

新论

牢牢把住粮食安全主动权

——以更大力度推动乡村振兴⑥

程国强

做好新发展阶段“三农”工作具有重要指导意义。

立足新发展阶段，牢牢把住粮食安全主动权，首先是坚持以人民为中心的发展思想的具体实践。只有牢牢端稳中国饭碗，从根本上解决好吃饭这个最大的民生问题，人民群众才能过上有尊严的体面的幸福生活。其次，这是新发展阶段实现经济行稳致远、社会安定和谐的重要基础。只有牢牢守住粮食安全这个战略底线，才能保持改革发展稳定大局，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。再次，这是应对复杂多变国际局势的基础支撑。只有筑牢粮食安全这一国家安全根基，才能在世界百年未有之大变局中，有效防范抵御各类风险挑战，为确保国家大局稳定奠定坚实基础。

进入新发展阶段，牢牢把住粮食安全主动权，就要不断筑牢粮食安全的根基底线，始终保持粮食安全的战略主动。这就要求，必须从统筹发展和安全大局出发，深刻认识把住粮食安全主动权的极端重要性和紧迫性，始终绷紧粮食安全这根弦，坚持扛稳国家粮食安全重任，为构建新发展格局提供更高质量、更有效率、更

可持续的粮食安全保障和支撑。

要抓牢粮食综合生产能力这个根本。坚持不懈深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，持续稳定和提高粮食综合生产能力。全面压实耕地保护责任，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”；加大农业基础设施建设投入力度，深入推进旱涝保收、稳产高产的高标准农田建设，不断提高耕地质量。完善和创新农业支持保护政策机制与制度框架，更加有效地提高农民种粮积极性，压实地方重农抓粮的政治责任。扩大粮食储备规模，优化储备品种结构与区域布局，进一步加强和完善粮食宏观调控。

要抓住农业科技这个关键。科技创新是我国农业的根本出路，更是把住粮食安全主动权的关键支撑。要深入实施“科技兴农”战略，在农业种源、装备、设施与加工设备等关键环节和领域，以破解“卡脖子”技术为突破口，加快形成以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的农业创新体系，推进农业科技资源整合和产学研深度合作。

要抓实粮食高质量发展这个支撑。我国新冠肺炎疫情防控取得重大战略成

果的实践表明，粮食产业链越坚韧、供应链布局越完善，粮食稳市场保民生的基础就越牢固，抵御风险的能力就越强。必须加快推进粮食产业高质量发展，抓好“粮头食尾”“农头工尾”，促进从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌的粮食产业链、价值链和供应链融合发展，推动粮食产业转型升级，实现粮食安全和粮食高质量高效相统一，全面提升粮食安全综合保障能力。

要统筹利用国际农业市场和资源，立足战略主动、安全可控，加强农业“走出去”战略顶层设计和系统谋划。加强全球农业投资贸易与市场风险监控，促进风险防控关口前移；加快培育全球性农业食品企业，鼓励企业深度融入全球农业生产、加工、物流、营销及贸易产业链、价值链与供应链；深度参与全球农业治理和全球粮食安全治理，充分发挥“一带一路”拓展农业国际合作、促进投资贸易建设的平台作用，抓紧构建安全、持续、稳定的全球农业食品供应网络。

(作者为国家粮食安全政策专家咨询委员会委员、同济大学经济与管理学院特聘教授)

声音



张甲天

法官办案不仅要有把案子“结出去”的责任，更要有“定分止争”的境界，主动化解矛盾纠纷，把本职工作融入社会治理创新

习近平总书记强调，政法机关和广大干警要把人民群众的事当作自己的事，把人民群众的小事当作自己的大事。人民法院工作要增强人民群众的司法获得感，就要努力在“案结事了”上下功夫，将法理、事理、情理有效融合。

案结事了，重心应在“事了”上。一审结案是最佳效果，但实践中衍生案件数量不少，一个一审案件，可能衍生出二审、再审、执行等若干个案件，甚至引发长期信访。一些案件的法律关系并不复杂，当事人却对裁判结果不满意，症结在于法官没有下足“事了”功夫。有的法官以为，上诉是当事人的权利，法院不应过多干预，不作判后答疑，只求“结案了事”，不求“案结事了”。这不仅浪费司法资源，也影响司法权威和司法公信力。法官不能就案办案、机械办案，对于社会关注度高、群众切身利益密切相关的案件，要认真聆听各方声音，尊重群众的朴素情感和公平正义观，积极追求法律效果与政治效果、社会效果的有机统一。

案结事了，必须处理好“案结”与“事了”的关系。“案结”是基础，“事了”是目的。如果说“案结”打开的是“法结”，“事了”解的就是当事人的“心结”。实现“案结”是法官的法定职责，追求“事了”则是让当事人双方心服口服。只有这样，人民群众才能从司法案件中感受到公平正义。显然，“事了”的标准更高，要求法官提高做群众工作的能力，善于用群众听得懂的语言、能理解的思维、易接受的方式来解释法律、化解纠纷，以最高的效率、最低的成本，让人民群众在司法活动中有最大的获得感。

案结事了，必须有“纠纷终结、舍我其谁”的担当。法官办案不仅要有把案子“结出去”的责任，更要有“定分止争”的境界，主动化解矛盾纠纷，把本职工作融入社会治理创新。立案、审判、执行等各个环节，都要绷紧“案结事了”这根弦，不能“我判我的，你执行你的”，要把矛盾纠纷化解在本环节、本程序，防止将矛盾上交下移。比如法官在写判决书时，要把双方的权利义务表述准确、清晰，提高生效裁判的可执行性。庭院长更要有担当、敢作为，带头办理疑难复杂案件，讲清法理，讲明事理，讲透情理，有效化解社会矛盾，真正实现定分止争，最大限度促进社会和谐。

案结事了，必须让各类纠纷找到最佳解决途径。法治思维和法治方式，并不意味着打官司越多越好。纠纷产生了，要努力让公正以最佳方式、最快速度实现。与诉讼相比，调解更加简便、省时、经济，有利于化解矛盾纠纷，办案中应当加大调解力度，把纠纷解决在基层、化解在萌芽阶段。调解要讲究质量，不能当时调好了，事后不履行，甚至进入执行程序。调解要有实质内容，想方设法让更多调解案件当场过付，推行调解违约惩戒条款，促进自动履行，彻底终结矛盾纠纷。

——山东省高级人民法院院长张甲天日前在全省中级人民法院院长会议上说

(本报记者 徐锦康整理)

法官办案既要『案结』更要『事了』

人民时评

以“林长制”力促“林长治”

寇江泽

如同每一条河流、每一个湖泊，在不远的将来，每一片森林、草原也将拥有专属的守护者。不久前，中办、国办印发《关于全面推行林长制的意见》，对保护发展森林草原资源作出明确要求，并提出确保到2022年6月全面建立林长制。

森林和草原是重要的自然生态系统，维护着我国自然生态安全边界，对推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。党的十八大以来，我国推进大规模国土绿化，全面保护天然林，在扩面增绿的同时，把精准提升森林质量摆到更高位置。截至目前，全国森林覆盖率达到了23.04%，森林蓄积量超过175亿立方米，草原综合植被覆盖度达到56%。2.2亿公顷森林、4亿公顷草原，让超过3/5的国土披上绿装，标志着生态文明建设取得的不凡成就。

与此同时，从森林覆盖率、单位面积蓄积量来看，我国与世界平均水平还有一定差距。比如，人均森林面积不足世界平均水平的1/3。总体来看，我国森林资源总量相对不足、质量不高，森林生态系统相对脆弱。正因此，在进一步加大森林生态保护修复力度的同时，全面推行林长制，对于构建林草资源保护发展长效机制，具有重要的现实意义。

2017年以来，借鉴河长制的经验，安徽、江西在全国率先探索林长制改革，建立以党政领导负责制为核心的保护发展森林资源责任体系。目前，全国已有23个省市开展林长制改革试点。一些地方还在林长制基础上，推出“林区警长制”“民间林长”等创新举措，形成了保护发展林草资源的强大合力，释放出良好的治理效能。事实证明，林长制从基层探索而来，有着牢固的实践基础，其生命力也在于实践。

推行林长制，要发挥“头雁效应”。《意

见》明确，各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任，并将林长制纳入党政领导干部考核范围。各级领导干部应当扛起保护发展森林草原资源的主体责任，以“关键少数”示范带动“绝大多数”，“一把手”主动巡林护林，推动各级林长履职尽责，有利于层层传导压力、层层压实责任。中央生态环保督察的成果说明，紧紧盯住“关键少数”，调动“一把手”的积极性，就能带动各条战线的务实行动，推动工作取得良好效果。

推行林长制，要坚持因地制宜。不同地区在资源禀赋等方面存在差异，可在坚持生态优先、保护为主的基础上，勇于创新、突出特色，从实际出发落实林长制。应坚持分类施策、科学管理、综合治理，统筹好林与山、林与水、林与田、林与湖、林与草的保护发展。比如，林地多的地方不妨更多聚焦森林资源保护与管理，沙区可以把重点放在科学植树造林上，进出口贸易活跃的地区则须严控外来林业有害生物入侵。

推行林长制，还要注重“立体治理”。林长制的目的不仅仅在于保护，也应注重更好发展，不能让群众守着绿水青山过苦日子。美丽与富裕并不矛盾，应当以“增绿”“用绿”“活绿”为抓手，通过森林经营、特色产业等方式，更好释放生态红利。这样，才能让更多群众主动加入到守护绿水青山的队伍中来，共同把绿水青山建得更美、把金山银山做得更大。

建立完善林长制，应稳步推进“林长治”。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动林长制全面落地见效，让山有人管、林有人造、树有人护、责有人担，我们必能真正实现“林长治”，不断增强人民群众的获得感，为加快建设“生态美、产业兴、百姓富”的美丽中国夯基垒台。



为了弘扬传统文化、传承民间艺术，如今，不少学校开展“非遗进校园”主题活动。在江苏扬州，一些学校开设扇画、剪纸等“非遗”课程，鼓励学生加入“非遗”兴趣课堂，培养学生对传统文化的兴趣。“非遗”进校园，为孩子们感知古老优秀传统文化遗产打开了一扇窗。

这正是：非遗走进校园，课堂韵味悠然。体悟不凡技艺，文化浸润心田。

曹一 图卜 拉文

现场评论

节能诊断助力企业降耗增效

韩鑫

在最近的一次采访中，有企业家给笔者讲了这样一件事：为应对节能监察，企业大力推行机器设备、工艺流程的节能降耗，结果几年下来，越往深处做空间越小，推进越是困难。后来听说有关部门发起工业节能诊断服务，公司立马申请，请第三方专业机构上门对工业技术装备、能源管理体系等进行全面诊断，找到了平时“看不到”的节能问题，一番改造后每年为企业节能约270吨标准煤，直接降低企业运营成本近170万元。

这位企业家感叹：“节能监察与诊断服务真是企业降耗增效的两大利器，缺一不可！”的确，监管与服务双轮驱动，才能助推工业绿色发展行稳致远。“十三五”以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视节能

减排工作，通过健全节能法规、强化节能监管，推动我国企业能效水平获得持续改善。与此同时也要看到，受节能意识薄弱、技术力量不足、管理体系不健全等因素影响，工业企业节能仍然面临区域及行业发展不均衡的矛盾。有的企业节能需求无法充分满足，也有一些企业节能潜力未能深入挖掘。开展节能诊断服务，就是要请专家上门“问诊”、精准“把脉”，为企业开出绿色发展“良方”，更好满足工业企业尤其是节能监察覆盖不到的中小企业的节能需求。

在激发市场主体活力的背景下，工业节能诊断服务不仅是提升企业能效水平、推进工业绿色发展的重要一招，更是助力企业降低成本、纾困发展的题中应有之

义。受新冠肺炎疫情影响，2020年以来，我国部分工业企业面临经营压力。为帮助企业纾困发展，我国陆续出台了一系列企业降成本的政策措施，通过降低用地用工成本等为企业送上“真金白银”。从外部为企业“减负”的同时，也应想方设法激活企业降成本的内生动力。企业以节能改造为突破口，通过降低能耗节约生产成本，短期看能为企业纾困解难，长远看更有利于企业在提质增效的道路上轻装前行。只有内外兼顾、双管齐下，才能真正为企业高质量发展积蓄力量。

以节能诊断促降耗增效，一方面要在提升诊断转化率上下功夫。既通过诊断“开出药方”，也通过节能改造“按方抓

药”，真正让降本落地见效。对不少工业企业而言，节能减排迫在眉睫，但同时也面临改造资金不足、投资回收期长等顾虑，这就要求服务机构瞄准关键环节进行精准诊断，尽可能缩短企业的节能投资回收期，同时有针对性衔接节能改造服务商和节能设备供应商，从而加快诊断结果落地。另一方面也应保持服务的连续性。降耗增效往往难以在短期见效，这就需要一次诊断转变为定期“体检”，不断挖掘节能空间，不仅为企业眼前“救急”，更促成长远“升级”。

习近平主席在气候雄心峰会上指出：“要大力倡导绿色低碳的生产生活方式，从绿色发展中寻找发展的机遇和动力。”近年来，绿色发展已成为提升企业竞争力的重要手段，特别是在推动全球气候治理的当下，以工业节能诊断为抓手，让节能监察与服务相辅相成，才能涌现出更多在绿色制造上具有全球竞争力的一流工业企业。

(作者为本报经济社会部记者)

暖闻热评

“无影灯”照亮光明路

谷业凯

【人物】“最美科技工作者”次旦央吉

【故事】西藏自治区藏医院眼科中心主任次旦央吉，是西藏眼科领域的学科带头人。为给更多患者带去光明，她常年奔波在高寒缺氧的青藏高原，巡诊行程达18万公里。从医32年来，她始终坚持学习藏医学著作和现代医学理论，并运用于实际，在守正创新基础上加快推进藏医药现代化，完成了包括第一台眼底激光术等在内的西藏眼科治疗多项第一，用“无影灯”照亮更多患者光明路。前不久，她被中共中央宣传部、科技部等6部门授予2020年“最美科技工作者”称号。

【点评】

很多人把次旦央吉称为“光明使者”，她却常与星月为伴：下乡巡诊时，清晨6点，高原还未迎来日出，就要赶到医院准备手术；走出手术室大门时，时间已是凌晨。回忆起高原上30多年的行医之路，次旦央吉时常感慨过往条件的艰苦。尽管如此，她在日记中写道：“没有战胜不了的困难，只有战胜不了困难的人”。

山路艰险，没有让她停下脚步；吃住简陋，没有让她停止付出。对次旦央吉来说，“心不离病人，身不离病房和手术室”是医者的本分；“守正创新藏医药事业”是她身为科技工作者的使命。同时，由于病患多为农牧民，次旦央吉把健康知识科普作为自己的又一项本职工作。她积极参与眼病普查工作，为全面收集高原白内障形成原因和患者人数等详细资料贡献力量，还投身眼科卫生防治健康宣教，开设专题讲座，就眼科保健问题进行现场解答，深受群众喜爱。次旦央吉办公室的墙壁上挂满了锦旗，她说：“我把患者当家人，尽己所能，为他们减轻病痛”。

胸怀祖国、服务人民是新时代科学家精神的重要方面，“最美科技工作者”树立了榜样。武汉大学中南医院院长王行环临危受命，兼任雷神山医院院长，带领医护人员筑起阻击新冠病毒的钢铁长城；中国工程院院士、吉林农业大学教授李玉示范推广30亿菌袋，带动上千万贫困户依靠食用菌稳脱贫；中核集团核工业北京地质研究院副院长陈亮用一年半的时间，为我国高效废物处置地下实验室建设方案制定提供了关键支撑……投身抗击新冠肺炎疫情前线，扎根脱贫攻坚一线、促进科技经济深度融合，科技工作者们以实现国家富强、民族振兴、人民幸福为追求，用责任、毅力与担当，书写着一个又一个创新奉献的故事。

有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成就。当前，我国经济社会发展和民生改善，比过去任何时候都更加需要提供更多科技解决方案。以“最美科技工作者”为榜样，更好发挥科技创新的支撑作用，将个人奋斗融入国家发展事业，才能更好为科技强国贡献力量。

本版邮箱：rmbpl@163.com

本版责编：姜贻 桂从路 邹翔 尹双红