

提高应对突发公共卫生事件能力

马晓伟

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),提出“提高应对突发公共卫生事件能力”的重大任务。这是我们党深刻总结新冠肺炎疫情防控经验教训,立足国情、放眼长远作出的重大决策,是对中国特色卫生健康发展道路的坚持与发展,也是对国家安全体系的巩固完善。我们要认真学习领会党的十九届五中全会精神,准确把握提高应对突发公共卫生事件能力的重要意义和目标要求,切实把各项工作落到实处。

充分认识提高应对突发公共卫生事件能力的重要意义

提高应对突发公共卫生事件能力是保障和维护人民健康的必然要求。健康是社会文明进步的基础。重大传染病等突发公共卫生事件始终是人类健康的大敌,一部人类发展史可以说是与传染病斗争的历史。无论是14世纪中叶的“黑死病”、1918年的“大流感”,还是本世纪初的“非典”,都让人类付出了惨痛代价,这次突如其来的新冠肺炎疫情再次敲响了警钟。习近平总书记强调,确保人民群众生命安全和身体健康,是我们党治国理政的一项重大任务。只有切实提高应对突发公共卫生事件能力,织紧织密“防护网”、筑牢筑实“隔离墙”,把功夫下在平时,才能切实维护人民群众生命安全和身体健康。

提高应对突发公共卫生事件能力是维护国家和社会稳定的迫切需要。及时稳妥应对处置突发公共卫生事件关系国家安全与发展,关系经济社会大局稳定。如果应对失当、控制不力,不仅人民生活水平和质量会受到重大影响,还会造成人心恐慌,全社会将付出沉重代价。这次全球性传播的新冠肺炎疫情,对世界经济运行、全球治理体系和国际政治格局造成强烈冲击,给百年未有之大变局增添了新变量。习近平总书记强调,人民安全是国家安全的基石。我们必须坚持总体国家安全观,强化底线思维,增强忧患意识,把应对突发公共卫生事件纳入国家总体安全战略统筹布局,及时化解和处置危害人民生命安全的重大风险。

提高应对突发公共卫生事件能力是提升国家治理能力的内在要求。防范和应对突发公共卫生事件是一项复杂性、关联性很强的系统工程,是对国家治理体系和治理能力的重大考验。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,成立中央应对疫情工作领导小组,派出中央指导组,发挥国务院联防联控机制作用,坚持依法、科学、精准的防控策略,坚持党政主导、部门协作、社会动员、全民参与的工作机制。广大医务人员义无反顾

冲在疫情防控 and 医疗救治第一线。经过全国上下艰苦卓绝的努力,疫情防控取得重大战略成果,彰显了中国特色社会主义制度的显著优势、党和国家卓越的治理能力。当前,我国发展仍处于重要战略机遇期,突发公共卫生事件等可以预料和难以预料的风险挑战增多,必须将有力有序防范和应对突发公共卫生事件作为国家治理体系和治理能力的重要组成部分,扬优势、补短板、堵漏洞、强弱项,不断完善应对机制,构建强大公共卫生体系,为维护国家长治久安提供重要制度保障。

深刻理解提高应对突发公共卫生事件能力的核心要义

“十四五”时期是我国全面建成小康社会社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。《建议》提出了“十四五”期间实现“突发公共事件应急能力显著增强”的目标要求,明确了发展思路 and 重点举措,强调加强核心能力建设是提高应对突发公共卫生事件能力的重中之重。

提高指挥调度能力。坚持党的集中统一领导是成功防范和有效应对突发公共卫生事件的根本政治保证。要打破部门和地域界限,建立高效融合、反应灵敏、决策科学的组织指挥体系,完善重大风险研判、评估、决策、防控协同机制,统一领导、统一指挥、统一行动,做到指令清晰、系统有序、条块畅通、执行有力,大力提升指挥协调效率和能力,快速精准解决一线遇到的紧迫问题。

提高监测预警能力。早发现是有效防范化解公共卫生重大风险的前提。要把增强早期监测预警能力作为当务之急,着力完善传染病疫情与突发公共卫生事件的监测系统,改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制,健全多渠道监测预警机制,建立智慧化预警多点触发机制,提高评估监测敏感性和准确性,把握最佳时机,争取战略主动。

提高预防控制能力。强大的传染病预防控制能力是有效应对突发公共卫生事件的核心能力。必须坚决贯彻预防为主方针,立足更精准更有效地防控,建立稳定的公共卫生事业投入机制,改革和完善疾病预防控制体系,建立适应现代化公共卫生体系的人才培养使用机制,提升疫情现场处置能力,深入开展爱国卫生运动,提升群众动员能力,形成防治结合、专群结合、联防联控、群防群控的严密防线。

提高应急救治能力。政府主导、公益性主导、公立医院主导的救治体系是应对突发公共卫生事件、护佑人民生命安全和健康的重要基础。要

坚持平战结合,统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治原则,提高收治率和治愈率,降低感染率和病亡率。坚持中西医结合、中西药并用,发挥中医药在重大疫情救治中的独特作用。同时,健全重大疾病医疗保险和救助体系,避免因费用问题影响救治。

提高物资保障能力。应急医疗物资保障是国家应急管理体系建设的重要内容。要打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的保障体系,健全国家重要医疗物资保障调度平台,加强科学调配,有效满足重特大突发公共卫生事件应对处置需要。

准确把握“十四五”时期提高应对突发公共卫生事件能力的重点工作

健全应急响应机制。完善突发公共卫生事件分级应急响应机制和应对预案,明确不同级别响应的启动标准和流程,以及政府、部门、单位和个人“四方责任”。实施全民健康信息联通工程,完善信息报送机制,实现传染病报告信息和患者就医症状信息实时抓取。依托国家公共卫生、动物疫病、口岸检疫、食品安全等系统,构建全域监控和全流程追踪的监测体系,加强境内外疫情监测和输入风险防控,将防疫触角延伸到各行业各领域。注重运用大数据、人工智能等信息化技术,实时分析、集中研判,做到早发现、早报告、早处置。建立严格、专业、高效的信息发布制度,及时公开透明国内和国际社会发布权威信息,回应社会关切。

完善疾控体系。优化完善疾病预防控制机构职能设置,健全以疾控中心和专病防治机构为骨干,县级以上医院为依托,基层医疗卫生机构为网底,防治结合、军民融合的疾控体系,建立上下联动的分工协作机制。改善疾控基础条件,加强实验室网络建设,支持生物安全四级实验室建设,实现每个省份至少有一个生物安全三级实验室,着力提升病原体快速甄别鉴定和追踪溯源能力。创新医防协同机制,强化各级医疗机构疾病预防控制职责,建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约的机制。完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系,筑牢基层重大疾病防控防线。

健全医疗救治体系。实施急救救治能力建设工程,健全传染病诊疗和救治网络,明确“平时”和“战时”职责及转化模式。结合国家医学中心、区域医疗

中心建设,依托区域内高水平医院,建设一批重大疫情救治基地。完善综合医院传染病防治设施标准,加强感染、急诊、重症、呼吸、麻醉、检验等重大疫情救治相关专科建设,强化发热门诊(诊室)建设,做好大型体育场馆、展览馆、酒店等改建为方舱医院的适应性工作。加强中医院建设,完善中西医结合应急救治机制,提高应急救治能力。

健全科技支撑体系。加强疾病控制和公共卫生科技攻关体系和能力建设,推进传染病防控研究基地建设,布局建设一批国家临床医学研究中心,形成覆盖全国的协同研究网络。加大卫生健康领域科技投入,研究论证新发突发传染病和生物安全风险防控重大项目,支持协同开展重大传染病病原体溯源、传播途径、致病机理、防控策略、检测试剂、诊疗救治、药物和疫苗研发等全链条研究。建立关键核心技术攻关新体制,加快发展高端医疗设备,突破关键核心技术瓶颈,提高国产药品、医疗器械和疫苗国际竞争力。

健全应急物资保障体系。完善中央、地方两级卫生应急物资储备制度,科学制定储备目录,确定储备规模、种类和储备点。优化重要医疗物资产能保障和布局,建立统一的采购供应体系,注重发挥社会力量作用,确保应急物资供应保障安全有效可控。加强医疗机构紧缺应急物资设备的统筹配置,建立健全高效规范、集中统一的收储、轮换和动用管理制度,提升储备效能。

加强人才队伍建设。完善公共卫生和卫生应急人才发展规划,健全人员准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。加强医教协同,适当扩大公共卫生相关专业招生规模,推进公共卫生医师规范化培训,强化高校与疾控机构、传染病医院的医教研合作,以科研项目带动人才培养,建设公共卫生高层次人才队伍。持续加强全科医生培训,引导专业人才向基层流动。各类专业公共卫生机构和基层医疗卫生机构实行财政全额保障政策,落实“两个允许”要求。建立以实践为导向的人才评价机制,优化利益分配激励机制,拓宽公共卫生专业人才培养渠道,吸引更多优秀人才从事公共卫生工作。

强化法治保障。构建系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生法治体系,坚持运用法治思维和法治方式应对处置突发公共卫生事件。推动制修订传染病防治法、生物安全法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规,完善突发重大疫情防控规范和应急救治管理办法。健全执法管理体制及职责,进一步完善医疗卫生行业综合监管制度,加大监督执法力度,依法严惩扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序等违法犯罪行为。做好相关法律法规普及工作,提高全民守法意识。



爱国主义旗帜在青年心中高高飘扬

宋利彩

在抗击新冠肺炎疫情斗争中,“90后”“00后”的青年一代奋战在医疗救治、社区防控、志愿服务的一线;在决战决胜脱贫攻坚的主战场,年轻的“第一书记”为乡亲们的好日子奔波忙碌、倾情奉献;“嫦娥五号”探月成功返回,日夜攻关的青年科技工作者辛勤工作……极不平凡

的2020年,无数青年人紧随祖国前进的脚步,经风雨、壮筋骨、长本领,用无私奉献、昂扬向上的行动彰显了爱国情、强国志、报国行。

富有家国情怀是中华文化的重要特征。从“僵卧孤村不自哀,尚思为国戍轮台”“一寸丹心图报国,两行清泪为思亲”,到“这是英雄的祖国,是我生长的地方”“我和我的祖国,一刻也不能分割”,古人的诗句、今人的歌声,无不体现了深厚的家国情怀。家是 smallest 的国,国是千万家。爱国主义精神是中华民族的民族心、民族魂,维系着中华民族的团结统一,激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。

爱国主义精神是当代青年最可贵的精神品质,激励广大青年成长成才、建功立业。青年把国家和人民放在心中,国家发展、民族振兴就拥有源源不断的力量。近代以来,无数有志青年将自身成长与振兴中华的历史进程紧密联系在一起。革命时期为民族独立、人民解放冲锋陷阵、抛洒热血,建设时期到祖国最需要的地方艰苦创业,改革开放新时期为祖国繁荣富强开拓奋进、锐意进取,一代又一代青年将青春和理想融入实现国家富强的拼搏奋斗之中。越是国家民族遭遇危险、经受考验的危急时刻,青年人越是能迸发出强烈的爱国情感,为守护国家和人民利益挺身而出、义无反顾。他们的名字也因此载入史册,他们的生命因为奉献、奋斗而更有意义。

一代青年有一代青年的历史际遇,每一代青年都要在自己所处的时代条件下规划人生、实现梦想。当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入动荡变革期。我们即将实现全面建成小康社会的宏伟目标,开启全面建设社会主义现代化国家新征程。置身于这样一个历史交汇期,致力于实现中华民族伟大复兴的当代青年,只有高举爱国主义伟大旗帜,才能在任何困难和风险面前不放弃、不退缩、不止步,为国家和民族的前途命运而奋斗,在改造中国、改造世界的拼搏中迸发出排山倒海的伟力。

对于广大青年来说,爱国主义从来不是抽象的。祖国的命运与党的命运、社会主义的命运密不可分,只有坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一,爱国主义才是鲜活的、真实的。今年是中国共产党百年华诞。一百年来,在内忧外患中诞生的中国共产党,自觉担当起争取民族独立、实现民族复兴的历史使命,经历革命战争的淬炼,团结带领中国人民建立新中国,谱写改天换地的人间奇迹;开启改革开放历史新时期,开辟中国特色社会主义道路,谱写翻天覆地的新篇章。波澜壮阔的百年征程充分证明,中国共产党是爱国主义精神最坚定的弘扬者和实践者。

当代青年厚植爱国主义情怀,始终让爱国主义旗帜在心中高高飘扬,就要深知历史和人民为什么选择了马克思主义、选择了中国共产党、选择了社会主义道路、选择了改革开放;深知中国共产党是中国人民的主心骨、中华民族的中流砥柱、中国特色社会主义事业的领导核心,中国特色社会主义道路是实现国家富强的必由之路。听党话、跟党走,把爱国爱党之心转化为敢闯敢拼、锐意进取的行动,把忧国忧民之情转化为勤奋学习、努力工作的动力,在为全面建设社会主义现代化国家的砥砺奋斗中书写精彩人生。

(作者单位:中宣部宣传舆情研究中心)

树立底线思维 统筹各类需要

推动新型城镇化高质量发展

李迅

我国正在经历世界历史上规模最大的城镇化进程。我国城镇化具有自身的特点,如数量巨大的农村人口向城镇转移和流动,形成了一批引领国家发展和具有国际竞争力影响力的核心城市和城市群等。当前,我国人口向城市群和中心城市集聚的态势明显,县域单元的产业与人口集聚能力增强,推动城镇化不断发展。在新发展阶段,必须坚持走以人为核心的新型城镇化道路,在城镇发展中统筹好生态需要、安全需要、经济需要和生活需要,推动新型城镇化高质量发展。

坚持走以人为核心的新型城镇化道路,要求在城镇化过程中始终坚持以人民为中心的发展思想,补短板、扩内需,提升居住、教育、就业、文化、医疗、健康、养老等各类公共服务水平,提升群众生活品质,更好满足人民对美好生活的需要。推进以人为核心的新型城镇化,涉及面广、牵涉因素多,必须树立底线思维,深刻认识新矛盾新问题新挑战,增强机遇意识和风险意识,保持战略定力,把握好发展主动权。

我国的城镇化是在资源紧约束条件下,要求生态环境压力持续增加的情况下推进的。城市发展需要大量的资源、能源和材料,必须守住资源节约的底线,坚持新发展理念,打造绿色低碳智慧的新型城市。城镇化不等同于城市基础设施建设。就业和居住是城镇化的基础,社会和谐、安居乐业是城市建设的重要任务和使命,要始终把人放在城镇化的中心位置。城市新区应努力实现产城融合、职住平衡、宜居宜业,避免形成单一的工业集聚区或单一的居住区。城市人口密集、人流物流交汇,发

生在城市的灾害往往具有放大效应,还可能引发次生灾害,造成更大的人员伤亡和经济损失。在推进新型城镇化过程中,要保障公共卫生安全,实现健康和社会经济良性协调发展,全面提高城市公共安全保障能力;实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程,建设韧性城市。

文化是人们在长期发展中培育形成的独具特色的价值观念、风俗习惯、精神品格、行为规范等。文化作为城市的灵魂,潜移默化地影响着人们的思想和行为。推进以人为核心的新型城镇化,要坚持以社会主义核心价值观引领城市文化建设,传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,不断提高社会文明程度,提升市民文明素质。

农为邦本,本固邦宁。在推进城镇化的同时,农业基础地位仍需要打牢夯实,这对保障国家粮食安全具有重要意义。这就要求同步推进城镇化和农业现代化,统筹做好城市工作和“三农”工作。要加快推进农业农村现代化,夯实粮食生产基础,坚持质量兴农、绿色兴农,不断提高农业综合效益和竞争力;构建新型城乡关系,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡协调发展、融合发展。

(作者单位:中国城市规划设计研究院)



把对人民权利的保障落到实处

切实推动民法典实施

申卫星

展思想,着眼满足人民对美好生活的需要,对公民的人身权、财产权、人格权等作出明确翔实的规定,并规定侵权责任,明确权利受到削弱、减损、侵害时的请求权和救济权等,体现了对人民权利的充分保障。行政机关在行政执法中担负着重要职责。在贯彻落实民法典的过程中,行政机关要注重把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,通过正确适用、严格遵守民法典,规范各类行政行为,不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定,以实施民法典为契机提高依法行政能力和水平。各类权益纠纷通过司法审判定分止争,在审判中正确解释和适用民法典,是将民法典落到实处的关键。司法机关应秉持保护民事主体合法权益的理念正确适用法律、确保公正司法。行政机关、司法机关应加强对民法典适用理论的研究,不断提高办案质量、效率和公信力,切实让人民群众在每一个执法决定、每一宗司法案件中都

感受到公平正义,更好满足人民群众的法治需求,维护民法典权威。

推动全面守法,大力弘扬法治精神。民法典第五条规定,民事主体从事民事活动,应当遵循自愿原则,按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系。民法典尊重民事主体的意思自治,鼓励民事主体通过依法享有民事权利、承担民事义务,形成相应的人身关系和财产关系,对自己的民事行为负责。民法典既保障人们自由地追求权利、实现权利,促进人的全面发展,也要求人们正确行使权利,遵守诚实信用、公序良俗、公平公正等原则,防止权利滥用;强调人们在行使自身合法权利的同时,不能损害他人合法权利和社会公共利益。在民法典实施过程中,应深入开展法治宣传教育,传播法律知识,提升公众法治素养,弘扬法治精神,引导人们认识到民法典既是保护自身权益的法典,也是全体社会成员必须遵循的规范。通过民法典的宣传和实施,培养具有权利意识、平等意识、契约意识、责任

意识的守法公民,积聚推进法治中国建设的强大内生力量。

适应时代要求,完善相关法律法规。民法典的编纂立足解决时代问题,积极回应信息技术、生命技术等发展带来的新问题,为应对人类面临的共同挑战贡献了中国智慧和中国特色。例如,民法典第一百一十一条明确自然人的个人信息受法律保护。第一千零三十四条到第一千零三十九条,用6个条款的规定编织起个人信息的民法保护网。在民法典实施过程中,应加强同民法典相关联、相配套的法律法规和制度建设,将民法典对个人权利的保护落到实处。同时,随着经济社会不断发展,经济社会生活中各种利益关系不断变化,民法典在实施过程中必然会遇到一些新情况新问题。我们要适应改革开放和社会主义现代化建设要求,在新的实践基础上推动民法典不断完善和发展,充分发挥民法典固根本、稳预期、利长远的保障作用。

(作者为清华大学法学院院长)



2020年5月,习近平总书记在中央政治局集体学习时强调:“切实推动民法典实施,以更好推进全面依法治国、建设社会主义法治国家,更好保障人民权益。”今年1月1日,民法典施行。这对于促进人的全面发展和社会全面进步,不断增强人民群众获得感幸福感安全感具有重要意义。民法典实施得好,人民的合法权益就可以得到更为有效的保障。人与人之间的交往就会更加有序,整个社会也会更加和谐。切实有效实施民法典,是一项长期和系统工程,需要在适用法律、遵守法律、完善法律等方面共同着力。

正确适用法律,维护社会公平正义。民法典被誉为“新时代人民权利的宣言书”,通篇贯穿以人民为中心的发