

2020年规上工业增加值同比增长2.8%，增速逐季回升——

工业经济平稳恢复持续向好

本报记者 王政

“2020年，我国规模以上工业增加值同比增长2.8%，增速逐季回升。”在26日召开的国新办新闻发布会上，工业和信息化部党组成员、总工程师田玉龙说，我国工业经济运行已逐步恢复常态，并持续向好。

4.3个百分点，工业机器人、新能源汽车、集成电路、微型计算机设备产量增长较快。传统产业领域持续转型升级，巩固化解过剩产能成果和绿色制造水平持续提升。

业信心也在恢复。2020年1—11月，全国规模以上中小企业利润总额同比增长6.9%，连续4个月累计正增长。2020年12月，制造业采购经理指数PMI为51.9%，连续10个月保持在荣枯线上方。

转型升级加快、5G+工业互联网深入推进

“我国工业经济运行逐步恢复常态，主要呈现三大特点。”田玉龙说，一是工业经济保持平稳恢复态势。2020年一季度，受疫情冲击，我国规模以上工业增加值下降8.4%。伴随着推动全产业链协同复工复产，着力畅通经济循环，二、三、四季度，工业增加值逐季回升。2020年，制造业31个大类中的20个类别增加值实现增长，全年工业产能利用率达到74.5%。2020年前11个月，规上企业利润增长2.4%。

政策落地，助力中小企业脱困

“疫情发生以来，国家和地方出台了一系列惠企政策，对推动中小企业稳定发展起到积极作用。”田玉龙说，2020年，协调金融机构新增资金支持超过3500亿元，推动出台保障中小企业款项支付条例，无分歧欠款实现清零。2020年，累计清偿拖欠民营和中小企业账款1865亿元，对企业生产经营状况改善发挥了重要作用。

二是制造业转型升级明显加快。工业化和信息化融合不断深化，以高技术制造业为代表的产业新动能逆势增长，结构调整、动能转换持续推进。2020年，装备制造业增加值同比增长6.6%，高于规上工业平均水平3.8个百分点。高技术制造业投资增速达到11.5%，增加值同比增长7.1%，高于整体工业

推进产业基础高级化、产业链现代化

“2021年，工信部将以推动高质量发展

政策解读

日前，人社部印发《关于进一步加强高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的实施意见》(以下简称《意见》)，允许高技能人才参加工程、农业、工艺美术、文物博物、实验技术、艺术、体育、技工院校教师等领域职称评审。

高技能人才职称怎么评?评定标准怎么定?评职称对高技能人才有何影响?记者进行了采访。

已有1826名高技能人才取得职称

当前，我国技能劳动者超过2亿人。长期以来，企业对“蓝领”和“白领”执行两套不同的评价体系，前者按照五级技工的职业技能等级认定，后者沿用专业技术职称体系，二者互不相通。

“对一线工人来说，获得高级技师的职称资格后，几乎就触到了职业发展的‘天花板’。要想评工程师，势必要涉及身份、学历、论文等多种多样的限制。”酒钢集团一线技术工人杜均说。

转折发生在2018年11月，人社部印发意见，支持工程技术领域高技能人才参加职称评审，并在天津、上海、江苏、广东等13个省份开展了高技能人才职称评审试点。

杜均正是这项政策的受益者。曾获得全国劳模、全国技术能手、中华技能大奖等荣誉称号的他，在2019年12月底获得正高级工程师的职称，成为甘肃省首位“工人教授”。

“获评‘教授级高工’，这是国家对高技能人才的重视和激励。”杜均依旧坚守一线，在酒钢7号高炉大修项目现场指导百余名焊工操作。

“试点工作取得了积极成效，截至目前，已有1826名高技能人才取得职称。”人社部有关负责人说，在试点过程中，各地陆续反映，仅在工程领域贯通，受益面较窄，而且参评职称的渠道还不够通畅，企业积极性有待进一步提高。

人社部总结试点经验，此次印发《意见》，进一步打通高技能人才与专业技术人才职业发展通道，加强创新型、应用型、技能型人才培养。

为了让更多高技能人才参评，《意见》扩大了贯通领域。《意见》提出，以支持高技能人才参加工程系列职称评审为工作重点，将贯通领域扩大为工程、农业、艺术、体育、工艺美术、文物博物、实验技术、技工院校教师等职称系列。对于新兴职业、新兴领域，各地区、各部门也可在职业分类基础上，根据实际情况制定具体贯通办法，明确高技能人才参加职称评审的专业对应关系。

淡化学历基础，注重技能贡献

“从试点情况看，高技能人才职业贯通发展的‘最后一公里’还有待打通，执行中遇到政策‘卡壳’落地难的情况。”2020年两会，一汽解放大连柴油机公司发动机装调工鹿新弟在提案里说。

人社部有关负责人表示，调研中发现，学历是高技能人才申报职称的主要障碍，不少高技能人才面临评不上的困境。《意见》明确，不将学历作为硬性条件。具备高级工以上职业资格或职业技能等级的技能人才，均可参加职称评审。也就是说，高技能人才取得职业资格，达到相应的工作年限即可申报职称评审。

“我们还特别强调，不将论文、外语、计算机等作为高技能人才参加职称评审的限制性条件，并支持有条件的地区和单位对高技能人才单独分组、单独评审。”该负责人说。

门槛降低了，专业技术人员的职称评审本身就竞争激烈，高技能人才评得上吗?

“在职称评定中，两类人才保持大体平衡，并适当向高技能人才倾斜，在淡化学历的基础上，注重技能贡献。”该负责人说。

《意见》提出，要建立绿色通道，让高技能领军人才“评得快”。为国家经济发展和重大战略实施作出突出贡献，具有绝招、绝技、绝活，并长期坚守在生产服务一线岗位工作的高技能领军人才，采取特殊评价办法，建立职称评审绿色通道。

获得中华技能大奖、全国技术能手，担任国家级技能大师工作室带头人，享受省级以上政府特殊津贴的高技能人才，或各省(区、市)人民政府认定的“高精尖缺”高技能人才，可直接申报评审正高级或副高级职称，不需要逐级晋升。

杜均能成为“工人教授”，得益于甘肃省推出的绿色通道。没有助理工程师、工程师职称，杜均按照规定，直接申报正高级工程师。为此，甘肃省人社厅组织了由6名专家组成的特殊人才职称特殊评价组，进行了严格的答辩和评审。

当然，贯通是双向的。符合职业技能评价条件的专业技术人员，也可按规定参加相应工种的职业技能评价，并可免于理论知识考试。

推动职称与待遇、晋升通道紧密相连

杜均、鹿新弟认为，高技能人才评职称的意义在于给年轻人看得见的发展途径，让他们更有奔头。

“建立职业技能等级认定与专业技术职称评审贯通机制，顺应了人才融合发展的趋势，搭建企业人才成长‘立交桥’。”人社部有关负责人说。

评上职称，对于技能人才的发展来说只是其中一步。北京邮电大学教授赵国君认为，更重要的是将职称与福利待遇、晋升通道紧密相连，并形成完备体系，才能真正发挥职称的作用。

在中车戚墅堰机车车辆工艺研究所，技能人才能牵头搞科研。企业将产业工人纳入科研立项范围，在科学技术、管理创新、质量攻关等奖项中，专门设置了“产业工人组”序列。仅2020年，由产业工人主持的科研项目就有5项，参与项目超过100项。

从技术工人到“工人教授”，不仅是对大国工匠的肯定与认可，也树立了鲜明的人才评价导向和用人导向，对所有一线工人产生极大的鼓舞和激励效应。赵国君表示，要持续打破技能人才职业发展的“天花板”，让更多技能人才脱颖而出。

更多高技能人才脱颖而出

本报记者 李心萍 孟祥夫

童伴之家



1月26日，江西省抚州市乐安县湖溪乡，“童伴妈妈”正在陪留守儿童做游戏。

乐安县是劳务输出大县，在外务工人员约10万人，登记在册的农村留守儿童1万多人。今年，各地有序引导群众就地过年，为关爱留守儿童，乐安县“童伴妈妈”们每天都来村里的“童伴之家”，和孩子们一起踢球、玩游戏、画画、写作业等。

黄煜摄 (影像中国)

宏观政策要保持连续性稳定性可持续性

——访北京大学国家发展研究院副院长黄益平

本报记者 葛孟超

权威访谈 迈好第一步，见到新气象

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，宏观政策应保持怎样的取向?如何继续加大金融对实体经济的支持力度?记者采访了北京大学国家发展研究院副院长黄益平。

政策保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险的关系。

政策工具精准滴灌的作用，推动企业综合融资成本稳中有降。

一是继续实施2020年人民银行创设的普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持计划，两个工具支持力度保持不变。同时，继续运用普惠性再贷款再贴现政策，引导金融机构加大对“三农”、小微企业等领域的支持力度。二是支持商业银行扩大“三农”、小微企业、制造业贷款投放，鼓励银行综合评价小微企业信用风险水平，降低对抵押担保的依赖，更多以商业可持续原则、市场化方式支持小微企业发展。

同时，对中小微企业扶持政策可适度延续，信贷、税收等方面的纾困政策应有过渡性安排。把稳就业放在更加突出的位置，做好就业形势监测、预警和应对预案，针对重点行业和重点人群完善就业政策工具。

记者：中央经济工作会议就做好碳达峰、碳中和工作作出部署，金融业应如何更好服务绿色发展?

黄益平：服务好碳达峰、碳中和的战略部署，是2021年和未来一段时间金融的重点工作之一。

实现碳达峰、碳中和目标，实体经济必然要向绿色发展转型，金融业自身也必须转型，满足实体经济转型带来的绿色低碳投融资需求，这将为金融机构提供绿色金融业务快速成长的重要机遇。

推动企业综合融资成本稳中有降

记者：如何继续加大金融对实体经济特别是小微企业的支持力度?

黄益平：2020年以来，我们通过改革推动企业综合融资成本下降取得明显效果。2020年12月企业贷款利率为4.61%，比2019年末下降0.51个百分点。2020年新发放的小微企业贷款平均利率为5.88%，比2019年下降0.82个百分点。金融系统2020年累计向实体经济让利1.5万亿元。

下一步，要进一步强化金融有效支持实体经济的体制机制，继续发挥好结构性货币

下一步，要做好绿色金融政策设计和规划，发挥好金融支持绿色发展在资源配置、风险管理和市场化定价上的三大功能，以促进实现碳达峰、碳中和为目标完善绿色金融体系。

推动金融业系统化、制度化开放

记者：如何评价过去一年金融开放的

成效?

黄益平：金融业开放是构建新发展格局的必然要求。金融业开放不仅引入机构、业务、产品，增加了金融要素供给，还推动了制度规则的完善。这有利于提升金融服务实体经济的效率和能力，助力中国经济高质量发展。

2018年以来，我国金融业开放步伐明显加快，集中推出了50多条开放措施，成绩有目共睹。未来金融业进一步开放，需要在三方面继续下功夫：全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实转变开放理念，推动系统化、制度化开放；统筹推进金融业开放、人民币汇率形成机制改革和人民币国际化；构筑与更高开放水平相适应的监管框架和风险控制体系，提高金融监管的专业性和有效性，使监管能力更好适应开放水平。

记者：数字技术将如何提高金融的普惠性?

黄益平：如何提高金融的普惠性是一个全球性难题。传统金融方式把资金输送到小微企业并不容易。一是获客难，小微企业规模小、数据少，金融机构了解不多。二是风控难，银行的风险控制模型依据的是企业的历史数据、抵押资产等，一些小微企业缺乏相关信息。

推动普惠金融发展，解决融资难融资贵问题，数字技术提供了新思路。一方面，数字技术支持下的融资决策，使金融机构可以大规模服务过去难以覆盖到的小微企业；另一方面，大数据、云计算等技术可以帮助金融机构进行风险识别和分析，让金融机构更了解客户。疫情防控期间，“无接触”式金融服务逐渐流行，就是数字技术在普惠金融领域应用的一个生动体现。

促进数字技术支持下的普惠金融发展，不仅是应对疫情冲击、推动经济稳定恢复的有效方案，也是推动世界经济健康发展、克服经济社会发展不平衡难题的重要手段。数字技术将进一步释放尚未被开发的经济社会发展潜力，促进经济包容性增长。