R新论

# 深入推进农村重点领域改革

## ——以更大力度推动乡村振兴②

张红宇

**我国农业农村发展取得的辉煌成就，得益于在持续推进农村改革的过程中，始终把处理好农民与土地的关系作为主线**

**要在坚持农业农村优先发展的原则下，完善农业农村发展的“硬基础”与“软环境”**

习近平总书记在中央农村工作会议上强调，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，必须加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。贯彻落实这一要求，一个重要方面就是深化农村改革，聚焦重点领域和关键环节，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，在推动改革不断取得新突破的同时，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国农业农村发展取得的辉煌成就，得益于在持续推进农村改革的过程中，始终把处理好农民与土地的关系作为主线。“十四五”时期我国进入新发展阶段，面对复杂多变的发展环境，机遇挑战并存，深化农村改革，依然要坚定不移地抓住这条主线。要做好农村承包地的延包工作，在承包地确权登记颁证工作基础上，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，扎实开展第二轮土地承包到期延包试点，给承包户吃下定心丸，为规模经营提供新动能。同时还要做好推进土地经营权有序流转、盘活用好农村闲置宅基地等工作。

我国大国小农的基本国情有历史渊源。当前，全国98%以上的农业经营主体是小农户，他们在数量上占主导的局面在未来一段时间都不会改变。不让小农户掉队，不仅是我国农业农村发展要坚守的底线，更是实现农业农村现代化的要求。为此，要培育好家庭农场和各类专业合作社，推动这两类主体高质量发展，进一步增强对小农户的带动能力；发挥农业企业的引领作用，不断完善农业企业与其他经营主体，尤其是和小农户之间的利益联结机制，增加小农户在农业现代化进程中的获得感；发展壮大农业社会化服务组织，通过构建专业化市场化的服务体系，强化其组织农民、带动农民、服务农民、富裕农民的功能作用。

发展新型农村集体经济，是党的十九届五中全会提出深化农村改革的重要内容。近年来，我国正逐步构建起归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，夯实了发展新型农村集体经济的基础。未来应面向低收入和欠发达地区，将发展新型农村集体经济与巩固拓展脱贫攻坚成果相结合，在防止返贫的同时实现更高层次的发展；大力发展富民乡村产业，唤醒农村“沉睡的资源”，着力培育新产业新业态，拓展农村集体经济发展新路径；围绕乡村治理有效齐发力，将发展新型集体经济与完善乡村治理体系有机结合，妥善处理村委会、集体经济组织与集体经济组织成员等主体间的关系，构建起良性互促的运行逻辑。

更大力度推进乡村振兴，离不开完善农业农村支持保护制度。要在坚持农业农村优先发展的原则下，完善农业农村发展的“硬基础”与“软环境”。公共财政向粮食主产区倾斜，无论是粮食主产区，还是粮食主销区和产销平衡区，都要扛起粮食安全的政治责任，尽快完善粮食主产区的利益补偿机制，加大公共财政投入，保障种粮主体的生产积极性；科学推进乡村建设行动，既要强化把乡村建设摆在社会主义现代化建设重要位置的认识，也要强化改善农村基础设施、农业生产条件、农村人居环境、农村公共服务水平的实际行动，将县域城镇和村庄规划统筹考虑；用好普惠金融与农业保险，创新金融产品和服务机制，要兼顾普通农户和各类农业新型经营主体，扩大完全成本和收入保险范围，帮助农民告别“望天收”，挑稳“金扁担”。

**（作者单位：清华大学中国农村研究院）**

R声音

# 打通监督“最后一公里”

李仰哲

**我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示要求，推动监督下沉、监督落地，让群众在全面从严治党中感受到公平正义，厚植党执政的政治基础**

习近平总书记强调，“民心是最大的政治”。纪检监察机关是政治机关，必须增强政治意识，提高政治能力，坚守人民情怀。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示要求，推动监督下沉、监督落地，让群众在全面从严治党中感受到公平正义，厚植党执政的政治基础。

坚持系统观念，强化“三联”。推动全面从严治党向基层延伸，是一个长期复杂的系统工程，必须统筹力量、攥指成拳。既要抓基层打基础，提升基层纪检监察干部监督能力，让基层问题尽可能在基层解决；又要坚持系统观念，高位谋划，整体推进，形成监督合力。要强化上下联动，省市县乡四级纪检监察机关分级分工负责，确保监督同向发力；强化内部联通，完善纪律、监察、派驻、巡视巡察监督统筹衔接制度，实现监督同轴运转；强化内外联合，深化运用“1+X”监督机制，促进监督同频共振。

坚持精准思维，突出“三见”。纠治群众身边的腐败和不正之风，必须坚持问题导向，抓住关键要害，精准靶向施策，做到“见人见事见效”。“见人”，就是要紧盯基层政策的执行者、惠民资金的分配者、农村“三资”的管理者等重点人群，特别是乡镇和村级干部，督促其管好班子、带好队伍，为民用权、为民谋利；“见事”，就是要把群众难点堵点作为正风肃纪反腐的着眼点着力点，紧盯形式主义官僚主义、基层“微腐败”等群众深恶痛绝的事，深入整治；“见效”，就是要通过精准监督，促进基层治理，推动解决好群众最关心最直接最现实的“急难愁盼”问题，密切党群干群关系。

坚持标本兼治，贯通“三不”。把全面从严治党覆盖到“最后一公里”，必须一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，才能确保常态长效。在坚决整治群众身边腐败和作风问题的同时，深入剖析症结，找准监督盲区，注重从群众的眉头间、话头里洞察隐患，实现从抓问题处置向抓早抓小转变，把问题解决在萌芽状态。对反复出现、普遍发生的问题，要从制度机制上找原因，推动以案促改、建章立制，不断压缩权力行使的任性空间。督促相关部门加强对基层的政治帮扶，推动基层把政治生态建设好、领导班子和干部队伍建设强，营造风清气正、干事创业的良好氛围。强化思想政治引领，加强党性教育、道德教育和警示教育，引导基层党员干部牢记根本宗旨，把为民利民的好事办好、实事办实。

坚持群众评判，做实“三感”。坚持人民至上，将群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为检验正风肃纪反腐成效的根本标准，把工作做到群众心坎上。福建纪检监察干部要践行初心使命，深化开门接访、全员接访、带信下访、入户走访“四访”活动，经常深入一线，倾听群众呼声，了解群众诉求，发动群众参与，接受群众评判，看人民是否真正得到了实惠、生活品质是否真正得到了改善、权益是否真正得到了保障，让群众的获得感幸福感安全感更加充实，赢得人民发自内心的信赖和拥护。

**——福建省委常委、省纪委书记、省监委主任李仰哲日前与当地基层纪检监察干部座谈时说**

（本报记者　**蒋升阳**整理）

R人民时评

# 让“就地过节”更有温度

何　娟

“每逢佳节倍思亲”。年关将至，春节期间能不能回家团聚，牵动着许多人的心绪。从多个省份倡议“就地过节”，到多地向在外游子发布“非必要不返乡”的公开信；从有的高校明确“家住中高风险地区的在校师生，寒假期间原则上不回家”，到有的驻外大使馆发布“非必要、非紧急不旅行”的倡议……新冠肺炎疫情防控形势仍然严峻之际，“就地过节”成为热门话题。

当前，全球疫情仍在扩散蔓延，国内疫情零星散发和局部聚集性疫情交织，“外防输入、内防反弹”任务依然艰巨。适逢气温较低，适宜病毒生存，春节期间人员大范围流动聚集，势必给疫情防控带来更大压力。方此之时，最是应该“宁可十防九空，不可失防万一”。一旦失守，要立即追溯传染源、追踪密接者、切断传播链，就需要大范围核酸检测、流行病学调查排查，还可能影响社会生产生活秩序，这不仅是巨额经济损失，也对应着难以想象的人力物力投入，甚至会给人们生命健康带来威胁。严防死守、慎之又慎，才能巩固来之不易的疫情防控重大战略成果。减少春节期间的人员流动，正是当务之急、大有必要。

疫情面前，无论是回家过年还是“就地过节”，提高防护意识是第一位的，既要自觉减少聚集外出，也要严格遵守“戴口罩、勤洗手、保持距离”等防疫要求。与此同时，不妨对“就地过节”倡议多一些理解，对各类防疫措施多一些配合。这既是顾全大局，也是对个人健康负责的表现。

事实上，“留人”重在留心。动之以情、晓之以理，更要以实际行动打消人们的顾虑，赢得更多认同。落实好“就地过节”，尤需配套保障。各级地方政府和相关部门、企事业单位要精细谋划、精准施策，推动“就地过节”从简单的倡议，具体化为充满温度、可操作性强的过节指南，最终转化为更多人的自觉行动。

“就地过节”怎么过？农民工、大学生、留守儿童、空巢老人等群体怎么办？错峰返乡如何落细落小？这些，既是人们的现实关切，也直接关系“就地过节”的推进效果。各地区各部门在从严从紧做好疫情防控工作的同时，也应用心用情用力做好相关工作。无论是春节期间的市场供应、交通出行、物流运输，还是衣食住行、健康安全、休闲娱乐，都应提前谋划、做好预案。科学组织、精细安排，提供更多备选、替代方案，才能让人们安心“就地过节”，切实增强获得感、幸福感、安全感。

“就地过节”是一项系统工程，需要统筹考虑、多方协作联动。企事业单位、学校、社会组织等是疫情防控的重要主体，也是推进“就地过节”的关键环节，既要守土有责，也要积极发挥作用，配合做好“就地过节”的保障工作。最近，有的地方企业开出高达5000元的奖励留员工就地过年，错峰返乡；有的地方工会推出年货免费寄回家等举措；有的地方准备丰富多样的文娱活动，满足外来务工人员精神需求。多一些暖心关怀、务实举措，就能让人们在他乡感受到更多温暖。

春节期间，人员流动加大。旅途中如何加强防控？返乡、返城有何要求、如何报备？错峰返乡、返校、返岗如何部署？每一项工作都千头万绪，防控不严就可能给病毒可乘之机。要把困难估计得更充分一些，凝聚众智、集聚众力，周全安排、周到考虑，努力确保安全、守护健康，让大家安心、舒心、暖心地过好春节。

这正是：

物业全覆盖，
服务进门来。
告别脏乱差，
居民称心怀。

曹　一图　原　石文

通过创新方式开展物业服务，建立物业管理集团兜底保障，召开物业服务推介会……近年来，北京大兴在开展老旧小区有机更新试点建设中，围绕不同小区特点，总结“引入物业社会企业”“党建物业联合体”等物业管理模式。目前，全区56个无物业小区已实现物业管理全覆盖。

R暖闻热评

# 雪域高原见证无悔担当

子　木

**【人物】**“最美应急管理工作者”孔特特

**【故事】**1983年出生的孔特特，是西藏自治区森林消防总队那曲市大队大队长，已在雪域高原中坚守了18年。18年来，他先后参与灭火战斗130余次，开展防火讲座100多场，培训护林员2万余人，参与重大抢险救援90多起，挽救群众生命20余人，抢救群众财产400余万元。这些成绩的背后，是他经年累月的无私奉献。进藏多年，孔特特没有和家人过一个团圆年，没有休一次完整假，全心全力守护着西藏的绿水青山，用无悔青春丈量理想信念的“高海拔”。前不久，他被中央宣传部、应急管理部授予2020年“最美应急管理工作者”称号。

**【点评】**

西藏被誉为“亚洲水塔”、全球气候的“调节器”，是国家重要的生态安全屏障，生态地位格外显著。守护好这里的一草一木、山山水水，就是在守护共同的美好家园，孔特特从一进藏，就暗下决心，“宁让身体透支，不让使命欠账”。

环境有多艰苦，就有多锻炼人。那曲市平均海拔4500米以上，含氧量很低，即便躺着，心脏负荷也很大，孔特特就这样待了18年。与指战员一起进山入林、摸爬滚打，摸索适合藏东南林区灭火作战的新战法，努力提高队伍的反应能力和实战能力。孔特特和战友们在守护这片林海的同时，也锤炼了“坚守极地、不畏极难、甘受极苦、挑战极限”的精神，让险情退却、向胜利招手。

有人在雪域高原坚守使命，有人在洪水面前奋不顾身，有人在疫情来袭时冲锋值守，有人在生产一线扛起责任……像孔特特一样，不同战线上的应急管理工作者们，在各自岗位上恪尽职守，尽力把隐患解决在萌芽之时、成灾之前，全力把灾情降至损失最低、伤害最小。有人说，应急管理工作者是一群“守夜人”，因为他们枕戈待旦、向险而行；也有人说他们是经济社会发展的“守业人”，因为他们总是下先手棋、打主动仗。保护人民群众生命财产安全，应对各类突发灾情疑难险情，他们始终冲在前面，和隐患、灾难近身搏斗，为生命、平安夙夜奋战。可以说，助民于危难、给人民以力量的应急管理工作者，切实践行了“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的精神，用生命与行动践行着不畏艰险、不怕牺牲的誓言。

“时刻准备着”，是应急管理工作者的自觉追求。孔特特说，只要组织需要，自己就要尽最大的努力，扎扎实实地干好本职工作。换上“火焰蓝”，担当永不变。在新征程上，日益正规化、专业化、职业化的应急管理队伍，一定能打赢每一场灾害事故战斗，为人民群众的美好生活守好责、护好航。

R治理者说

# 用生态的办法治理生态

李宽端

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调：“保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。”作为黄河入海口城市，东营市在黄河流域生态保护中肩负着重要历史使命。近年来，我们践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持用生态的办法治理生态，用自然的解决方案呵护山水林田湖草生命共同体，科学处理湿地与水的关系、湿地与城市的关系、湿地与经济社会发展的关系，奋力建设富有活力的现代化湿地城市。

用生态的办法治理生态，应从关注要素向关注要素之间关系转变。2018年东营近海海域水质优良率为34%，2019年为43.3%，2020年预计有大幅提升。水质的改善，得益于我们摈弃过去的单向治理思维，抓住生态系统之间的相互影响、相互制约、相互作用的自然关系，科学制定湿地保护等相关规章制度，完善生态文明领域统筹协调机制，全方位、全地域、全过程推进生态文明建设，做到生态治理地上和地下结合、陆地和海洋统筹，提升生态系统质量和稳定性，实现生产、生活、生态的和谐统一。

用生态的办法治理生态，应从关注目标向关注过程转变。2019年以来，我们通过地形整理，打通河流水系、湿地之间流路，实现雨洪水的资源化利用，改善了区域生态环境，破解了城市内涝问题。生态治理没有统一的模式，相比于传统的“人类引导，自然助力”修复方式，“自然引导，人类助力”方式更能给予自然休养生息的时间。近年来，我们打破思维局限，向自然学习，从中获得启示。坚持用生态的举措治水兴水，做好水资源、水环境、水生态、水安全、水文化“五水统筹”大文章，推动治污水、分雨水、纳洪水、排涝水、用中水、节黄水“六水共治”。按照“雨水就近入河”“多建河道、少建管道”“多建植草沟、畅通道桥与水系连通渠道”等思路，筑牢安全、自然、现代化的水灾害防治体系，实现“中雨不积水、大雨不成灾、暴雨保安全、雨水多蓄用”，将中心城内涝设防标准从整体不足十年一遇提高到超五十年一遇，无内涝城市基本建成。

用生态的办法治理生态，应从基于技术向基于自然转变。在盐碱地治理中，过去往往采取工程方法，不仅资金投入大，且易造成水资源浪费。如今，我们依托生物工程技术，培育适应盐碱地的动植物，实现由“地适应种”到“种适应地”的转变。在湿地生态环境修复中，无论是地形修复塑造，还是植物动物保护，我们都按照自然规律进行，依据生态系统恢复力大小，选择自然恢复、人工辅助、人工重建等基于自然的解决方案，推动整个生态修复。在湿地城市建设中，我们因地制宜规划建设湿地公园、湿地小区和湿地生态廊道、小微湿地精品，打造东营“湿地在城中、城在湿地中”的城市风貌，把田园生活引入城市，把鸟语花香引入城市，让市民更好地亲近自然、享受生活。

尊重自然，就要顺应自然、保护自然。我们将生态文明建设作为重大实践课题，在全东营树立取法自然的思维方式、绿色低碳的发展方式、简约适度的生活方式、依法科学的治理方式，让生态文明成为社会时尚和市民自觉。

**（作者为山东省东营市委书记）**

本版邮箱：rmrbpl@163.com
本版责编：姜　赟　桂从路　邹　翔　尹双红