

2020年城镇新增就业1186万人,超额完成目标任务

# 就业形势好于预期

本报记者 李心萍

## 核心阅读

得益于就业优先政策的全面强化,2020年的就业形势逐季好转、总体稳定、好于预期。总结而言,可以概括为三个“稳”:就业大盘稳,全年城镇新增就业1186万人,超额完成目标任务,失业水平逐步回落,12月份与上年同期持平;重点群体稳,截至2020年末,农民工外出规模基本恢复至上年同期水平,20—24岁大专及以上学历人员失业率与上年同期持平;市场供给稳,从“最缺工”100个职业看,四季度的招聘需求人数增加至141.8万人,环比上升明显。

改善,至2020年12月,20—24岁大专及以上学历人员失业率较7月份回落7.2个百分点,与2019年同期持平。市场供给稳。2020年第一季度,受季节性因素和新冠肺炎疫情叠加影响,市场用人需求和求职人员数量同比收缩。此后,随着国内新冠肺炎疫情影响减弱、复工复产持续推进,劳动力市场活跃度稳步提升。

“从‘最缺工’100个职业看,招聘需求人数环比上升明显,四季度的招聘需求人数增加至141.8万

人,环比增长7.75%。”人社部发言人卢爱红说,特别是制造业人才需求继续保持旺盛势头,如“钢筋工”“机修钳工”“纺织染色工”等职业短缺程度不断加大。

展望2021年,张莹表示,受益于经济企稳向好,就业有望延续总体平稳态势。“不过,我国劳动力供给仍处高位,结构性矛盾更加突出,就业形势还面临诸多不确定性。”

## 就业优先政策全面强化,助力稳就业保就业

“2020年,人社部门创新实施28项突破性政策,打出减负、稳岗、扩就业的政策组合拳,以强力政策对冲疫情影响。”张莹说。

一笔笔真金白银,为稳定就业形势提供了有力支撑。

1.54万亿元——2020年2月至年底,企业养老、失业和工伤3项社会保险共为企业和个人减负1.54万亿元。

1042亿元——2020年共向608万户企业发放稳岗返还1042亿元,受益企业户数为2019年的5倍。

1000亿元——2020年共支出就业补助资金和专项奖补资金1000亿元。

一项项技能培训,帮助劳动者掌握新技能,为稳就业构筑“防火墙”。实施“互联网+职业技能培训计划”,开展百日免费线上技能培训行动,向“三区三州”等深度贫困地区和52个未摘帽贫困县加大线上免费培训开放力度……2020年,仅贫困劳动力培训就达270多万人次,创历史新高,更多劳动者掌握新技能,打开幸福生活的大门。

一次次暖心服务,送岗位、送政策,为稳就业筑牢民生底线。在线下,北京加强就业服务网格化管理,确保重点群体在“家门口”享受政策和服务;广西对辖区内援助对象开展上门走访,确保零

就业家庭动态清零;海南为残疾人单独规划有保障、无年龄限制、无技能要求、无学历门槛的岗位,实行一对一精准对接……在线上,人社部持续启动百日千万网络招聘行动、金秋招聘月等系列活动,累计发布岗位信息千万人次。

与此同时,人社部门还加力创业创新。通过深化“放管服”改革,提高创业担保贷款额度,举办双创周系列活动,释放创业带动就业潜力。

中国人民大学联合智联招聘发布的《中国就业市场景气报告》显示,2020年,创业企业平均招聘职位数从1月的3.2个增至9月的5.6个,增幅达73.6%。“2020年创业企业表现出较强的生命力,创业带动就业的倍增效应得到体现。”智联招聘CEO郭盛说。

## “四留”举措,让就地过年安心舒心

春节临近,各地纷纷倡议“就地过年”。怎样才能让就地过年的务工人员过个安心年、舒心年?

张莹表示,倡议“就地过年”,减少人员大规模流动,是疫情防控的重要举措。日前,人社部会同有关部门推出“迎春春送温暖、稳岗留工”专项行动,通过“四留”举措,推动务工人员就地过年有关怀、企业复工复产有保障,农民工节后务工有支持。

送温暖留心。指导各地组织多种形式的“送温暖”和集体过年活动,引导务工人员安心就地过年。鼓励企业发放“留岗红包”“过年礼包”、安排文化娱乐活动等,落实好工资、休假等待遇保障,吸引职工就地休假。协调强化餐饮商超、医疗卫生、治安消防等服务供应保障,确保企业和务工人员春节生产生活。

强政策留岗。引导企业合理

安排生产,鼓励制定错峰放假和调休计划。落实好失业保险稳岗返还、职业培训补贴等政策,引导企业不裁员、少裁员。支持中高风险地区、重点行业开展以工代训,适当提高补贴标准。通过政策支持,促进企业以岗留工、以薪留工。

稳生产留工。强化重点企业用工调度保障机制,支持阶段性用工需求较大的企业与生产不饱满、富余员工较多的企业开展用工余缺调剂。开发一批消毒杀菌防疫、社区服务临时性岗位。同时也鼓励有条件的地方对春节期间连续生产的重要医用物资生产、生活必需品生产等重点企业给予适当支持。通过稳定的生产,让务工人员获得更多就业机会。

优服务留人。不间断开展线上线下服务,多频次、分行业、分岗位举办特色鲜明的专场招聘。面向重点群体开展1次职业指导、3个适合的岗位信息、1个培训项目的“131”服务。及时对符合条件人员兑现失业保险待遇、临时生活补助,同时鼓励地方结合实际提供心理咨询、临时住所等便民条件。通过优化服务,保障好群众工作生活。

此外,各地方也采取了一些针对性措施。福建、上海、江苏、天津、浙江等地为就地过年务工人员发放稳岗补贴、租房补贴、困难补助;浙江、广东、安徽等地为就地过年务工人员发放消费券、减免景区门票、安排文化旅游等活动;天津、广西等地为企业发放稳岗产满产奖励和招工奖补……

“我们将及时总结各地经验做法,落实有效举措,为选择在就业地过年的务工人员送去暖心服务,让人民群众度过欢乐祥和、健康安全的新春佳节。”张莹说,同时,人社部门也将随时部署开展节后春节有序返岗复工,稳定就近就地就业,全力确保就业局势总体稳定。

在建设现代化铁路强国的道路上,中国铁路人不畏艰险、奋斗不息,书写下新时代可歌可泣的奋斗故事。

## 矢志创新谋突破

复兴号,中国标准动车组广为人知的名字,也是中国高铁自主创新的集大成者。2012年底,中国标准动车组研制工作正式启动。中国铁道科学研究院集团有限公司机车车辆研究所副所长、研究员张波,担任铁科院集团公司复兴号总体技术及核心系统研发项目团队带头人。

牵引系统是高铁列车的“心脏”。为了让复兴号拥有“中国心”,张波带领团队从零开始建立图形化软件开发平台,代码量超过100万行,集成600余个标准化功能块,最终构建起第一套软件系统。“复兴号牵引系统的软件和软件开发平台都是自主研发,这为未来技术创新打下了非常好的基础。”

制动技术则是高铁列车的“安全阀”。为保证硬件稳定可靠,张波带领团队成员深入生产车间密切跟踪每一个细节。为确保制动安全,他们进行了上百万次测试。最终,研发团队突破了时速350公里等级防滑控制技术,制动系统从控制软件到阀类硬件,基础制动技术完全实现自主化,真正成为复兴号的“安全守护者”。

2017年6月,中国标准动车组被正式命名为“复兴号”。回忆当时情况,张波仍激动不已:“我将勇攀科技高峰,以铁路人的不懈努力实现中华民族伟大复兴的中国梦增光添彩。”

按时自动开车,区间自动运行,到站自动停车……奔驰在北京和张家口之间的高铁列车拥有自动驾驶的“智慧大脑”。而这背后,离不开中国通号研究院设计集团安全控制技术研究院总工程师陈志强的贡献。

2017年,中国通号组建高铁C3+ATO自动驾驶创新团队,陈志强担任项目负责人。项目从立项到上道试验只有不到1年时间,陈志强鼓励大家:“真正的核心技术买不来,只能通过自主创新干出来。我们要有必胜的信心和战胜困难的勇气。”

2018年6月,中国铁路总公司启动高铁自动驾驶系统现场试验。其间,C3+ATO系统持续安全稳定运行,以近乎零缺陷的水平表现通过了专家组数百项细致严格的测试。

2019年12月30日,时速350公里智能高速铁路——京张高铁开通运营,实现全程自动驾驶,陈志强带领的C3+ATO自动驾驶系统创新团队也获得了当年的火车头奖杯。

## 较真碰硬解难题

邢云堂是中国铁路哈尔滨局集团有限公司三棵树木务段动车运用车间动车组司机。他驾驶过的车型不下10种,对标停车一把闸,误差不过20厘米。20多年来,他驾驶列车安全走行400余万公里,相当于绕赤道100多圈。

2012年,我国首条高寒高铁哈大高铁开通在即,迎来第一台动车组试验车上线参与联调联试。平时沉默寡言的邢云堂掷地有声:“我是党员,我来跑第一趟!”首趟试验圆满完成。

哈大高铁要克服的最大困难,就是严寒和风雪。黑龙江冬季气温可达零下35摄氏度,动车组运行时,车头卷起的积雪附着在钢轨上,极易造成车轮空转、牵引力丢失等问题。在没有现成经验可借鉴的情况下,邢云堂小心摸索,创新采用“回手柄”减少50%牵引力和“比例制动”方式控车,破解了这一驾驶难题。

此后,邢云堂从零起步,又主持编写了《哈大高铁应急处置指导书》等教材,填补了高寒地区高铁司机作业标准空白,成为高寒地区高铁司机的必修书目。

兰州局集团公司兰州西车辆段轮轴装修工刘晓燕,虽是“95后”,却已经成长为岗位能手。刘晓燕随身带着一个黑色小本,密密麻麻写满了笔记——“自动平衡”“修整坐标”等操作要点、重要环节步骤,以红色下划线标注,看起来工整醒目。她苦练检测本领,把滚子、保持架、密封座等轴承零件的70多个检修限度全部熟记。

渐渐地,刘晓燕的业务技能突飞猛进,多次被车间及段评定为“三星级职工”,还在中国铁路总公司机辆部铁路车辆专业货车检修岗位职业技能竞赛中取得过检修第一名的好成绩,被授予全路技术能手称号。

## 辛勤付出保质量

在世界上海拔最高、线路最长的高原铁路当“线路医生”,究竟是什么感受?中国铁路青藏集团有限公司格尔木工务段望昆线路养车车间副主任于本蕃体会很深。自2006年青藏铁路开通运营以来,于本蕃就坚持在平均海拔4800米的唐古拉和玉珠峰等地区养车护线,一丝不苟呵护着这里的每一寸钢轨。

在含氧量不到平原地区的一半、极端气温可达零下40摄氏度的唐古拉地区,于本蕃不仅扎了根,还时刻以“零误差”的精细检修标准要求自己,日常线路巡查,他对轨道上的连接螺栓也逐一检查,每行走100多米,会下意识用脚踩踩路基,确保线路状态稳定。

雪域高原砥砺着于本蕃的奋斗意志。他先后获得铁路青年五四奖章、全国五一劳动奖章、火车头奖章等荣誉。视线从高原转向京雄城际铁路雄安站施工现场,中铁建工集团雄安站项目部总工程师吴亚东同样将“高质量”放在首位。

吴亚东始终奉行“细节决定成败”。很多到过雄安站的人,都对候车厅和通勤那一排排清水混凝土柱方阵赞叹不已。这些2.7米见方、14米高的方柱,四角向上托举着500多道清水混凝土梁,形成一个漂亮的开花造型。吴亚东解释,清水混凝土必须一次浇筑成型,这对平整度、光洁度、孔眼、线条等都有相当高的要求。为确保施工效果,吴亚东带领团队针对雄安站项目中钢筋构造、混凝土配合比、模板体系以及混凝土施工工艺等进行研究细化,进行了上百种对比试验,甚至试过用色拉油、液压油做脱模剂,最终完美呈现出返璞归真的现代艺术美感。

如今,这192根清水混凝土柱,成为雄安站的一道亮丽风景。

# 为创新和安全生产不懈努力

走近二〇二〇「最美铁路人」(下)

本报记者 邱超英

## 橙子丰收

红香橙是广西防城港市上思县那琴乡排柳村重要的扶贫产业。眼下,全村种植的7000亩红香橙迎来丰收,总产量预计超过500万斤。

图为1月26日,刚采摘的红香橙摆在路边等待装运。新华社记者 周华摄



600多米距离,14个昼夜,300多个小时,日夜奋战,这场生命大救援,牵动人心。

被困井下14天,他们如何挺过来的?1月26日,记者对话身体状况恢复较好的3名获救矿工。

## 喝巷壁上滴出的水维系生命

当时,王师傅等几个人正在井下600多米六中段工作。“爆炸发生后,由于六中段有水,一起顺着梯子间,爬到五中段等待救援。”王师傅回忆道。有人决定从五中段继续向上攀爬,约定一旦发现安全出口,将通过敲击、手电亮光等方式传递信号。

第一次爆炸发生时,张师傅正在六中段配电间工作。意识到事故发生,张师傅赶紧带着几人,通过攀爬约50米,爬到五中段。

过了不到半个小时,二次爆炸来袭。杜师傅说,他们始终没有等来信号,便不敢贸然再往上攀爬。

## 笏山金矿爆炸事故3名获救矿工讲述——

# “党和政府一定会来救我们!”

本报记者 侯琳良 李蕊

人都站了起来,有种绝处逢生的感觉!”杜师傅说。

1月17日下午,事故发生第八天,3号钻孔成功透巷,地上地下隔500多米的距离建立起联系。

打通之后,井下矿工重新聚拢到了3号钻孔处。井上的敲击声传来,张师傅说:“这是生命之孔啊!当时我们中间一位最老实、话最少的矿工,激动地唱起了歌。”

“我当时体力是最好的一个,便主动去敲。找了一个很长的工具,是块钢,拿着那个去敲的。”王师傅说,“一开始敲击5下,意思是我们五中段。”

17日夜间,3号钻孔顺利向下投放给养。张师傅负责汇总大家的需求,写纸条,通电话,传递生命信息。

1月20日腊八节,井下矿工收到井上投送的腊八粥。“当时有人手机还有电,知道那天是腊八节,都感叹救援人员想得也太周到了!”王师傅说。

## 双手合十致谢所有人

王师傅回忆起升井时的场景,仍感动不已。“我是最后一升井的,因为我体力最好。我双手合

十,是自发表达感谢,当时眼泪都流下来了!”

黑暗中,大家都心怀感恩。通过“生命之孔”,救援指挥部把救援力量、救援进展情况一一传递到井下,增强大家活下来的信心。

在栖霞市人民医院,杜师傅和王师傅两人坐在病床上,说话声音响亮,精神状况看上去不错。杜师傅说,在医院得到了精心照料,饮食已经恢复正常,头部的伤也已经痊愈。

“赶上好时代,党和政府派来最强的力量、最先进的设备、最好的医疗团队来救我们。”正在烟台毓璜顶医院接受救治的张师傅向记者透露,自己还代表大家写过一条内容为“感谢党、感谢国家”的纸条。

1月26日,张师傅已经和家里的老父亲、妻子、儿子等家人进行远程视频,“状态不错,安心接受治疗。”

“替我感谢所有人!”记者离开病房时,杜师傅不断拱手道谢!