R新论

加快城乡融合发展步伐

——以更大力度推动乡村振兴③

吕　捷

多措并举、攻坚克难，加快梳理和破解城乡融合发展堵点，才能为全面推进乡村振兴开山凿路、积势蓄能

推动城乡融合发展绝非一朝一夕之功，需要长期的努力和有效的组织保障

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。奋进新征程，我们要咬定青山不放松，脚踏实地加油干，努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

在去年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记强调，“推动城乡融合发展见实效，健全城乡融合发展体制机制，促进农业转移人口市民化”。在全面实施乡村振兴战略的背景下，这是以习近平同志为核心的党中央对推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系作出的明确部署。当前和今后一个时期，为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，识别并打通各类循环堵点将是一项重要任务。作为国内大循环的重要组成部分，城乡之间的双向循环存在着若干亟须打通的堵点。多措并举、攻坚克难，加快梳理和破解城乡融合发展堵点，才能为全面推进乡村振兴开山凿路、积势蓄能。

打通土地要素市场化配置堵点，深化农村土地制度改革，使土地制度适应新发展格局下城乡融合发展的需求。全面推开农村集体经营性建设用地直接入市，建立健全城乡统一的建设用地市场，实现“同地、同权、同价、同责”。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。近年来，多地开展集体经营性建设用地入市、农村土地征收制改革以及宅基地制度改革的试点。比如，湖北宜城、浙江义乌在农村集体经济组织主导的宅基地有偿使用制度方面进行了创新性探索，海南文昌积极探索被征地农民的多元保障机制。这些探索，为盘活闲置土地资源、稳步推进农村集体产权改革、激发土地活力和红利积累了宝贵经验。

打通城乡人口流动堵点，进一步推进农业转移人口市民化，以城乡双向开放理念推动城乡融合发展。努力消除二元户籍制度藩篱，完善户口迁移政策，有力有序有效深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人员和其他常住人口有序实现市民化，共享城市公共服务和社会保障。要加快建立稳定有效的人才入乡激励机制，破解城市人才到农村、农村人才到城市“两头落不下”难题。同时，注重将产业链向县域经济延伸，吸引各类人才返乡入乡创业。

打通基本公共服务和农村金融服务供给堵点。加大对农村地区公共服务产品的有效供给，推动相关优质资源下沉，补齐基本公共服务短板。要积极完善农村教育发展工作体系，推动城乡优质教育资源共享，鼓励优秀教师人才入乡工作。要推进健康乡村建设，加强城乡医院对口帮扶，建立远程医疗、创新协同、巡回医疗等稳定机制，带动乡村提升应对突发公共卫生事件的能力。还要着力深化农村金融改革，健全多元资金筹措机制，促进城乡金融资源均衡配置。例如，广西田东积极探索“党建+金融”等农村金融服务模式，努力实现从满足农村金融服务需求到城乡金融服务“均等化”的转变，为乡村振兴提供有力金融支撑。

推动城乡融合发展绝非一朝一夕之功，需要长期的努力和有效的组织保障。中央农村工作会议指出，要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县域综合服务能力。面向未来，在推进乡村振兴与城乡融合的道路上，我们应当赋予县域更充分的自主性、更充分的政策转化权、更充分的资源整合权，从而更好激发抓实“三农”工作的积极性、主动性和创造性。

（作者为中国人民大学农业与农村发展学院党委书记）

扩大就业容量，提升就业质量

徐晓明

就业是最大的民生。2020年是新中国历史上极不寻常的一年，世纪疫情和百年变局交织，严峻挑战和重大困难并存。面对这样的形势，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，把就业摆在做好“六稳”工作、落实“六保”任务的首位，实施就业优先的政策，多措并举促就业、拓岗位，推动就业形势持续改善。2020年，我国城镇新增就业1186万人，明显高于预期目标。

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，实现更加充分更高质量就业，意义重大。当前和今后一个时期，我国就业总量压力依然存在，结构性矛盾仍然突出，新的影响因素不断增加。尤其是新冠肺炎疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固，促进就业面临不少新挑战。我们要千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，让这一民生之本扎得更深、立得更稳。

更加注重缓解结构性就业矛盾。就业领域存在结构性矛盾，根源在于劳动力市场的需求和供给错配，人才培养结构不能很好适应产业结构调整的需要，甚至一定程度上落后于产业结构升级。尽管我国技能劳动者已超过2亿人，高技能人才超过5000万人，但在就业人口总量中的比例还不高。因此，要加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才，持续开展职业技能提升行动，健全终身职业技能培训制度，多管齐下化解结构性就业矛盾。

有序引导与支持新就业形态。2020年全国两会期间，习近平总书记指出：“疫情突如其来，‘新就业形态’也是突如其来。对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。”随着经济逐步恢复，就业需求在扩大，灵活就业在增加。共享经济、直播带货、网络零售等增加了新型就业，消费需求变化带动新职业快速涌现，各地也在积极培育适应新就业形态的政策环境。但是新就业形态在催生新岗位的同时，也会带来新问题。不断完善制度环境，保护各方合法权益，方能实现新就业形态快速良性发展。

充分释放“人才红利”潜力。我国有9亿劳动年龄人口，兼具人口红利和人才红利。随着我国进入高质量发展阶段，挖掘人才红利是关键。2019年，劳动年龄人口平均受教育年限达10.7年，但我国人才资源地区分布差异显著，中小城市人才支撑不足。应对日趋激烈的国际竞争、培育我国经济发展新优势，都需要加速人力资本积累，主动塑造人才红利。为此，我们要继续围绕提高劳动就业人口平均受教育年限，完善义务教育制度，加大职业教育投入。

加大重点群体的就业支持力度。统筹做好农民工转移就业、高校毕业生就业、新增劳动力就业、去产能企业职工再就业等工作，统筹解决好周期性失业、结构性失业和摩擦性失业问题，加大创业补贴、担保贷款、税收优惠等支持力度。同时，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，扩大公益性岗位安置，强化对灵活就业人员就业服务、劳动权益和基本生活保障，帮扶残疾人、零就业家庭成员等上岗就业。

就业关系千家万户的福祉。扩大就业容量，提升就业质量，就能为我国经济社会发展注入澎湃动能，更能让有志向的人有事业，让有本事的人有舞台。

（作者为中央党校（国家行政学院）科研部调研员）

安徽省合肥市包河区探索教师资源共享模式，让艺体教师服务中心骨干教师定期前往偏远、薄弱学校和乡村少年宫开设艺术、体育类课程，组建兴趣社团，进而解决师资不足问题。如今，包河区有这方面的教师近500人，让优质教育资源“流动”起来，滋养孩子们的成长。

这正是：

教师资源共享，
提供知识给养。
打造优质课程，
点亮青春梦想。

勾　犇图　杨　羽文

R人民时评

保障党员权利，激发干事创业动力

张　洋

夯实党员权利保障的制度基础，必将进一步激发党员干事创业的动力、增强党的生机活力，百年大党也必然会建设得更加坚强有力

夯实党员权利保障制度基础，促进党员积极行使权利，有利于激励党员充分发挥先锋模范作用，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围。不久前，党中央印发新修订的《中国共产党党员权利保障条例》（以下简称《条例》），这是继2004年《条例》修订以来，党中央再一次作出修订，进一步促进了党员权利保障工作的制度化、规范化。

我们党历来重视保障党员权利。党的十八大以来，习近平总书记围绕更好保障党员权利，提出许多新理念、新思想、新要求，为加强新时代党员权利保障工作提供了重要指引。从《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对“发扬党内民主和保障党员权利”作出专门规定，到《中国共产党党内监督条例》要求“党员应当本着对党和人民事业高度负责的态度，积极行使党员权利”，再到党的十九大报告指出“扩大党内基层民主，推进党务公开，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道”，近年来我们党不断健全党内制度体系，推动党员权利保障工作取得积极成效。

同时也要看到，党员权利保障工作出现了一些新情况新问题。比如，广大党员特别是年轻党员的主体意识不断增强，行使权利、维护权益更加主动自觉，但需要积极引导、加以规范。再如，党员权利内涵不断丰富，行使渠道、载体、保障措施尚未及时跟上。实践中还存在党员权利保障不到位的情况。这次修订《条例》就是要坚持问题导向，通过明确和细化党员权利内容，充实和完善保障措施，重申和严明纪律规矩，积极回应党员关切，进一步提高党员权利保障工作的水平和效果。

推动党的事业发展，永葆党的生机活力，修订完善《条例》正当其时。《条例》共5章52条，明确规定了党员有哪些权利、怎么行使权利，党组织应该采取哪些措施保障党员权利，各级党组织和领导干部在党员权利保障工作中的职责任务以及责任追究等，全面细致、充分有力。其中，《条例》用13个条文，对党章规定的8个方面权利进行了明确细化，并采用“权利名称+权利内容”的方式进行表述，使党员权利便于理解、易于掌握、利于行使。另一方面，《条例》按照权利义务相统一的原则，划出了权利行使的边界，比如明确规定党员进行批评、揭发、检举以及提出处理、处分要求，应当通过组织渠道，不得随意扩散传播、网络散布，不得夸大和歪曲事实，更不得捏造事实、诬告陷害。《条例》还系统规定了20项保障措施，这些都充分体现了时代要求，彰显了法治精神，回应了社会关切，得到了积极评价。

制度的生命力在于执行。《条例》能否发挥应有的作用、达到预期效果，最终要看是不是落在各级党组织和广大党员特别是党员领导干部认真贯彻执行的实际行动上。广大党组织和党员干部既要认真学习《条例》，了解各项权利，积极行使权利，也要认真对照《条例》，切实履行相应职责，在保障上下功夫。有关地方和部门还要从组织领导、督促指导、教育引导等多个方面开展工作，特别是对于正确行使权利的行为，要给予鼓励和支持，对于违反《条例》规定、侵犯党员权利的行为，要坚决反对、严肃惩处，从而切实推动《条例》贯彻落实。

初心致远，使命敦行。今年是中国共产党成立100周年。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。夯实党员权利保障的制度基础，必将进一步激发党员干事创业的动力、增强党的生机活力，百年大党也必然会建设得更加坚强有力。

绿色发展赋能宜居之都

王昊男

寸土寸金的CBD核心区，1.8公顷的CBD城市森林公园，小巧精美让人神清气爽；生机勃勃的城市副中心，11.2平方公里的城市绿心森林公园，大气磅礴与城市一同呼吸……在北京，各式各样、大大小小的城市休闲公园、城市森林、小微绿地、口袋公园星罗棋布。数据显示，目前北京全市城乡各类公园达到了1090个，成了名副其实的“千园之城”。

对比近些年来北京的卫星照片就能发现，或星星点点，或接连成片，越来越多的绿色正在与北京城融为一体。肉眼可见的改变，离不开深层次的发展逻辑，折射出发展理念的转变跃升。从聚集资源谋发展，到疏解功能求转型，再到通过生态优先为城市赋能，新时代的北京正在探索一条崭新的绿色发展之路。

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。回顾历史，建房造屋、取暖做饭，都离不开丰盛的林草。北京三面环山，森林覆盖率高，正是大自然最好的馈赠。但很长时间里，人们利用生态资源的方式简单粗暴，持续的砍伐使得生态环境遭到破坏。近年来，从全力抓好大气污染治理措施，到落实水环境治理新三年行动方案，从扩大绿色生态空间，到推进垃圾分类……北京的生态保护和修复不断加强，生态文明理念深入普及。

党的十八大以来，回答好建设一个什么样的首都、如何建设首都，成为北京发展的时代大考，疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的“牛鼻子”。以首钢集团搬迁为代表，一大批工业厂房陆续迁出；以举办北京世园会为契机，全方位、全地域、全过程生态环境保护扎实开展。北京的产业结构发生深刻调整，发展理念深刻转型，生态文明理念已经融入北京经济社会发展的方方面面。北京最新一版的总体规划，首次将生态结构与城市结构一同规划，这不仅为可持续发展打下了基础，同时也为实现更高质量的发展提供了有力保障。

从北京城市副中心的“绿心”制高点放眼四望，远处拔节的楼房与园中的树木正在并肩生长。尽管已是冬日，仍满是生机。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把握好战略定位、空间格局、要素配置，做到服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致，北京这座“千年古城”“千园之城”，就一定能朝着建设国际一流的和谐宜居之都目标不断迈进。

R现场评论

城市治理要聚焦群众需求

林治波

群众的操心事、烦心事、揪心事得到一一解决，不仅让城市治理成效赢得群众赞誉，也进一步彰显出把老百姓切身利益放在心上的民生温度，擦亮了城市的文明品质

一座城市的治理水平，与当地人民群众的获得感、幸福感、安全感息息相关。做好城市工作，要坚持以人民为中心，顺应城市发展新形势、改革创新新要求、人民群众新期待。笔者在四川省达州市采访发现，近年来当地不断转变思路，让群众唱主角，促使城市治理获得质的提升。

民生难点能否得到妥善解决，折射城市治理水平，也体现社会进步程度。由于城区人口不断增加，达州主要地段的公厕数量相对紧张。即便从规划到修建，当地在流程上特事特办、加快审批，但厕所新增数量依然有限，无法满足需求。对此，当地一位网友建议，可以新建，也可以推进机关单位洗手间对外开放，并建好统一标牌，既避免重复建设，又方便群众。达州充分吸纳群众建议，推动“新建”与“开放”齐步走，不到半年时间就新增了800多座“便民洗手间”，收获市民好评。可见，从群众中汲取智慧，问需于民、问计于民、问效于民，正是不断提高城市治理水平的一个重要途径。

习近平总书记指出，城市是人民的城市，人民城市为人民。城市治理坚持以人民为中心，关键要确保城市管理的“供”，可以精准对接群众的“需”。2019年，为更好解决群众难题、增加群众便利，达州开展大走访，并通过电视、网络等渠道进行大调查，当年就征集到59万多条诉求，并归类梳理成20件民生事项。随后，达州号召市民对这些事项进行网络投票，选出“群众最不满意的10件事”，进行集中整治。从征集问题到梳理问题，从盘点问题到治理整改，哪里需要改善、哪里应该提升，成为群众街谈巷议的话题。大家通过热线电话、网络留言等方式建言献策，为政府决策、落地实施提供了不少“金点子”。在此过程中，群众积极沟通、踊跃参与，既发现问题也贡献智慧，形成了城市治理人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的大合唱。

金杯银杯不如百姓口碑，老百姓说好才是真的好。在达州，“查找群众的不满意”促成了一件件惠民实事，各级干部通过问效于民、推动改进完善，力争使“不满意”变成“满意”。在城市工作整治期间，各牵头部门上报整治情况及群众满意度情况，并由统计部门抽查核实，满意度测评结果会成为目标绩效考核的主要依据。这一治理效果的评价，是对群众需求的反馈，是对政府不断提高服务群众水平和能力的鞭策。群众的操心事、烦心事、揪心事得到一一解决，不仅让城市治理成效赢得群众赞誉，也进一步彰显出把老百姓切身利益放在心上的民生温度，擦亮了城市的文明品质。

习近平总书记指出，要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，让人民有更多获得感。坚持民有所呼、我有所应，切实把群众大大小小的事情办好，不断提高基本公共服务水平和质量，就能为人民群众创造更加幸福的美好生活。

（作者为本报四川分社记者）

本版邮箱：rmrbpl@163.com
本版责编：姜　赟　桂从路　邹　翔　尹双红