

检察机关与文博部门协作

公益诉讼守护文化遗产

本报记者 张 璐

解码

文物和文化遗产保护公益诉讼

近日,最高人民检察院发布10起文物和文化遗产保护公益诉讼典型案例,明确将文物和文化遗产领域作为检察公益诉讼新领域的重点予以部署推进。从本次发布的典型案例所涉及文物类型来看,包括古遗址、古墓葬、石窟寺、传统建筑、传统村落等,其中包括敦煌莫高窟、长城等世界文化遗产。

“文物和文化遗产具有物质和精神双重属性,我国是世界文物大国,文物保护工作任重道远。”最高检第八检察厅厅长胡卫列认为,检察机关通过公益诉讼办案使一批文物和文化遗产的保护得到切实加强,增强了社会公众的文物保护意识,并且有效激活了政府对文物保护的主体责任。

的典型案件从线索来源看,有群众举报、人大代表交办、文物部门或其他机关移送、刑事检察案件发现、专项排查发现等;从监督的具体情形看,包括法人违法施工破坏文物、文物被违法改建或占用、文物被盗掘受损、产权人擅自修缮或无力修缮致文物受损等;从被监督对象来看,包括地方政府、文物部门或其他行政机关、破坏文物的单位或个人等。

“当前各地检察机关普遍加强与文物部门协作联动,推动完善了文物和文化遗产长效保护和利用机制,解决私有产权文物保护难题,提高文保综合治理水平,更注重兼顾文物保护与地方经济发展相协调。”胡卫列表示,如福建晋江检察院与文物部门、属地镇政府就形成了常态化的文化遗产保护协作机制,“做到在保护中发展、在发展中保护。”

探索专门领域系统保护

形成常态化协作机制

镇羌堡遗址位于陕西省府谷县新民镇新民村,为省级文物保护单位,始建于明代,是府谷长城线上最南端的一个军事战略防御重镇。2019年6月,府谷县检察院在官方微信公众平台收到群众举报线索和照片,称“镇羌堡遭到破坏”。

原来,2019年4月,府谷县新民镇政府未经文物管理部门审批,在组织施工过程中未依法对长城遗址采取必要的保护措施,导致文物受损。府谷县检察院查明事实后,就该问题发出诉前检察建议,督促相关镇政府停止在镇羌堡内进行管网工程施工,加强了涉案段长城及其附属设施的保护和管理。

这起明长城保护案入选了此次发布的典型案例。据介绍,本次发布

核心阅读

最高检日前发布10起文物和文化遗产保护公益诉讼典型案例,明确将文物和文化遗产领域作为检察公益诉讼新领域的重点。公益诉讼办案增强了社会公众的文保意识,还有效激活了政府对文物保护的主体责任。

后选择了后者。

“虽然文物和文化遗产保护没有作为民事诉讼法、行政诉讼法规定的公益诉讼专门领域,但各地检察机关积极用好现有法律政策,对部分文物和文化遗产保护工作涉及法定领域的,探索开展公益诉讼,加大保护力度,并逐步拓展作为专门领域加强系统保护,得到执法、司法、立法机关的支持。”邱景辉介绍,例如有的检察机关依据环境保护法关于人文遗迹、风景名胜区和城市和乡村等规定,纳入生态环境和资源保护领域;依据文物保护法和物权法关于国有文物所有权的规定,纳入国有财产保护领域。

“从中央顶层设计到地方性立法,到各相关职能部门,对于充分发挥检察公益诉讼职能,有效激活和提升文物治理水平、推动形成保护合力都有高度共识。”胡卫列说。

解决“九龙治水”难题

“目前文物和文化遗产保护公益

诉讼仍存有一些难点。”胡卫列说。

胡卫列介绍,在民事公益诉讼中,文物及文化遗产的损害认定、修复等缺乏科学评估方法或者可参照的标准,增加了检察机关调查取证、确定诉讼请求、执行监督的难度;又比如,不少文物保护涉及历史遗留民生问题,如何在经济建设、文物保护、民生保障等方面有效协同多部门执法整改,助力地方解决文物保护中的疑难杂症,需要更多检察智慧、监督智慧。

前不久,最高检邀请部分全国人大代表及全国人大监察和司法委员会有关人员,赴江苏就办理相关代表建议及推进公益诉讼立法研究实践工作开展专题调研,并观摩了一场听证会。

听证会上,与会代表见证了5名听证员对高邮市检察院拟出台的《关于充分发挥检察职能服务保障大运河(高邮段)国家文化公园建设的实施意见》进行评议。与会代表认为,像这样的公开听证可以凝聚多方社会力量,更好发挥检察职能保护文物。

类似公开听证这样凝聚各方共识的方式,也在公益诉讼案件办理中被不少地方的检察机关运用。“检察机关可以发挥行政公益诉讼职能,通过诉前磋商、圆桌会议、公开听证等方式,督促相关行政机关厘清职能,全面履职,解决‘九龙治水’难题。”胡卫列说,接下来检察机关还要加强行政执法与检察公益诉讼协作配合,建立长效机制。

“下一步,最高检将与相关立法、执法机关加强沟通协作,不断增强文物和历史文化保护的合力。”胡卫列认为,最高检将联合国家文物局、文化和旅游部、住建部等相关部委出台文物保护方面的协作意见,在线索移送、信息共享、调查取证、专业支持、联合督办、调研、培训和发布典型案例等方面加强协作。

新语

对于在线教育机构来说,无论融资规模有多大,都不能背离教育的初衷。要把精力放到教学研发上,守住服务的质量底线

近日,一名“老师”同时出现在几家在线教育机构的网络视频广告中,有时自称“教了一辈子数学”,有时又说“做了40年英语老师”,引起广泛关注。媒体调查发现,这名“老师”实则是广告供应商找的演员。

近年来,在线教育快速发展,特别是抗击新冠肺炎疫情期间,在线教育行业接下了发展的快速键。截至2020年3月,我国在线教育用户规模达4.23亿。疫情防控期间,多个在线教育应用的日活跃用户数达到千万以上。

应该看到,在线教育对于促进教育公平、推进个性化教育具有重要意义。疫情防控期间,在线教育确保“停课不停学”的重要途径。借助在线教育,大山里的孩子能够享有优质教育资源。教育管理者也能够从海量数据中获取教、学、评、测的信息,从而进一步指导和优化教育教学。

与此同时,在线教育的一些“火热”表现

在线教育,莫背离初衷

丁雅诵

也引起了人们的担忧。过去一年,多家在线教育机构融资金额屡创新高。从冠名热门综艺到赞助跨年晚会,在线教育机构的广告投放量迅速增长;课程优惠力度令人咋舌,“49元33节课,再包邮送教辅材料”“19元20节课,另享受价值499元大礼包”;依靠套路制造焦虑,诱导家长抢课买课……在互联网营销模式驱动下,在线教育能否保证教学质量、授课效果,令不少家长担忧。

在线教育,要想走得快也走得稳,既需要企业与行业的自律规范,也考验着相关管理部门的智慧与魄力。

对于在线教育机构来说,无论融资规模有多大,都不能背离教育的初衷。要把精力放到教学研发上,守住服务的质量底线。

对于相关管理部门来说,面对在线教育领域的新现象、新问题,要及时研判,形成合力。严格落实教育部等六部门此前印发的《关于规范校外线上培训的实施意见》,加强多渠道日常监管,严格审查把好入口关,及时更新黑白名单,同时对违法违规机构曝光警示,形成震慑,让“一人扮演多重角色”的虚假宣传事件不再发生。

无论科技怎样进步、时代如何发展,教育的本质不会发生改变。在线教育行业不能偏离“教育”二字。在课程品质、教学能力、个性化教学上下功夫,用优质服务留住用户,如此,在线教育才能行稳致远。

未来5年北京将新增16万中小学学位

本报北京1月24日电 (记者贺勇)记者从北京市政务服务管理局牵头举行的“市民对话一把手”活动获悉:北京将进一步加快中小学学校建设,到2025年,全市新建、改扩建和接收居住区教育配套中小学150所左右,届时新增学位16万个左右。数量方面,加强中小学学校建设,北京将多渠道增加学位资源供给,通过各类教室复合利用,支持学校整合校内空间资源,增加学位数量。加强学区内、学校间的资源共

享,提高学位资源利用效率。建立各学段用地用房腾挪调配机制,优先保障学位紧张学段的需求,应对不同时期入学高峰。

据了解,北京将加强优质教育资源市级统筹,在重点功能区和人才聚集区规划建设优质中小学学校,建成后提供优质中小学学位5万个左右。继续加大城区优质基础教育资源向郊区辐射力度。健全集团化办学机制,帮扶薄弱学校和农村学校提高办学水平。

本版责编:智春丽 陈圆圆 曹雪盟

海淀

开启北京国际科技创新中心核心区建设新征程

“十三五”时期是北京市海淀区发展进程中极不平凡、具有里程碑意义的五年,是海淀区经济发展捷报频传、科技创新多点突破、综合实力迈上大台阶的五年,是海淀区城市品质持续提升、民生事业硕果累累的五年。

海淀区形成并实施“两新两高”战略(挖掘文化与科技融合新动力、构建新型城市形态、推动高质量发展、打造高品质城市),构建“创新雨林”生态体系,中关村科学城建设跑出“加速度”,形成海淀特色的高精尖经济结构。海淀区经济总量年均增速7%左右,经济总量和对全市经济增长贡献连续五年居前列;第三产业增加值占地区生产总值达90%左右;高新技术企业总收入年均增长10%以上,为开启现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区建设新征程奠定了坚实基础。

“十三五”期间,海淀区围绕“七有”要求和“五性”需求保障改善民生,完善“接诉即办”机制,基本公共服务质量持续提升。社区养老服务驿站实现29个街镇全覆盖。实施教育强区行动计划和学前教育行动计划,基础教育优质均衡发展取得重大进展。荣获“全国卫生城区”荣誉称号,卫生健康服务体系更加优质高效。荣获国家公共文化服务体系示范区,蝉联“全国文明城市”荣誉称号。开展东西部扶贫协作,6个对口支援地区全部实现脱贫摘帽。坚持绿色发展,实施“一微克”行动和“水清岸绿”计划,污染防治攻坚战取得重大成效,PM2.5平均浓度比2015年下降50%,城市污水处理率达99.3%,空气质量和地表水环境居北京市城六区首位。城市绿化覆盖率提高到53%,森林覆盖率达到35.78%,推进生活垃圾无害化处理。全域绿色生态网络基本形成,良好生态环境成为全面小康社会亮丽底色。

站在“十四五”起点上,海淀区将勇当领头羊,聚焦“一村三山五园”,加快建设现代化国际化创新型宜居宜业城区和北京国际科技创新中心核心区。把原始创新能力摆在更加突出的位置,研究实施科技创新能级提升行动。进一步丰富“中关村精神”内涵,聚焦中关村科学城,探索发挥地方党委、政府组织作用和服务优势的新路新模式,构建更加紧密、稳定、高效的“创新合伙人”机制,形成更加强大的政产学研用

全要素“创新雨林”生态体系。在原始创新上实现重大突破,在关键核心技术自主可控上取得重大作为,在破解“卡脖子”困局上探路,实现科技创新重大转变,以更大的担当支撑世界科技强国建设。海淀区还将按照“一产融合、二产做强、三产更优”的思路,积极探索创新产业组织模式,力争在产业选择、新动能培育、结构优化、效率变革和人才支撑体系建设等方面走在全市乃至全国前列。推动科技创新与产业创新互动融合、双轮驱动,打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战,形成以攻克底层技术为牵引、以科技服务业为基础、以大数据产业为支柱、以大健康产业为突破、以先进制造业为支撑的海淀特色现代产业体系。

“十四五”时期,海淀区还将积极担当起北京市“两区”“三平台”建设示范标杆的责任使命,充分发挥中国(北京)自由贸易试验区科技创新片区、国家服务业扩大开放综合示范区、中关村国家自主创新示范区核心区“三区”政策叠加的独特优势,聚焦人才、资金、土地、数据四大要素,突出科技创新、服务业开放、数字经济、区域协同四大特色,紧盯政策创新和政策落地,谋划推出一批国家战略需要、开放度要求高、自身禀赋好的制度创新成果。迈向社会主义现代化新征程,海淀区将激荡奋斗精神,勇于担当作为,为首都率先基本实现社会主义现代化作出海淀贡献。

数据来源:中共海淀区委宣传部



中关村创业大街

中关村1号

位于中关村科学城北区的中关村壹号

中关村广场

广告