019年以来，检察机关共起诉网络犯罪案件5万余件14万余人。其中，2019年以来检察机关共起诉帮助信息网络犯罪活动、非法利用信息网络、侵犯公民个人信息犯罪等案件1.1万余件2.7万余人，有力斩断网络犯罪黑灰产业链。

据介绍，从近年来检察机关办案情况看，当前网络犯罪呈现五大趋势。一是犯罪案件数量上升迅猛，近年来检察机关办理网络犯罪案件以年均近40%的速度攀升，2020年达到了54%。二是网络黑灰产业形成生态圈，为犯罪持续“输血供粮”。三是犯罪手段花样更新，网上网下、境内境外、虚拟现实相互结合，当前网络诈骗手法多达六大类300多种。四是犯罪主体呈现向低龄、低学历、低收入“三低”人群发展的态势，一些在校学生、社会务工人员参与其中。五是犯罪危害叠加升级，网络犯罪危害在经济、社会、文化等层面相互交织。

此外，最高检还发布了《人民检察院办理网络犯罪案件规定》，该规定以办案流程为脉络，以事实证据审查为主线，对检察机关办理网络犯罪案件提出了规范指引，对办案技术融合、一体协作办案等机制建设提出了具体要求，更好提升办案质效。

学习与研究

中共中央政策研究室　主办

2021年第1期（总第373期）要目

重要言论：加强党对经济工作的全面领导

本刊评论：做好新征程开局起步之年的经济工作

奋力谱写新时代追赶超越新篇章
　全面开启现代化建设新征程 …… 刘国中
福建探索推进集成改革试点
南京以创新驱动战略助力经济稳中有进发展
学习贯彻中央经济工作会议精神要做深做实 …… 江金权
乘势而上做好今年经济工作 …… 刘新民
对新时期粮食安全问题的一点思考 …… 曹利群
深化对当前世界经济运行态势的认识 …… 李志鹏
撑起绿水青山“保护伞”的环保法庭
…… 中共贵州省委政策研究室调研组
向高颜值的生态花园之城迈出坚实步伐 …… 施凤堂
全面提升招商引资能力和水平
　促进经济高质量发展新动能生成 …… 徐立毅
做强做优做大国有资本和国有企业 …… 黄　钦
创新人才工作机制　促进经济高质量发展 …… 刘连栋
新时代推进央企理想信念教育的探索与实践 …… 郑立春
张家口市高质量推动冰雪运动和冰雪产业发展
　对策研究 …… 童晓云
把握我国发展历史方位新变化 …… 田培炎
在国家治理体系和治理能力现代化中推陈出新
…… 李　军
着力提升高校思政课亲和力 …… 郝俊杰　刘建锋
浩气长歌
　——抗美援朝出国作战中的吉林故事
…… 于　森　汤克敌　于　洋
中国银行 …… 康　健

敬告读者
本刊每本定价10.00元，全年120.00元（含邮费）
通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编：100017　电话：(010)55602320　83087501
电子信箱：bj1723@sina.com