

海口市升级基础设施，简化行政审批

营商环境，没有最优只有更优

本报记者 林小溪

“在海南海口市有关部门的支持下，我们用了不到1天时间就把营业执照办好了。”广州市和合医疗特种车辆有限公司在全国各园区经过半年的考察，最终选择落户海口国家高新区。企业负责人麦叶青说：“感受最深的是海口的营商环境。”

日前，《海口市营商环境提升行动方案（2020—2025年）》正式发布，海口举全市之力努力当好全省一流营商环境建设的“排头兵”。2020年以来，海口扛起责任担当，加快“硬环境”建设，推进“软环境”提升，营商环境的“热乎劲”扑面而来。

强基础、补短板，改善“硬环境”

2020年7月起，一个个好消息从海口传来：首条越江隧道通车，成为连接海口主城区和江东新区的重要纽带；海口美兰国际机场二期扩建项目完成，海南自贸港空中新门户蓄势待发；海口海秀快速路二期项目主线高架桥顺利合龙，通车后将与一期相连形成海口东西走向的交通大动脉……

织密交通路网，完善水、电、气、光、网等公共设施，优化生态环境，推进四大重点园区高标准高质量发展，努力打造功能完善的产业承接高地……完备的硬件配置对优化营商环境至关重要。海口市强基础、补短板，全力推进“五网”等基础设施提质升级。

“海丰国际航运集团选择落户海口综合保税区，从洽谈到落户仅用2个多月。”2020年9月，海南海丰航运有限公司举行开业揭牌仪式，正式落户海口，进一步助力海南打造世界级航运中心。海丰国际董事局主席杨绍鹏直言，良好的营商环境更加坚定了公司投资海口的信心。

加快马村港集装箱泊位建设；加快琼州海峡港航一体化、“海澄文”一体化；推进市域列车东西延伸；推进南渡江大道、琼州大道快速化改造……从四通八达的交通网络到日渐完善的基础设施，再到美丽宜人的生态环境，海口活力迸发，城市功能进一步完善，产业承接能力不断增强。

梧桐茂兮，凤凰来栖。2020年1月至12月，海口新增市场主体121169户，同比增长26.58%；存量市场主体突破48万户，占全省比重超过40%。

强举措、出实招，提升“软实力”

“这样的办事效率出乎我意料。”海口

佛罗拉国际早教托育中心负责人吴小花2020年6月拿到了全省第一张托育机构登记备案通知书，对海口龙华区的办事效率赞不绝口：“办好全部手续只要1天，上午提交材料，下午现场踏勘，下班前就拿到了证件。”

营商环境好不好，企业和群众说了算。事项一次办、材料一次报、表格一张

填、业务一并办、证照一起领，龙华区良好的营商环境折射出海口主动出击建设“软环境”的实践。

扩大“证照分离”改革范围、落实“多规合一”“极简审批”、推进“非禁即入”制……海口市围绕简审批、优流程、强服务，以减环节、减费用、减时间，倒逼流程再造，努力降低企业运营成本，用行政审批的“减法”换来营商环境优化的“加法”。

海口市市长丁晖提出要求：“对标国内一流和国际先进，找差距、查不足，狠抓简政放权、放管服改革。”近年来，海口采取有力的措施，从17个方面入手，提出88条环境优化举措；扭住营商环境中的堵点痛点难点问题，列出128项整改任务，明确牵头单位，逐项限时整改。

提质量、创新举，赢得“金口碑”

2020年7月，注册地址在海口的商事主体迎来一个好消息：今后，只需在椰城市民云APP点击“企业开办”，即可通过一个实名账号实现设立登记、刻章备案、税务登记等商事主体开办业务的全天候“无纸化申报”。

“在椰城市民云APP立项之前，海口市属各单位共有15个APP平台、25个微信公众号。这些应用均存在功能单一、知晓度不高、使用率低等问题。”海口市科工信局相关负责人指出，虽然线下“跑腿”少了，但线上“跑腿”却在增多。

解决这一难题，打通数据与服务是关键。为达到2025年“营商环境总体达到国内一流水平”的发展目标，海口市认真学习借鉴国内先进经验做法，持续优化服务、创新举措，加快推进“互联网+政务服务”工作，不断拓展网上办、掌上办、自助办等渠道，构建全流程一体化在线服务平台。

“以前办理公司设立登记需要20个工作日，我用椰城市民云APP‘海好办’，3个工作日就办好了。”海口市民王先生所说的“海好办”是椰城市民云APP升级整合的线上政务服务大厅，汇聚包括公安、人社、教育等各领域的高频服务事项。截至目前，椰城市民云APP已整合62家省市单位的472项公共服务，注册人数突破199万，为企业群众提供各类服务超过1亿次，在推动海南自贸港建设和保障民生的过程中扮演着重要角色。

“全程智能化制证中心”、7x24小时在线的“12345热线总客服”……海口坚持一件一件抓落实，一项一项促提升，企业和群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

北京城市副中心站综合交通枢纽工程——

连通京津冀 出行更便利

本报记者 贺勇

300余台大型机械矗立如林，2800名工人往来穿梭……严寒中的北京城市副中心站综合交通枢纽施工现场，到处是热火朝天的奋战景象。

协同发展，交通先行。北京城市副中心站综合交通枢纽是北京市继大兴国际机场后又一个大型交通基础设施工程，地下建筑面积约128万平方米，建成后将成为亚洲最大的地下综合交通枢纽，也是京津冀区域协同发展的“桥头堡”。届时，从北京城市副中心出发，1小时可直达雄安新区、天津、唐山等地，35分钟可直达北京大兴国际机场，15分钟可直达北京首都国际机场。

“它最大的特点就是全地下结构，地面上几乎感觉不到它的存在，未来副中心站区域将建设五星级酒店、5A级写字楼等设施，成为北京东部最大的商业中心、副中心区域的活力核心。”北京建工01标段项目党支部书记刘闯介绍。

目前，工程已经完成负一层的土方开挖，作业面槽深8米，后续将陆续建设负二和负三层，土方开挖量预计达1300多万立方米。

副中心站所在的通州区素以“九河下梢”闻名，地势低、地下水位高，增加了对地下水及流砂、涌砂的防控难度，给施工工期造成极大的压力。

“目前我们正在作业的项目是在地面上打孔，每个孔直径1.2米，最深达30多米，目的是放置围护桩。”基坑里，来自山东德州的农民工王明义左手控制位置，右手控制钻头速度，眼睛紧盯显示屏，确保垂直度不差分毫。

“仅在我们标段就要打进404根围护桩，最深达到43米，就是为了防止施工中出现涌砂和坍塌。”北京建工01标段明挖区域总工程师倪登云介绍。

困难还不止这些，施工区域内地下管线非常多，导致协调及难度均非常大，对工期的影响不可低估。

“作为项目的主责协调部门，我们派专人现场督导，梳理每日工程建设计划大表，分解每日任务指标，督促参建各方保质保量。”北京城市副中心工程办交通基础设施建设协调部部长贺毅说。

“只争朝夕，不负韶华。”虽然临近春节，但建设者们咬定工期不放松，与时间赛跑、与自己赛跑，争分夺秒推进副中心站建设。

副中心站建成后，京唐城际、京滨城际等将在这里交会，“轨道上的京津冀”更加完善，三地群众的出行也将更加便捷。

因推动京津冀协同发展

借力5G技术，效率效益提升

网络全覆盖 采煤更智能

本报记者 付明丽

“各部位巡视人员请注意，智能化采煤远控模式现在开启。”在塔山煤矿地面调度中心智能化工作面操作室，晋能控股集团塔山煤矿综采队机电组长曹福龙通过可视通信设备向地层深处的8222智能综放工作面发出指令。通信设备陆续传回确认信息，曹福龙用鼠标轻点电脑屏幕上的“一键启动”，井下采煤机、运输机、转载机等综采设备相继联动运转。

根据《山西省煤矿智能化建设实施意见》，山西省将加快煤矿智能化建设改造，实现采掘工作面无人（少人）操作、煤矿重点岗位机器人作业，井下固定岗位无人值守与远程监控，各系统智能化决策和自动化协同运行。到2022年，山西省将推动10座智能化示范煤矿和50个智能化综采示范工作面建设。

晋能控股集团是山西省特大型煤炭企业，煤炭产能约4亿吨。晋能控股集团塔山煤矿、同忻煤矿被确定为

国家首批智能化示范建设煤矿。

“截至目前，塔山煤矿已完成4个智能化综放工作面的建设，矿井智能化工作面占比达到100%，智能化工作面日均出煤量达4.5万吨，实现了效率、效益的双提升。”晋能控股集团塔山煤矿研发中心主任刘宏杰介绍。

“以前放煤时，一个工作面100个放顶煤液架需要4个工人操作，工人按照经验判断时间，一个一个放，劳动强度很高，工作环境也不好。现在应用全自动化放煤系统结合5G网络，100个放顶煤液架只需一人便可同时放下，更加安全高效。”同忻煤矿放煤操作员张鑫说。

如今，5G技术正在赋能智能煤矿建设，塔山煤矿和同忻煤矿均实现了5G网络全覆盖，主井运输胶带、水泵房、设备硐室等实现无人巡检，加速推动了煤矿智能化发展，提升了本质安全水平。

西宁

探索“四互四共”集团化办学模式 推动城乡教育一体化发展

“十三五”时期，青海省西宁市高度重视农村义务教育，推动城乡义务教育一体化发展，出台《西宁市城乡义务教育集团化办学指导意见》，打破城乡管理多重界限，按照“以城带乡、以优带潜”的形式，将城区27所优质中小学与三县15所薄弱乡村校组建为12个教育集团，启动了城乡义务教育集团化办学改革，有效探索了“管理互融、师资互派、教学互通、学生互动，党建共抓、资源共享、文化共育、质量共评”的“四互四共”集团运行模式，改进乡村学校管理，加强师资力量、整合德育资源、培育校园文化，有效促进了城乡教育均衡化、一体化发展。

管理互融，带动农村学校管理升级。建立集团总校上级党组织领导下的理事会制度和集团理事会领导下的校长负责制，构建集团办学关于师资建设、经费保障等“1+9”制度框架体系，开展团队式管理帮扶试点，带动乡村学校管理升级。师资互派，促进农村教师全面发展。按照“学科对应、余缺互补”原则，通过城乡教师结对指导、乡村新聘教师“先跟岗后任教”年训帮带及城区教育优秀教师、学科带头人定期定点支教送教等措施，城乡互派文教跟岗教师480多名，乡村教师长期和短期跟岗培训达4000人次，集团乡村教师得到全科、全科、全覆盖且多轮次的指导帮带，专业发展“造血”机能明显增强。教学互通，加快农村教学质量提升。通过统一课表、统一进度、统一监测等教学管理机制建立，远程同步课堂、同步教研和同步培训等教研指导工作开展，乡村教师教育理念和教学方式发生很

大改变，课堂教学明显提质。学生互动，助力城乡学生健康成长。推动德育共育，在学校思政教育、主题教育活动中同安排、同部署、同组织，约3.5万人次参加城乡互动体验和社会实践研学活动，学生眼界格局明显提升。党建共抓，夯实农村学校组织基础。建立集团党建联盟工作机制，深入推进思政教育进校园和思政学科基地建设，切实把党的思想政治组织优势转化为教育改革发展优势。资源共享，注重优质资源辐射引领。加大教育信息化建设，加强教育数字图书馆、虚拟仿真实验室、远程录播系统等硬件建设和北京四中网校等优质教育资源引进，助力乡村办学的提质增效。文化共育，提升乡村学校办学品位。立足乡村学校地域文化特点，挖掘学校发展固有文化元素，投资3500万元实施乡村“一校一品”特色文化建设工程，乡村学校文化建设更具品质、更有特色。质量共评，推进城乡学校一体化发展。采取“日常考核+教育督导年度考核”评价形式，实现各级教育行政部门和教育集团的改革联动。出台《西宁市城乡义务教育集团补助资金管理办法》，以每个学生每年100元的标准由市、县、区财政每年按5:3:2的比例为集团运转提供保障资金，已累计提供2600多万元。

改革3年多来，乡村师生精神面貌发生了巨大变化，办学质量大幅提升，1.64万名乡村孩子“上好学”的愿望正在逐步实现，改革成效得到广大群众和各级教育部门充分肯定，改革案例被评为“全国基础教育优秀工作案例”，入选“全国教育扶贫攻坚典型案例”。

数据来源：西宁市教育局



2020年西宁市新时代好少年先进事迹发布会

西宁市第十二中学教育集团轮岗交流教师公开课

西宁市第十二中学教育集团轮岗交流教师公开课

西宁市首届中小学校园文化艺术节

西宁市首届中小学校园文化艺术节展演

2019年5月24日，西宁市藏教育集团党建知识竞赛活动