

加强和创新社会治理

陈一新

创新社会治理方式

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就社会治理现代化提出了一系列新理念新思想新战略,其中蕴含着社会治理方式现代化的新要求,主要体现在发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用上。这是我们党领导人民探索中国特色社会主义社会治理之路的实践结晶,也是新时代推进社会治理现代化的基本方式。

完善社会治理体制

推进社会治理现代化,必须完善社会治理体制。要横向构建共治同心圆,纵向打造善治指挥链,增强推进社会治理现代化的向心力和制度执行力,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

构建党委领导体制。发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用,加强对社会治理工作的领导,及时研究解决社会治理重大问题。发挥平安建设领导(协调)小组牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用,调动各部门各单位参与社会治理积极性。发挥基层党组织战斗堡垒作用,构建党组织领导的区域统筹、条块协同、共建共享的基层社会治理新格局。

构建政府负责体制。政府要全面正确履行职责,将该由政府管理的社会事务管好、管到位。加强市场监管、质量监管、安全监管,完善基本公共服务体系。运用法治方式和现代科技加强源头治理、动态管理和应急处置,推进社会治理精细化。

构建群团组织助推体制。完善党建引领群建制度机制,推动群团组织增强政治性、先进性、群众性,最广泛动员、组织群众投身社会治理实践。探索把适合群团组织承担的社会管理服务职能按法定程序转由群团组织行使,拓宽群团组织维护公共利益、救助困难群众、预防违法犯罪制度化渠道。

构建社会组织协同体制。坚持党的领导与社会组织依法自治相统一,确保社会组织沿着正确方向发展。改革制约社会组织发展的体制机制,建立政社分开、权责明确、依法自治的社会组织制度。当前,要重点扶持发展城乡基层生活服务类、公益慈善类、专业调处类、治保维稳类等社会组织,发挥它们在社会治理中的重要作用。

构建人民群众参与体制。推进基层直接民主制度化、规范化、程序化,依法保障群众知情权、参与权、表达权、监督权。健全促进市场主体履行社会责任的激励约束机制,鼓励企业利用技术、数据、人才优势参与社会治理,主动承担起安全生产、合规经营等责任。拓宽新社会阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的渠道,加强流动人口、网民以及自由职业者等新兴群体的群众工作,构建基层“群众自治圈”“社会共治圈”。

深入挖掘和汲取中华优秀传统文化精髓,加快建立覆盖全社会的征信系统。实施文明创建工程,加强见义勇为激励表彰,形成凡人善举层出不穷、向上向善蔚然成风的良好局面。

发挥自治强基作用。自治是社会治理方式现代化中体现人民当家作主的重要标志。基层群众自治伴随着新中国发展历程而生长起来,是最广泛、最直接、最有效的民主实践。要健全基层党组织领导的、充满活力的基层群众自治机制,在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系,构建多方参与、共同治理的社区治理体系。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会等形式,广泛开展村民说事、民情恳谈等基层民主协商活动,画好基层社会共治同心圆。

发挥智治支撑作用。“智治”是社会治理方式现代化中体现新科技革命的重要标志。现代科技为“中国之治”引入新范式、创造新工具、构建新模式。要把智能化建设上升为重要的治理方式——“智治”,推进社会治理体系架构、运行机制、工作流程智能化再造。构建“智治”基础设施体系,统筹规划政务数据资源和社交媒体数据资源,完善基础信息资源和重要领域信息资源建设,形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。构建“智治”深度应用体系,推进“智辅科学决策”“智防风险挑战”“智助管理服务”,拓展社会治理场景应用。构建“智治”安全防护体系,加强工业、能源、金融、电信、交通等关系国计民生的重要行业、领域关键信息基础设施安全保护,提高网络安全态势感知、事件分析、追溯溯源能力。

优化社会治理层级功能

我国是单一制国家,中央、省、市、县、乡各个行政层级既集中统一领导,又实行分级治理,具有集中力量办大事、同时发挥各层级积极性主动性创造性的显著特点。加强和创新社会治理,要明确从中央到省、市、县、乡各级党委和政府的职能定位,充分发挥各层级的重要作用,努力打造权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理指挥体系。当前和今后一个时期,要特别突出强调中央、市域、基层三个层级的特殊职能和特殊作用。

坚持党中央集中统一领导,加强社

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

会治理现代化顶层设计,加快建设更高水平的平安中国。党中央对社会治理实施集中统一领导,决定社会治理大政方针、重大举措、重大事项。党中央、国务院制定下发《关于加快推进社会治理现代化开创平安中国建设新局面的意见》,进一步加强了战略设计和整体谋划。成立了平安中国建设协调小组,组织领导平安中国建设工作,研究拟定平安中国建设的目标任务、总体思路、重点工作、政策措施,协调解决平安中国建设工作中的重大事项和问题。要聚焦党中央要求、人民群众期待,科学设置指标体系和考评标准,加强督促检查和考核问效,压紧压实责任链条,确保各项任务落地见效。

发挥市域前线指挥部功能,加快推进市域社会治理现代化,把重大矛盾风险防控化解在市域。市域是重大矛盾风险的产生地、集聚地。市域具有较为完备的社会治理体系,具有解决重大矛盾问题的资源能力和统筹能力,是将风险隐患化解在萌芽、解决在基层的最直接、最有效的治理层级,是推进基层治理现代化的前线指挥部。“十四五”时期,还将有上亿人口进入城市生活,城市人口将逐步达到总人口的70%左右。我们要把加强市域社会治理体系和治理能力现代化作为撬动国家治理现代化的一个战略支点来抓,常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备和物质准备,做到防范在先、发现在早、处置在小,及时把重大风险防控化解在市域。积极推进市域社会治理试点,不断完善试点方案和工作指引,细化分类指导和评价考核,推出一批符合东中西部实际的社会治理模式。坚持全周期管理,完善事前事中事后全程治理机制,实现全过程、全要素、全场景区动态治理。强化平战结合,在体制上用活存量、机制上用够增量、手段上用好用变量、动力上用足能量,提升社会治理实战水平。

发挥基层桥头堡功能,坚持和发展新时代“枫桥经验”,把小矛盾小问题化解在基层、化解在萌芽状态。治国安邦重在基层。“枫桥经验”最突出的特点,就是牢牢抓住基层基础这一本源,最大限度把矛盾风险防控化解在基层,实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。树立强基固本思想,坚持重心下移、力量下沉、资源下投,建立健全富有活力和效率的新型基层治理体系。向基层放权赋能,制定权责清单,进一步厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界,把更多行政执法管理和公共服务职权下放到乡镇街道。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强基层社会治理队伍建设,培育基层党组织带头人,加强对城乡社区工作者和网格员队伍的教育培训、规范管理和职业保障、表彰奖励,有效激发工作积极性。



1月11日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话,从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,深刻分析了我国进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据,科学阐明了新发展阶段的丰富内涵。

准确把握新发展阶段,建立在准确理解社会主义初级阶段的基础上。习近平总书记指出:“新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。”这表明:一方面,准确把握新发展阶段必须立足社会主义初级阶段,新发展阶段内含于社会主义初级阶段,是社会主义初级阶段的一个时期,并没有脱离社会主义初级阶段;另一方面,社会主义初级阶段经过几十年发展,已经进入一个站到新起点上的新阶段。新发展阶段的定位,为我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策提供了根本依据。

20世纪50年代中期,我国人均GDP只有100多美元;在改革开放初期,人均GDP只有200多美元;经过艰苦努力,到20世纪末达到1000美元,解决了温饱,实现了总体小康;进入21世纪,我国人均GDP在2006年达到3000美元,进入中等收入国家行列;2020年,人均GDP达到10000美元,GDP总量超过100万亿元。可以说,我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。党的十九届五中全会明确了2035年我国基本实现社会主义现代化远景目标,届时我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶,人均GDP达到中等发达国家水平。社会主义初级阶段从艰难起步到开启新时期,从跨入新世纪到站上新起点,进入新阶段,是党领导人民风雨同舟、披荆斩棘、砥砺奋进、接续奋斗的结果。这个发展过程积极有为,始终洋溢着蓬勃生机活力。全党全国各族人民用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程,用几十年时间解决了中国历史上几千年没有解决的绝对贫困问题,用勤劳、智慧和勇气创造了人间奇迹。

准确把握新发展阶段,需要着眼于实现中华民族伟大复兴的奋斗目标。习近平总书记指出:“新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。”党的十九届五中全会提出,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。进入新发展阶段,实现中华民族伟大复兴呈现前所未有的光明前景。同时看到,中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,在前进征途上我们可能会遇到狂风暴雨、惊涛骇浪,挑战之大前所未有,任务之重不容懈怠。习近平总书记强调:“随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。”这就要求我们在准确把握新发展阶段基础上增强斗争意识、提高斗争本领,随时准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

(作者为中国社会科学院马克思主义研究院党委书记、副院长)

准确把握新发展阶段

辛向阳

推进以人为核心的新型城镇化

史育龙

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城镇化工作,召开中央城镇化工作会议,明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务,推动我国城镇化建设取得历史性成就。党的十九届五中全会《建议》强调“推进以人为核心的新型城镇化”,明确了新型城镇化目标任务和政策举措。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国城镇化发展规律,着眼于到2035年基本实现新型城镇化作出的重大战略部署,为“十四五”和未来一个时期推进新型城镇化工作指明了前进方向,提供了基本遵循。

当前,我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段,加快推进以人为核心的新型城镇化意义重大。到2035年基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系,要求新型城镇化提供人力资源支撑和空间载体保障;实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,要求新型城镇化坚持以人为核心,更好结合有效市场和有为政府,破除制约城乡要素自由流动和高效配置的体制机制障碍,把城市建设成为高品质生活的空间载体,促进社会公平;实现城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,要求以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快农业转移人口市民化,推动新型城镇化和乡村振兴相互促进、城乡融合发展。

推进以人为核心的新型城镇化,必须把新发展理念贯穿新型城镇化发展全过程和各领域。坚持把创新作为引领发展的第一动力,以科技创新提升城乡经济社会发展水平,以管理创新提升城乡社会活力和韧性,以制度创新提升城乡要素配置效率;以协调为内生特点,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济活力和人口承载能力,推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局;以

绿色为普遍形态,统筹生产、生活、生态三大空间布局,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,加快建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市;以开放为必由之路,进一步扩大资源要素配置范围,用好国内国际两个市场两种资源,形成全球资源要素的强大引力场,重塑我国参与国际合作和竞争新优势;以共享为根本目的,着力解决人民群众最关心最现实最迫切的利益问题,不断提高基本公共服务均等化、优质化水平,持续提高城乡人民生活品质,走全体人民共同富裕的现代化之路。

加快构建新发展格局,是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。党的十九届五中全会对构建新发展格局作出了战略部署。加快推进以人为核心的新型城镇化,既能创造巨大国内需求,又能联通国内国际两个市场两种资源,对于构建新发展格局具有重要推动作用。一方面,中心城市、都市圈和城市群是集聚要素、承载人口和经济活动的主要空间,不同区域、不同城市基于各自主体功能定位形成的优势互补的分工关系,能够带动商品和要素的集聚与扩散,引导商品和要素在不同城市、都市圈和城市群之间流动,促进国内大循环的形成。另一方面,在我国经济深度融入世界经济的今天,中心城市、都市圈和城市群还能通过促进企业“走出去”和“引进来”积极参与国际分工合作,吸引全球高端要素向这些区域集聚,成为推动实现国内国际双循环相互促进的枢纽,提升我国在全球产业链价值链中的地位。

(作者为国家发展改革委城市和小城镇中心主任、研究员)

为实现高质量发展提供根本保证

提高党领导经济社会发展能力和水平

秦龙 刘舒

经济社会发展擘画蓝图,集中体现了坚持党中央权威和集中统一领导的显著优势。“十四五”乃至更长时期,推动经济社会高质量发展面临一系列风险挑战,需要破解许多难题,必须在经济社会发展各领域各方面切实做到坚持党的全面领导,坚持和完善党中央关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实的具体制度,从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革,为经济社会高质量发展提供根本保证。

进一步完善党领导经济社会发展的体制机制。党的十九届五中全会《建议》提出:“坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制”。实现经济社会高质量发展,需要健全的体制机制保障。新中国成立后特别是改革开放以来,我们党之所以能够成功应对各种风险考验,领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”,根本在于坚持加强和改善党的领导,持续推进制度创新。中国特色

社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把管长远的制度建设同解决突出问题相结合,把整体推进同重点突破相结合,把改革创新同法律法规立改废释相结合,把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合,使各方面体制机制更加科学、更加完善,形成了集中统一的改革领导体制、务实高效的统筹决策机制、上下联动的协调推进机制、追责问效的督察落实机制,为构建系统完备、科学规范、运行有效的党领导经济社会发展的体制机制奠定了坚实基础。“十四五”时期推动经济社会高质量发展,亟须进一步完善党领导经济社会发展的体制机制,通过制度创新释放改革红利、彰显制度优势、保持发展定力,把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

把党的组织优势充分转化为治理效能。习近平总书记强调:“能不能

驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”党的力量来自组织,党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系来实现。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央提出新时代党的组织路线,为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义全面提供了坚强组织保证。充分发挥高质量党建对经济社会高质量发展的推动作用,需要通过制定责任清单、加强督促检查等方式,形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制,确保党的重大决策部署有效落实,把新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线落到实处,充分发挥党组织总揽全局、协调各方的作用,把党的组织优势充分转化为治理效能,大力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

(作者单位:天津师范大学)



党的十九届五中全会提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。办好中国的事情,关键在党。推动高质量发展必须努力提高党的建设质量,不断提高党领导经济社会发展的能力和水平,调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,以高质量党建引领推动高质量发展。

在经济社会发展各领域各方面切实做到坚持党的全面领导。坚持党的全面领导,是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则,是实现“十四五”时期经济社会发展目标的根本保证。党的十九届五中全会深入分析国际国内形势,准确把握世界大势,对“十四五”时期我国发展作出全面规划,为经