

# 人大常委会听取代表议案审议结果的报告

本报记者 徐 隽

1月20日,十三届全国人大常委会第二十五次会议听取了全国人大常委会宪法和法律委员会副主任委员江必新、全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员吴恒、全国人大外事委员会主任委员张业遂分别作的关于十三届全国人大三次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。

江必新说,十三届全国人大三次会议主席团交付宪法和法律委员会审议的代表提出的议案共128件,涉及41个立法项目。宪法和法律委员会、法制工作委员会将代表议案作为编制立法工作计划、修改制定法律的重要依据,积极采纳吸收议案主要意见。80件议案提出的21个立法项目已列入年度立法工作计划,占议案总数的62.5%。

江必新表示,对列入强化公共卫生法治保障立法修法工作计划涉及代表提出的有关立法项目,如制定生物安全法、修改刑法、动物防疫法、野生动物保护法等,作为工作重点,加强研究协调,提请常委会审议,争取早日通过。落实“既要重结果、也要重过程”的要求,采取多种形式加强与代表联系沟通。召开网络视频会议听取代表意见,邀请代表参加调研座谈、法律草案通过前评估,还在行政处罚法修改调研时走访基层代表。

吴恒说,十三届全国人大三次会议主席团交付教育科学文化卫生委员会审议的代表议案共87件,涉及36个立法项目,2个监督项目。教育科学文化卫生委员会按照代表议案办理的有关法律规定和全国人大常委会代表议案办理工作要求,结合委员会立法和监督工作实际,就代表议案办理广泛征求中央和国务院有关部门的意见,加强与有关代表的沟通联系,在时间紧、疫情防控要求严格的情况下,创新议案办理的方式方法,通过到代表驻地地访谈、视频会议、电话沟通,邀请代表参加座谈或开展调研等,认真做好代表议案办理,做到了件件有着落有回音。

## 全国人大常委会表决通过海警法

新华社北京1月22日电 十三届全国人大常委会第二十五次会议22日表决通过《中华人民共和国海警法》,为进一步规范和保障海警机构履行职责,维护国家主权、安全和海洋权益,保护公民、法人和其他组织的合法权益,提供了有力法律保障。该法自2021年2月1日起施行。

海警法共11章84条,重点规定了海警机构的组织架构、职责权限、保障和协作、国际合作以及监督、法律责任等基本事项。海警法明确了海警机构的组成、各级职责和管辖区域的划分,确立了海上维权执法工作的基本制度,规定了应当遵循的基本原则,明确了由海警机构统一履行海上维权执法职责,国家建立陆海统筹、分工合作、科学高效的海上维权执法协作配合机制。依照海警法规定,海上维权执法工作的基本任务是开展海上安全保卫,维护海上治安秩序,打击海上走私、偷渡,在职责范围内对海洋资源开发利用、海洋生态环境保护、海洋渔业生产作业等活动进行监督检查,预防、制止和惩治海上违法犯罪活动。

海警法规定了海警机构海上维权执法的权限、措施及程序要求,以及担负海上维权执法任务的经费、场地和设施建设等保障机制,赋予了海警机构紧急履职情况下的优先使用权和征用权,规定了涉案财物先行处理制度。海警法明确了国际合作事项。授权中国海警局在规定的权限内组织或者参与有关海上执法国际条约实施工作,商签海上执法合作性文件,规定了海警机构开展海上执法国际合作的任务、领域和方式。

海警法明确了监督与法律责任。强化对执法权力的监督,结合海警机构的管理体制和职能属性,设置了执法公开、表明身份、执法过程记录等制度。同时,为保障海警机构依法履职,提高执法权威,规定了组织或者个人阻碍海警机构依法执行职务的法律责任。

# 栗战书主持召开第八十三次委员长会议

## 决定将动物防疫法修订草案等交付常委会会议表决

本报北京1月22日电 十三届全国人大常委会第八十三次委员长会议22日下午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会秘书长李飞分别作的关于动物防疫法修订草案、行政处罚法修订

草案、海警法草案建议表决稿审议情况的汇报,关于设立北京金融法院的决定草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定,将上述草案等交付十三届全国人大常委会第二十五次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、王东明、白玛赤林、丁仲礼、蔡达峰、武维华出席会议。

## 全国人民代表大会常务委员会公告

### [十三届]第十九号

吉林省第十三届人大常委会第二十六次会议补选韩俊为第十三届全国人民代表大会代表。海南省第六届人大常委会第二十五次会议补选冯飞为第十三届全国人民代表大会代表。贵州省第十三届人大常委会第二十三次会议补选李炳军为第十三届全国人民代表大会代表。甘肃省第十三届人大常委会第二十一次会议补选任振鹤为第十三届全国人民代表大会代表。第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议根据代表资

格审查委员会提出的报告,确认韩俊、冯飞、李炳军、任振鹤的代表资格有效。

北京市人大常委会决定罢免于志刚的第十三届全国人民代表大会代表职务。广东省人大常委会决定罢免李铁的第十三届全国人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,于志刚、李铁的代表资格终止。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大

会选举法》的有关规定,于志刚的第十三届全国人民代表大会常务委员会委员、全国人大常委会宪法和法律委员会委员职务相应撤销。

第十三届全国人民代表大会代表拉齐尼·巴依卡为抢救落水儿童英勇牺牲。全国人大常委会常务委员会向拉齐尼·巴依卡代表见义勇为的壮举致以崇高敬意,对拉齐尼·巴依卡代表的英勇牺牲表示沉痛哀悼。拉齐尼·巴依卡的代表资格自然终止。

截至目前,第十三届全国人民代表大会实有代表2952人。特此公告。

全国人大常委会  
2021年1月22日

## 全国人民代表大会常务委员会关于设立北京金融法院的决定

(2021年1月22日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

为实施国家金融战略,维护金融安全,健全金融审判体系,加大金融司法保护力度,营造良好金融法治环境,根据宪法和人民法院组织法,特作如下决定:

一、设立北京金融法院。

北京金融法院审判庭的设置,由最高人民法院根据金融案件的类型和数量决定。

二、北京金融法院专门管辖以下案件:

(一)应由北京市的中级人民法院管辖的第一审金融商事案件;

(二)应由北京市的中级人民法院管辖的以金融监管机构为被告的第一审涉金融行政案件;

(三)以往所在地在北京市的金融基础设施机构为被告或者第三人,与其履行职责相关的第一审金融商事案件和涉金融行政案件;

(四)北京市基层人民法院第一审金融商事案件和涉金融行政案件判决、裁定的上诉、抗诉案件以及再审查案件;

(五)依照法律规定应由其执行的案件;

(六)最高人民法院确定由其管辖的其他金融案件。

北京金融法院第一审判决、裁定的上诉案件,由北京市高级人民法院审理。

三、北京金融法院对北京市人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

北京金融法院审判工作受最高人民法院和北京市高级人民法院监督。北京金融法院依法接受人民检察院法律监督。

四、北京金融法院院长由北京市人民代表大会常务委员会主任会议提请北京市人民代表大会常务委员会任免。北京金融法院副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员由北京金融法院院长提请北京市人民代表大会常务委员会任免。

五、本决定自2021年1月23日起施行。

## 全国人民代表大会常务委员会任免名单

(2021年1月22日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

- 一、任命杨万明为最高人民法院第一巡回法庭庭长。
- 二、免去王旭光的最高人民法院审判委员会委员、环境资源审判庭庭长、审判员职务。
- 三、免去李惠清(女)的最高人民法院审判员职务。

## 全国人民代表大会常务委员会免职名单

(2021年1月22日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过)

- 一、免去王守安的最高人民检察院检察委员会委员、检察员职务。
- 二、免去陈雪芬(女)的最高人民检察院检察员职务。

(新华社北京1月22日电)

## 人大常委会办公厅召开新闻发布会

### 构建科学合理健全的动物防疫法律体系

本报记者 张天培

1月22日下午,十三届全国人大常委会第二十五次会议闭幕后,全国人大常委会办公厅召开新闻发布会,有关方面负责人就本次会议表决通过的法律等有关问题回答记者提问。

全国人大常委会办公厅新闻局副局长曲卫国介绍,刚刚闭幕的全国人大常委会第二十五次会议表决通过了新修订的动物防疫法、新修订的行政处罚法。

全国人大农业与农村委员会法案室副主任王观芳表示,长期以来,党中央、国务院高度重视动物防疫工作,党中央多次对动物防疫工作提出要求,国务院发布《国家中长期动物疫病防治规划(2012—2020年)》,提出了动物防疫工作中长期目标、指导思想、原则和基本策略。这些部署和要求都对动物防疫法的修改创造了条件,指明了方向。实践中,农业农村部和各省级部门制定了不少动物防疫的配套法规和规章,在实施中积累了经验。正是在这种背景下全国人大常委会决定修改动物防疫法。

本次动物防疫法修改比较突出的是着力构建科学、合理、健全的动物防疫法律体系,王观芳认为这次修改法的亮点是:动物防疫的方针调整为“预防为主,预防与控制、净化、消灭相结合”,动物防疫责任调整为构建责任明确、各负其责、各尽其能的防疫责任体系;补短板、堵漏洞、强弱项,补上缺失制度,进一步完善已有制度,加强薄弱环节。

据介绍,本次修法强化保障公共卫生法律制度,强调农业农村、卫生健康、野生动物保护等主管部门应当建立人畜共患病防治的协作机制。发生人畜共患病疫情时,三个部门之间应当及时互通报告。



## 建设忙

杭绍台城际铁路连接杭州、绍兴、台州三地,是长江三角洲地区城际轨道交通网络的重要组成部分,计划今年年底前建成通车。图为1月20日,杭绍台铁路浙江省台州市路桥区螺洋街道路段,工人正在开展隔音隧道安装作业。

蒋友青摄(影像中国)

# 栗战书在人大常委会第二十五次会议闭幕会上强调

## 充分发挥人民代表大会制度的特点和优势 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

本报北京1月22日电 全国人大常委会委员长栗战书22日下午主持十三届全国人大常委会第二十五次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后,栗战书作了讲话。

栗战书说,本次常委会会议共审议10件法律和决定草案,通过其中4件;审议通过3个专门委员会关于代表议案审议结果的报告,听取2个关于代表建议办理情况的报告;听取审议2020年备案审查工作情况报告;批准2件国际条约,表决通过了代表资格审查报告和任免案,顺利完成各项议程。

栗战书说,会议通过海警法,为有效维护国家主权、安全和海洋权益提供法律保障。修改动物防疫法,突出保障人民群众生命健康安全,全方位健全动物卫生管理法律制度。修改行政处罚法,严格处罚程序和执法责任,推动法治政府建设。作出关于设立北京金融法院的决定,服务保障国家金融战略实施。会议初次审议了法律援助法、医师法、湿地保护法、家庭教育法草案和教育法、安全生产法修正草案。要认真研究审议意见和各方面意见建议,把草案进一步修改好。

栗战书指出,一年来,备案审查工作的程序机制更加健全,主动审查、专项审查的力度不断加大,督促纠正了一批与宪法法律不符的规范性文件,发挥了应有的监督功效。要持续推进备案审查制度和能力建设,切实维护宪法权威和国家法治统一。代表议案、建议办理工作做得深入扎实。十三届全国人大三次会议期间代表提出的议案、建议、批评和意见,闭会期间提出的建议,都已办理并答复代表,推动解决了一批实际问题。人大代表密切联系群众、反映人民意愿,依法提出议案建议,常委会统一交办、督办、答复,各有关方面认真研究、逐件办理,切实体现到政策、法律和工作之中。这就是我国人民代表大会制度的特点和优势,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主的生动写照,充分体现了“国家一切权力属于人民”这一基本原则。

栗战书指出,要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,进一步把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。

栗战书指出,全国人大常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎扎实实做好今年各项工作。一是坚持党对人大工作的全面领导;二是有效发挥在全面依法治国中的重要作用;三是切实支持人民当家作主;四是全面加强常委会自身建设;五是认真做好十三届全国人大四次会议筹备和组织工作,以优异成绩庆祝建党100周年。

栗战书指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎扎实实做好今年各项工作。一是坚持党对人大工作的全面领导;二是有效发挥在全面依法治国中的重要作用;三是切实支持人民当家作主;四是全面加强常委会自身建设;五是认真做好十三届全国人大四次会议筹备和组织工作,以优异成绩庆祝建党100周年。

栗战书指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎扎实实做好今年各项工作。一是坚持党对人大工作的全面领导;二是有效发挥在全面依法治国中的重要作用;三是切实支持人民当家作主;四是全面加强常委会自身建设;五是认真做好十三届全国人大四次会议筹备和组织工作,以优异成绩庆祝建党100周年。

栗战书指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎扎实实做好今年各项工作。一是坚持党对人大工作的全面领导;二是有效发挥在全面依法治国中的重要作用;三是切实支持人民当家作主;四是全面加强常委会自身建设;五是认真做好十三届全国人大四次会议筹备和组织工作,以优异成绩庆祝建党100周年。